



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю**

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 25-74-05, факс (8652) 35-28-09
e-mail: to26@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

решение 1914

Заявитель:

ООО «Минитехмед»
241520, Брянская обл., с. Супонево,
пер. Комсомольский, д. 7, к. 2, офис 10
knm@minimed.ru

Заказчик:

ФГБУ «Северо-Кавказский Федеральный
Научно-Клинический Центр ФМБА»
357600, Ставропольский край,
г. Ессентуки, ул. Советская, д. 24
unost-eko@yandex.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 026/06/106-1914/2025
о нарушении законодательства о закупках

02.09.2025 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Е.А. Соколова,

Членов комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю И.Ю. Литвиненко,

специалиста-эксперта отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю П.В. Поповой,

в присутствии представителей:

ООО «Минитехмед» Елинского В.Е. после перерыва,

ФГБУ «Северо-Кавказский Федеральный Научно-Клинический Центр ФМБА»
Сергеева М.И.,

У С Т А Н О В И Л А

26.08.2025 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Минитехмед» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «Северо-Кавказский Федеральный Научно-



2025-11902

Клинический Центр ФМБА» (далее – Заказчик) по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме №0321100017625000394 «Поставка расходных материалов для нужд КБ № 101 ФФГБУ СКФНКЦ ФМБА России в г. Лермонтове» (далее – закупка).

Жалоба в порядке ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) принята к рассмотрению и назначена на 01.09.2025 г. с вызовом сторон по делу.

01.09.2025 г. в заседании Комиссии объявлен перерыв до 02.09.2025 г. в целях получения дополнительной информации от Заказчика.

02.09.2025 г. Комиссия, выслушав пояснения присутствующих представителей, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона №44-ФЗ внеплановую проверку закупки установила следующее:

19.08.2025 г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении закупки (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 749 020,00 рублей.

Заявитель считает, что Извещение сформировано с нарушением требований Закона №44-ФЗ.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1., п. 2. ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона №44-ФЗ описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются

максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ст. 8 Закона № 44-ФЗ:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч. 2 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) включение заказчиком в извещение о закупке требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

В письме ФАС России №ПИ/79427/21 от 20.09.2021 указано, что объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало как минимум два производителя.

Исходя из положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, ФАС России выработана правовая позиция, согласно которой объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя (Письмо от 19.04.2023 г. №ПИ/30510/23).

Таким образом, в случае оспаривания Заявителем действий Заказчика по мотиву соответствия объекта закупки товару конкретного производителя Заказчику необходимо доказать, что под описание объекта закупки подходит товар двух и более производителей (Письмо ФАС России от 21.03.2025 №28/26176/25).

Согласно Извещению Заказчиком требуется к поставке пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с активатором свертывания/разделительным гелем (код позиции КТРУ 32.50.50.000-00001055), в отношении которой установлен запрет поставки товара, происходящего из иностранного государства в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона №44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Во исполнение данной нормы Закона принято Постановление Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила №145).

Согласно пп. «б» п. 5 Правил №145 Заказчик **вправе указать в извещении об осуществлении закупки**, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) **дополнительную информацию**, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Пунктом 6 Правил №145 регламентировано, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 настоящих Правил, **заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации** (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В числе характеристик требуемой к поставке пробирки Заказчиком в описании объекта закупки, являющемся приложением к Извещению, установлены характеристики, непредусмотренные примененным Заказчиком кодом КТРУ, а именно:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке	Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге
Крышка пластиковая с насечками на внутренней поверхности	Соответствие	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	Обеспечивает надежное сцепление с пробиркой, предотвращает произвольное открытие при транспортировке, центрифугировании и переворачивании
Пробирка пластиковая круглодонная с насечками для сцепления с крышкой	Соответствие	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	Безопасный небьющийся материал. Конструкция пробирки обеспечивает надежное сцепление с пробиркой, предотвращает

			произвольное открытие при транспортировке, центрифугировании и переворачивании
Стандартная этикетка без отрывных элементов с полями для размещения информации о пациенте, пробе, дате взятия пробы	Соответствие	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	Соответствует стандарту ГОСТ Р ИСО 6710-2021
Совместимость пробирок с вторичными винтообразными крышками Greiner Bio-One, имеющимися в ЛПУ, подтвержденная производителем	Соответствие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Требуется для повторного закрывания проб в соответствии с установленным технологическим процессом в лаборатории; исключение контаминации проб и излития биологического материала за счет полной конгруэнтности совместимых поверхностей пробирки и крышки; сохранение общепринятой в лаборатории цветовой идентификации крышек для разделения потоков и архивирования биоматериала. Соблюдения правил безопасности при работе с биоматериалом в соответствии с ГОСТ Р 53079.4-2008, ПП 797

Заявитель указывает, что вышеуказанные характеристики ограничивают конкуренцию, поскольку такие пробирки производятся единственным производителем ООО «ГранатБиоТех» (товарный знак Akti-Fine).

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.08.2025 №ИЭА1 на участие в закупке подано 2 заявки, в каждой из которых к поставке предложены пробирки вакуумные «Akti-Fine®» - регистрационный номер медицинского изделия: РЗН 2019/8079.

Представители Заказчика представил в материалы дела сравнительную таблицу, согласно которой по его мнению под описание объекта закупки кроме пробирок ООО «ГранатБиоТех» (товарный знак Akti-Fine) РЗН 2019/8079 подходят пробирки Елатомского завода ЕЛАМЕД РЗН 2017/6321.

Согласно сравнительной таблице, не являющейся официальным источником информации и не подтверждающей указанные характеристики, по позициям «Крышка пластиковая с насечками на внутренней поверхности» и «Пробирка пластиковая круглодонная с насечками для сцепления с крышкой» указано «Механизм крышки с возможностью многократных циклов скручивания с сохранением целостности конструкции и образца без аэрозольного эффекта (двухступенчатое открывание)» - о наличии насечек на внутренней поверхности

крышки и на пробирке для сцепления с крышкой ничего не сказано.

По остальным характеристикам доказательств, подтверждающих их наличие у пробирок ЕЛАМЕД, Заказчиком также не представлено, на основании чего Комиссия не может прийти к однозначному выводу о том, что данные пробирки подходят под описание объекта закупки, сформированном Заказчиком.

Кроме того, довод Заявителя подтвержден поданными заявками, в которых предложен товар, на который ссылается Заявитель.

На основании изложенного, в действиях Заказчика усмотрено нарушение ч. 1 ст. 33, ст. 8 Закона № 44-ФЗ.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона № 44-ФЗ,

Р Е Ш И Л А :

1. Признать жалобу ООО «Минитехмед» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ «Северо-Кавказский Федеральный Научно-Клинический Центр ФМБА» (далее – Заказчик) по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме №0321100017625000394 «Поставка расходных материалов для нужд КБ № 101 ФГБУ СКФНКЦ ФМБА России в г. Лермонтове» - обоснованной.

2. По результатам проведения в порядке статьи 99 Закона № 44-ФЗ внеплановой проверки признать действия ФГБУ «Северо-Кавказский Федеральный Научно-Клинический Центр ФМБА» нарушившими требования ч. 1 ст. 33, ст. 8 Закона № 44-ФЗ, в связи с чем выдать обязательное для исполнения предписание.

3. Передать должностному лицу Управления материалы данного дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 5 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.А. Соколов

Члены комиссии:

И.Ю. Литвиненко

П.В. Попова

Исп. Попова П.В.
тел. (499) 755-23-23, вн. 026-131

2025-11902