

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТНЕҢ**

**Татарстан Республикасы
ИДАРӘСЕ**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

Московский ур., 55 йорт Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

29.08.2025 № 04-04/8142
На № _____ от _____

Заказчик:
ГКУ «ГИСУ РТ»
Ibragimov.Aynur@tatar.ru

Заявитель:
ООО «Стройка»
ooo.stroykan@yandex.ru

Решение по делу №016/06/49-1270/2025

28 августа 2025 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. председателя Комиссии:

Кучеевой А.С. – начальник
отдела,

Членов Комиссии:

Абдуллиной Э.И. – ведущий
специалист-эксперт,
Никитиной И.Г. – ведущий
специалист-эксперт,

В присутствии:

Заказчика – Ибрагимова А.Д. (по доверенности).

в отсутствие представителей заявителя, о месте и времени рассмотрения жалобы, извещенных надлежащим образом, рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ООО «Стройка» (вх. №9034/ж от 25.08.2025г., ЕИС от 22.08.2025г.) на действия заказчика при проведении закупки № 0311200014625000091 на предмет: «Выполнение работ по благоустройству»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении закупки № 0311200014625000091 на предмет: «Выполнение работ по благоустройству» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 07.08.2025

Окончание подачи заявок 15.08.2025

Начальная (максимальная) цена контракта 91 073 397,40 рублей.

На участие в аукционе подано 3 заявки участников закупки, из которых 1 признана соответствующей требованиям Извещения.

Согласно доводу Заявителя Комиссией по осуществлению закупок неправомерно отклонена заявка Заявителя ввиду отсутствия в составе заявки подтверждения опыта выполнения работ.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя, и изучения документации аукциона приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования.

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены Постановлением N 2571.

В соответствии с абзацем 8 подпункта "б" пункта 3 Постановления N 2571 предусмотренные приложением в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" информация и документы направляются участниками закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных абзацами шестым и седьмым подпункта "г" пункта 3 Постановления N 2571. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур такие информация и документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

Согласно позиции 9 приложения 1 к Постановлению N 2571 установлено, что в случае проведения закупки на проведение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории к участникам закупки предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Документами, подтверждающими соответствие участника закупки дополнительным требованиям в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции являются:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» настоящей позиции:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если работы, являющиеся объектом закупки, не требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и при этом договор, предусмотренный абзацем пятым настоящей графы, предусматривает выполнение работ, не требующих в соответствии с указанным законодательством выдачи такого разрешения) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Согласно части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки. Не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17

статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В извещении рассматриваемой закупки установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 9 приложения к Постановлению N 2571.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.08.2025 N ИЭА1 заявка Заявителя признана несоответствующей требованиям Извещения по следующему основанию: «Несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки согласно ч. 2 (документы, подтверждающие соответствие доп. требованиям) статьи 31 Закона №44-ФЗ. Отклонение по п.3 ч.12 ст. 48 Закона №44-ФЗ.

В соответствии с пп. "а" п. 1 ч. 5 ст. 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) отклонена заявка (идентификационный номер заявки №2273588) на участие в закупке по основанию, предусмотренному п.3 ч.12 ст. 48 Закона о контрактной системе (несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе), а именно: участник закупки не представил подтверждение опыта выполнения работ по позиции 9 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571; в заявке отсутствует контракт/договор заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ, либо, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.»

Согласно пояснениям заказчика, представленный заявителем в качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям договор не принят к учету ввиду непредставления участником технического плана объекта капитального строительства и всех приложений к договору.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к следующему.

Согласно информации представленной заказчиком, а также в соответствии со сведениями, полученными через плагин ГИС «Независимый регистратор» Заявителем в качестве подтверждения опыта представлен договор №14-СМР/20 от 07 сентября 2020 года на выполнение работ по строительству склада Корпус 8 (1-ая очередь) по адресу: 196210, г. Санкт Петербург, вн.тер.г. муниципальный округ Пулковской Меридиан, ул. Пилотов, д.34, стр.9, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, КС-11, КС-3, КС-2.

Согласно пунктам 3.1, 3.3 вышеуказанного договора порядок выполнения работ по договору определяется ТЗ и Календарным планом. Перечень научной, технической и другой документации, подлежащей сдаче Исполнителем Заказчику на отдельных этапах выполнения и по окончании Договора, определен Календарным планом.

Согласно пункту 5.3 вышеуказанного договора все приложения к настоящему договору являются его неотъемлемой частью.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что в рассматриваемом договоре не определен список приложений к настоящему договору, вместе с тем как следует из смысла положений указанного договора техническое задание, а также календарный план в которых указан порядок выполнения работ по договору являются его приложениями.

Вместе с тем, в Постановлении N 2571 содержится требование о необходимости направления информации и документов в полном объеме и со всеми приложениями.

При этом Заявителем не представлены все приложения, указанные в Договоре, что не соответствует положениям Постановления N 2571.

В части непредставления технического плана Комиссия отмечает, что одним из документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, в том числе, является копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, утвержденной Приказом Минстроя России от 19.02.2015 N 117/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» (действовала на момент выдачи разрешения заявителю дату укажи) разрешение на ввод объекта в эксплуатацию недействительно без технического плана.

Вместе с тем, такой технический план является основанием для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество (статья 2 Федерального закона от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»).

Таким образом, учитывая, что в Постановлении N 2571 не содержится требование о предоставлении технического плана объекта капитального строительства, а также то, что указанный план нужен для осуществления государственного кадастрового учета и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество, представление участником закупки технического плана,

являющегося приложением к разрешению на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не требуется, а, следовательно, его отсутствие не может являться формальным основанием для отказа в допуске такого участника к участию в закупке.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника подлежала отклонению в связи с представлением Договора не в полном объеме, участник не подтвердил свое соответствие дополнительным требованиям, установленным в Постановлении N 2571.

Таким образом, действия заказчика не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

ООО «Стройка» не обеспечили явку представителя на заседание Комиссии, а также Обществом не представлены материалы, подтверждающие направление приложений к договору.

Жалоба заявителя признана необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Стройка» (вх. №9034/ж от 25.08.2025г., ЕИС от 22.08.2025г.) на действия заказчика при проведении закупки № 0311200014625000091 на предмет: «Выполнение работ по благоустройству» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 325726D5A27DB0643895210501A36E93

Владелец: Кучеева Алина Сергеевна

Действителен с 09.10.2024 до 02.01.2026

А.С. Кучеева

Члены Комиссии

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 74CB9641ED25F7D30219531EC15B9D01

Владелец: Абдуллина Эльвира Ильшатовна

Действителен с 14.08.2025 до 07.11.2026

Э.И. Абдуллина

Исп. Абдуллина Эльвира Ильшатовна
8(843)293-10-91

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 788DAF8C2373B05A0A9CC85D366F144D

Владелец: Никитина Ирина Германовна

Действителен с 07.11.2024 до 31.01.2026

И.Г. Никитина