



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Нижегородской области**

пл. Горького, 6
г. Нижний Новгород, 603000
тел. (831) 431-73-73, (831) 431-73-83
e-mail: to52@fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

Решение по жалобе
№052/06/105-2347/2025

Электронная площадка "РОСЭЛТОРГ"
115114, Москва,
ул Кожевническая 14, стр. 5
ko@roseltorg.ru, info@roseltorg.ru

Государственное казенное учреждение
Нижегородской области "Центр размещения
заказа Нижегородской области"
603082, город Нижний Новгород, Кремль,
корпус 4
crzno@mail.ru, koe@konkurs.kreml.nnov.ru

ИП БОБРОВСКИЙ АЛЕКСАНДР
АЛЕКСЕЕВИЧ
888000@MAIL.ru

ГКУ НО "ГУАД"
postguad@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ
№052/06/105-2347/2025**

02 сентября 2025 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Баранова И.В. - председателя комиссии, заместителя руководителя Управления,
- Смолиной В.В. - члена комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля государственных и муниципальных закупок,
- Войновой М.К. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

при участии посредством видео-конференц-связи:

- Бобровского А.А. - индивидуального предпринимателя
- Поваляева М.В. - представителя ГКУ НО "ГУАД" по доверенности (доверенность № 02-24-88 от 27.12.2024)
- Лесниковой М.В. - представителя ГКУ НО "ЦРЗ" по доверенности (доверенность № 4 от 09.01.2025)
- Прушинской В.А. - представителя ГКУ НО "ГУАД" по доверенности (доверенность № 02-24-93 от 28.12.2024)

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу индивидуального предпринимателя Бобровского Александра Алексеевича (далее также — ИП Бобровский А.А., индивидуальный предприниматель, заявитель) о нарушении Государственным казённым учреждением Нижегородской области «Главное управление автомобильных дорог» (далее также — ГКУ НО



"ГУАД", заказчик) при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Установка и замена дорожных знаков в муниципальном округе Семеновский Нижегородской области», номер извещения 0832200006625000859,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Установка и замена дорожных знаков в муниципальном округе Семеновский Нижегородской области», номер извещения 0832200006625000859 (далее – электронный аукцион).

По мнению заявителя, действия заказчика не соответствуют требованиям положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе).

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы сторон, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

1) 18.08.2025 в единой информационной системе и на сайте электронной площадки - РОСЭЛТОРГ (АО«ЕЭТП») - размещено извещение о проведении электронного аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 18 064 620,00 рублей.

2) Из содержания жалобы следует, что Заказчиком в Разделе 3 проекта Контракта установлены требования к участнику, противоречащие действующему законодательству.

Так, в Разделе 3 содержатся требования:

«3.1.36. Подрядчик – юридическое лицо по Контракту, предполагающему выполнение работ на территории Нижегородской области сроком более 1 (одного) месяца, осуществляющий деятельность на территории Нижегородской области и не состоящий на учете в Управлении Федеральной налоговой службы по Нижегородской области, в соответствии с пунктом 2 Поручения Губернатора Нижегородской области от 20.01.2025 № Сл-001-44315/25 обязан зарегистрировать своё обособленное подразделение или перевести место регистрации своей головной организации по месту их фактической деятельности – на территории Нижегородской области в соответствии со статьями 11 и 83 Налогового кодекса Российской Федерации и уведомить Заказчика о данном факте в течение 10 (десяти) календарных дней с даты регистрации;

3.1.37. В течение 30 рабочих дней с даты заключения Контракта Подрядчик обязуется заключить партнерское соглашение с Фондом народного единства Нижегородской области в соответствии с Указом Губернатора Нижегородской области от 14.10.2024 № 194 «О Фонде содействия участникам специальной военной операции и членам их семей».

3.1.37.1. В течение 10 рабочих дней с даты заключения партнерского соглашения Подрядчик направляет его копию Заказчику.

3.1.37.2. Если в ходе исполнения Контракта Подрядчик привлекает к исполнению Контракта субподрядные организации, последние в свою очередь обязуются заключить партнерское соглашение с Фондом народного единства Нижегородской области и предоставить копию партнерского соглашения Подрядчику, а Подрядчик в свою очередь обязуется в течение 10 рабочих дней с даты его заключения предоставить копию партнерского соглашения Заказчику.»

Представители заказчика не согласились с доводами заявителя жалобы, пояснив, что данные

требования установлены по Указу Губернатора Нижегородской области №194 от 14.10.2024г. и поручению Губернатора Нижегородской области № Сл-001-44315/25 от 20.01.2025г.

Проанализировав полученные документы и сведения, Комиссия Нижегородского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 2 поручения Губернатора Нижегородской области № Сл-001-44315/25 от 20.01.2025г. Установлены следующие требования:

«Заказчикам в случае заключения государственного контракта, предполагающего осуществление работ на территории Нижегородской области сроком более одного месяца, с юридическим лицом, осуществляющим деятельность на территории Нижегородской области и не состоящим на учете в Управлении Федеральной налоговой службы по Нижегородской области (далее – юридические лица), организовать работу по регистрации юридическими лицами обособленных подразделений или перевода места регистрации головных организаций по месту их фактической деятельности на территории Нижегородской области в соответствии со статьями 11 и 83 Налогового кодекса Российской Федерации путем направления соответствующих писем в налоговые органы. О результатах такой работы направлять информацию в министерство финансов Нижегородской области в течение 60 календарных дней со дня заключения контракта».

Нормы Налогового законодательства априори должны соблюдаться всеми подрядчиками(исполнителями). Следовательно, указание данного требования является избыточным.

Представителем Заказчика также были представлены письменные пояснения, согласно которым, данное требование не распространяется на индивидуальных предпринимателей в силу действующего законодательства.

Однако данное пояснение не содержится в требованиях пункта 3.1.36 Контракта.

Также согласно пункту 3 Указа Губернатора Нижегородской области №194 от 14.10.2024г:

«Предложить хозяйствующим субъектам всех форм собственности, включая, но не ограничиваясь хозяйствующим субъектам, осуществляющих деятельность на территориях Нижегородской области, принять участие в деятельности Фонда.»

Согласно пункту 5 Указа Губернатора Нижегородской области №194 от 14.10.2024г:

«Рекомендовать хозяйствующим субъектам, осуществляющим выполнение работ (услуг) по государственным контрактам Нижегородской области, обеспечить привлечение к выполнению работ и услуг и поставкам продукции, необходимой для выполнения таких контрактов, преимущественно хозяйствующих субъектов, принимающих участие в деятельности Фонда, за исключением случаев невозможности осуществления соответствующей деятельности такими хозяйствующими субъектами».

Комиссия Нижегородского УФАС России подчеркивает, что данные условия носят рекомендательный характер, и не являются обязательным к исполнению требованием.

В связи с чем жалоба признается обоснованной.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, нарушения допущенные заказчиком в ходе проведения закупочной процедуры в данном случае могут быть устранены только путем отмены протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 29.08.2025 №ИЭА1, а также внесения изменений в извещение, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о необходимости и целесообразности выдачи соответствующего предписания.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ИП Бобровский А.А. о нарушении ГКУ НО "ГУАД" требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при определении поставщика путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта по объекту закупки: «Установка и замена дорожных знаков в муниципальном округе Семеновский Нижегородской области», номер извещения 0832200006625000859, обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

И.В. Баранов

Члены комиссии:

М.К.Войнова

В.В.Смолина

Исп.Смолина В.В.
тел.431-73-87, вн. 052-704