



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 25-74-05, факс (8652) 35-28-09
e-mail: to26@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

решение 1901

Заявитель:

ООО «Медтехника»
620057, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Баумана, д. 48, кв. 16
medtexdk@mail.ru

Заказчик:

ФГБОУ ВО «Ставропольский
государственный медицинский университет»
министерства здравоохранения РФ
355017, Ставропольский край, г. Ставрополь,
ул. Мира, д. 310
ogz_stgma@mail.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 026/06/106-1901/2025
о нарушении законодательства о закупках

01.09.2025 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Е.А. Соколова,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю И.Ю. Литвиненко,

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю П.В. Поповой,

в присутствии представителей ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный медицинский университет» министерства здравоохранения РФ Тленкопачевой И.С., Хациева Б.Б.,

в отсутствие представителей ООО «Медтехника»,

У С Т А Н О В И Л А

26.08.2025 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Медтехника» (далее – Заявитель) на действия ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный медицинский университет» министерства здравоохранения РФ (далее – Заказчик) по



2025-11896

факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме №0321100021525000125 «122. Поставка медицинских изделий» (далее – закупка).

Жалоба в порядке ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) принята к рассмотрению и назначена на 01.09.2025 г. с вызовом сторон по делу.

01.09.2025 г. Комиссия, выслушав пояснения присутствующих представителей, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона №44-ФЗ внеплановую проверку закупки установила следующее:

22.08.2025 г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 432 000,00 рублей.

Заявитель считает, что Извещение сформировано с нарушением требований Закона №44-ФЗ.

Доводы жалобы сводятся к тому, что Заказчик неправомерно объединил поставку продукции разных производителей в один лот, а именно расходные материалы к двум имеющимся у него медицинским аппаратам: аппарат ультразвуковой для обработки биологических тканей EG US-STAR и генератор GEN11, поскольку по мнению Заявителя такие действия Заказчика ограничивают круг потенциальных участников закупки.

Комиссия не усматривает оснований для признания жалобы обоснованной в связи со следующим.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона №44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 5 с. 1 ст. 42 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч. 6 ст. 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные

непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона;

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона №44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги

установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Кроме того, при установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям Заказчик также руководствуется собственными потребностями. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Согласно Извещению к поставке требуются держатели/наконечники ультразвуковой хирургической системы для мягких тканей, одноразового использования код позиции КТРУ 32.50.50.190-00000667 совместимые с компонентами аппарата ультразвукового для обработки биологических тканей EG US-STAR, а также с генератором GEN11 при помощи специального адаптера насадок «Гармоник», имеющимися у Заказчика.

Комиссия отмечает, что, когда в одном лоте объединены разные товары, работы или услуги, наличие функциональной и технологической связи определяется общей сферой применения товаров, их целевым назначением, достижением единой цели. Например, необходимостью в использовании оборудования как единого комплекса, в качестве единой технологической цепочки; направленностью на предотвращение несовместимости и ненадлежащей работы комплекса оборудования; товары являются однородными по своему потребительскому назначению, что предполагает их аналогичность и взаимозаменяемость; в связи с этим их объединение в один лот допустимо и не влечет ущемления прав и законных интересов участников закупки; между товарами существует функциональная связь, обусловленная достижением одной цели, максимального результата.

Представители Заказчика пояснили, что все закупаемые товары предназначены для выполнения разных хирургических оперативных манипуляций в процессе одной операции. Объединение закупаемых товаров в один лот связано с целью своевременной, комплексной поставки требуемых товаров для оказания бесперебойной медицинской помощи при проведении хирургических оперативных вмешательств.

Необходимо отметить, что, заказчики не ограничены в полномочиях формулировать объект закупки исходя из собственной потребности, которую они определяют самостоятельно, с учетом норм Закона №44-ФЗ. При этом повышенные требования к описанию объекта закупки также могут являться отражением потребности Заказчика в оказании медицинских услуг лучшего качества.

Включение в Извещение условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке, что также отмечалось в постановлении Президиума ВАС РФ от 28.12.2010 №11017/10 по делу

№А06-6611/2009.

Вместе с тем, Комиссия не находит требования Извещения одновременно к нескольким медицинским изделиям ограничивающими возможность принятия участия в обжалуемой закупке для неограниченного круга хозяйствующих субъектов, так как в Извещении Заказчик установил требование к совместимости закупаемых товаров с имеющимся у него оборудованием, а не требование к товарному знаку поставляемого товара, следовательно, возможно поставить товар различных производителей при условии, что он будет совместим с оборудованием, имеющимся у Заказчика.

Дополнительно, в адрес Комиссии Заказчиком представлены контракты, заключенные с разными поставщиками в 2025 году по итогам проведения аналогичных закупок с такими же требованиями, что также свидетельствует о наличии потенциальных поставщиков, готовых исполнять условия контракта в соответствии с требованиями описания объекта закупки.

На основании вышеуказанного, в данном случае Комиссия не усматривает факта ограничения количества участников закупки.

На заседание Комиссии Заявитель явку своего представителя не обеспечил, доказательств, опровергающих вышеизложенную позицию, в материалы дела не представил.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона № 44-ФЗ,

Р Е Ш И Л А :

Признать жалобу ООО «Медтехника» на действия ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный медицинский университет» министерства здравоохранения РФ по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме №0321100021525000125 «122. Поставка медицинских изделий» - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Соколов

Члены комиссии:

И.Ю. Литвиненко

П.В. Попова

Исп. Попова П.В.
тел. (499) 755-23-23, вн. 026-131