



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

03.09.2025 № НМ/4797/25

На № _____ от _____

Государственный заказчик:
ФГБУ «Федеральный центр
травматологии, ортопедии и
эндопротезирования» Министерства
здравоохранения Российской Федерации
пр-т Строителей, д. 29,
г. Смоленск, 214031
ermakova.o.v@inbox.ru

Заявитель:

ИП Иванова Л.В.
ул. Черкасская, д. 60, кв. 7, г. Краснодар, Краснодарский
край, 350028
ilv89183659939@yandex.ru

Электронная площадка:

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-752/2025 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

29 августа 2025 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

– заместитель руководителя
Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии:

– специалист-эксперт отдела
контроля закупок и
антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России;

– специалист-эксперт отдела
контроля закупок и
антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителя
заказчика: Королевой А.В. (доверенность № 04-05/401 от 21.04.2025);

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о дате,
времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской
Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов
исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения



2025-5053

государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 №117/24, в дистанционном режиме жалобу Индивидуального предпринимателя Ивановой Людмилы Васильевны (далее - Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 22.08.2025 поступила жалоба ИП Ивановой Л.В., согласно которой Заказчиком при проведении электронного аукциона: «Поставка устройства для запаивания пакетов» (извещение № 0363100015125000346) были допущены следующие нарушения Закона, а именно установление требований «Верхняя граница диапазона температуры сваривания» (≥ 220 Градус Цельсия), «Система защиты от попадания посторонних предметов» (наличие), а также габаритных размеров ≤ 620 мм ≤ 263 мм ≤ 250 мм ограничивает круг участников закупки.

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – Заказчик).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика, Комиссия установила следующее.

15.08.2025 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0363100015125000346 о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 186 880,00 руб.

Согласно протоколу подачи ценовых предложений от 25.08.2025 №ЦПА1 на участие в закупке заявки подали 2 участника закупки, ценовые предложения начальных сумм цен товара, работы, услуги которых составили:

- участник с идентификационным номером 2250594 – 1 002 913,60 руб. (снижение составило 15,5 %);

- участник с идентификационным номером 2250905 – 1 062 257,60 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.06.2025 №ИЭА1 все заявки участников закупки признаны соответствующей требованиям Извещения; участник закупки с идентификационным номером 2250594 получил право заключить контракт.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги

для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о наименовании объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 5 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования), утверждены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145.

Согласно пункту 2 Правил формирования под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с Правилами.

В соответствии с пунктом 12 Правил формирования код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с

требованиями статьи 33 Закона. При проведении предусмотренных Закона электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона соответственно.

Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 №60 утверждено Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к формам (далее – Положение), пунктом 3 которого установлено, что формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 раздела 2 Положения приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях (пункт 1):

а) сопровождение такого указания словами «или эквивалент»;

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством

Российской Федерации;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 21 марта 2025 г. № 28/26176/25, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовал товар нескольких производителей, при этом товар отвечал требованиям Извещения об осуществлении закупки, иное не будет отвечать совокупности требований статьи 33 Закона.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка устройства для запаивания пакетов (код позиции КТРУ 32.50.50.190-00000506 «Устройство для запаивания пакетов»).

Согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе закупок, код КТРУ 32.50.50.190-00000506 включен в каталог 20.03.2019, обязателен к применению с 01.07.2019.

Также установлено, что позиция кода 32.50.50.190-00000506 не содержит обязательные/факультативные характеристики товара, которые заказчик должен (вправе) установить при формировании описания объекта закупки. Запрета на установление дополнительных характеристик не содержится.

Номенклатурная классификация медицинского изделия по видам - 116950: «Устройство, работающее от сети переменного тока, предназначено для запечатывания упаковок продуктов, посуды и инструментов (например, продуктов крови, пробирок, стерилизованных инструментов/оборудования) путем нагревания упаковочных материалов для получения герметичного шва. Используется, как правило, в операционных отделениях, центрах стерильной фасовки и лабораториях».

Следовательно, в рассматриваемом случае, Заказчик вправе устанавливать требования к закупаемому товару с учетом своих потребностей, в соответствии со статьей 33 Закона в рамках указанного выше назначения медицинского изделия.

Описание объекта закупки содержится в структурированной форме Извещения (далее – Техническое задание).

В ходе анализа Извещения и документов, являющихся приложениями к Извещению, Комиссией Управления установлено, что в Техническом задании содержатся технические, качественные, функциональные характеристики закупаемого товара; указание на товарный знак в Извещении и Техническом задании отсутствует, требования, содержащиеся в Техническом задании, соответствуют правилам описания объекта закупки и действующему законодательству.

В соответствии с Техническим заданием Заказчиком установлено следующие характеристики:

- 1) «Габаритный размер, длина» - « ≤ 620 , миллиметр»;
- 2) «Габаритный размер, ширина» - « ≤ 263 , миллиметр»;
- 3) «Габаритный размер, высота» - « ≤ 250 , миллиметр»;
- 4) «Верхняя граница диапазона температуры сваривания» - « ≥ 220 , градус Цельсия»;
- 5) «Система защиты от попадания посторонних предметов» - «соответствие».

Согласно пояснениям представителя Заказчика, им были установлены только необходимые для применения технические характеристики медицинского изделия. Так параметры изделия установлены исходя из размера рабочей поверхности, на которой будет установлено оборудование; установление верхней границы диапазона температуры сваривания предусматривает возможность с любым зарегистрированным Росздравнадзором упаковочным материалом, а наличие системы защиты от попадания посторонних предметов гарантирует точность начала спайки пакета.

Кроме того, из представленной Заказчиком информации следует, что установленным Заказчиком характеристикам соответствуют товары двух производителей:

- 1) прибор для упаковки медицинских изделий методом термосварки HAWO, Германия (РУ № ФСЗ 2010/07026 от 28.05.2010);
- 2) прибор для упаковки медицинских изделий методом термосварки с принадлежностями PMS Medikal, Турция (РУ № РЗН 2013/578 от 17.05.2013).

Заявителем не представлено доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в техническом задании требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Также Заявителем не представлено доказательств того, что у Заказчика объективно отсутствует необходимость в получении именно тех товаров, с теми качественными, функциональными и техническими характеристиками, которая указана в техническом задании. В свою очередь, при наличии у Заказчика потребности в получении определенных товаров вести речь о необоснованном ограничении им количества потенциальных участников закупки не приходится. Доказательств обратного Заявителем Комиссии Управления не представлено.

Кроме того, Комиссия также отмечает, что предъявленные Заказчиком требования к поставляемому товару в равной степени распространялись на всех участников закупки, ввиду чего любое лицо обладало возможностью закупить и поставить требуемый товар. Каких-либо доказательств невозможности совершения данных действий Заявителем не представлено, ввиду чего у Комиссии отсутствуют правовые основания считать Заказчика

нарушившим требования Закона при описании объекта закупки.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что жалоба Заявителя не находит своего подтверждения и является необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Ивановой Людмилы Васильевны на положения Извещения государственного заказчика – ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Министерства здравоохранения Российской Федерации при проведении электронного аукциона: «Поставка устройства для запаивания пакетов» (извещение № 0363100015125000346) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии:
