



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «Азимут НТ»
ул. Ленина, д. 113, офис 301, г. Красноярск,
Красноярский край, 660017
market@azimut-nt.ru

КГБУЗ «Красноярская межрайонная
клиническая
больница скорой медицинской
помощи имени Н.С. Карповича»
ул. Курчатова, д. 17, г. Красноярск,
Красноярский край, 660062
bsmp@krasbsmp.ru

Агентство государственного заказа
Красноярского края
пр-кт. Мира, д. 10, офис 53, г. Красноярск,
Красноярск край, 660049
agz_priem@mail.ru

ЭТП ТЭК-Торг
ул. Тимура Фрунзе, д. 24,
эт. 3, комн. 31, г. Москва, 119034
help@tektorg.ru

Решение по делу № 024/06/106-2522/2025

03 сентября 2025 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии — М.А. Дударева, заместитель руководителя; члены Комиссии — М.А. Грицай, начальник отдела; Д.Н. Пелевина, специалист-эксперт (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Азимут НТ» (далее – Податель жалобы) на действия заказчика – КГБУЗ «Красноярская межрайонная клиническая больница скорой медицинской помощи имени Н.С. Карповича» (далее – Заказчик), уполномоченного органа — Агентства государственного заказа Красноярского края при проведении электронного аукциона ЭА-№-15526/25 «Поставка с доставкой офисной бумаги для нужд КГБУЗ «КМКБСМП им. Н.С. Карповича»» (далее – Электронный аукцион), извещение № 0119200000125015280, ИКЗ 252246300541924630100107940011712244 на электронной торговой площадке «ЭТП ТЭК-Торг» (далее – Оператор электронной площадки), установила следующее.

Существо жалобы: нарушение аукционной комиссией порядка рассмотрения заявок на участие в закупке, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям статьи 105 указанного закона, в связи с чем подлежала принятию к рассмотрению.

В адреса Подателя жалобы, Заказчика, Уполномоченного органа, Оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения (далее — Уведомление).

Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки было предложено предоставить в адрес Красноярского УФАС России документы и сведения, необходимые для рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии 03.09.2025 г. в 11 часов 00 минут по рассмотрению жалобы по существу лично присутствовал представитель Уполномоченного органа, надлежащим образом подтвердивший свою личность и полномочия.

Из доводов жалобы следует, что, действия аукционной комиссии, выразившиеся в неправомерном отклонении своей заявки, ограничили конкуренцию и нарушили права Подателя жалобы как участника закупки.

Заказчиком, Уполномоченным органом были представлены письменные возражения (с приложением подтверждающих документов) в отношении доводов жалобы, из которых следует, что извещение о проведении электронного аукциона составлено в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, исходя из фактической потребности заказчика.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проанализировав нормы позитивного права, регулирующие рассматриваемые правоотношения, проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей потребностью у Заказчика Уполномоченным органом были совершены действия по проведению электронного аукциона.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку офисной бумаги размещены 12.08.2025 г. в ЕИС.

Согласно извещению и документации об электронном аукционе предметом закупки является поставка с доставкой офисной бумаги для нужд КГБУЗ «КМКБСМП им. Н.С. Карповича».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.08.2025 г. заявка Подателя жалобы с идентификационным номером заявки 2 отклонена на следующем основании: «При рассмотрении комиссией по осуществлению закупок заявки на участие в закупке, информации и документов, направленных оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что заявка участника подлежит отклонению. На основании требований Постановления Правительства № 1875 установлено, что заявка участника должна содержать подтверждение страны происхождения товара в соответствии с подпунктами "а" - "б" пункта 3 данного Постановления. В нарушение указанных требований, участником не предоставлена вышеуказанная информация на предлагаемый товар (участником закупки указано несколько реестровых записей из реестра российской промышленной продукции). Предоставление реестровых номеров влияет на применение национального режима, на возможность применения мер, предусмотренных Постановлением Правительства № 1875. В соответствии с письмом Минфина от 22.05.2025 г. № 24-06-09/50188 указываемый участником закупки в заявке номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции не может носить вариативного характера. Указание нескольких реестровых номеров в отношении одной позиции не позволяет определить конкретный товар, предлагаемый к поставке, а также применить защитные меры, предусмотренные Постановления Правительства № 1875). На основании пункта 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе комиссией принято решение об отклонении заявки на участие в закупке».

По мнению Подателя жалобы, в составе заявки на участие в закупке надлежащим образом представлены все документы и сведения, подтверждающие страну происхождения товара в разрезе установленного в извещении запрета, предусмотренного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление Правительства № 1875).

В обоснование своей позиции Подателем жалобы указано, что ни Законом о контрактной системе, ни Постановлением Правительства № 1875 не предусмотрен запрет указания нескольких реестровых записей для одной позиции товара.

В силу части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе, положения статьи 14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В силу части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе.

При этом пунктом 1 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что если Правительством Российской Федерации установлен предусмотренный подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе запрет закупок товара:

а) заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению в соответствии с Законом о контрактной системе;

б) заключение контракта на поставку такого товара, происходящего из иностранного государства, с единственным поставщиком не допускается.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг),

происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

В силу пункта 1, пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Комиссией определено, что согласно описанию объектов закупки, Заказчику к поставке требуются следующие виды товаров:

1. Бумага для офисной техники, ОКПД2 17.12.14.129, КТРУ 17.12.14.110-00000003;
2. Бумага для офисной техники, ОКПД2 17.12.14.129, КТРУ 17.12.14.110-00000008.

Код ОКПД2 (17.12.14.129) находится в позиции 10 Приложения № 1 к Постановления Правительства № 1875, на основании которого установлен в отношении указанных товаров Заказчиком в составе извещения запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренный абзацем 2 пункта 1 Постановления Правительства № 1875.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пункта 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Абзацем 2 пункта 1 Постановления Правительства № 1875 установлен запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Подпунктами "а", "б" пункта 3 Постановления Правительства № 1875 определено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей Постановления Правительства № 1875, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к Постановления Правительства № 1875, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановления Правительства № 1875, приложении № 3 к Постановлению N 1875, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" для целей осуществления закупок; информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к Постановления Правительства № 1875, позициях 1 - 433 приложения № 2 к Постановления Правительства № 1875, приложении № 3 к Постановления Правительства № 1875, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

- информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза; информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Согласно части 3 статьи 43 Закона о контрактной системе требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 статьи 43 Закона о контрактной системе, не допускается.

Комиссией установлено, что в составе заявки Заявитель конклюдентно выразил согласие на поставку товара на условиях извещения, при этом в составе своей заявки представил следующие документы и сведения подтверждения страны происхождения предлагаемых товаров: по позиции 1 декларированы номера реестровых записей 10664630 и 10408215, по позиции 2 предоставлены номера реестровых записей 10664631 и 10408212.

Согласно части 1 статьи 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Аукционная комиссия в письменных пояснениях сообщает, что при принятии решения комиссия исходила из того, что заявка участника закупки должна содержать

исчерпывающую информацию и документы в отношении предлагаемого товара, в то время как из состава заявки невозможно однозначным образом определить предложение участника закупки.

Ввиду чего, по мнению аукционной комиссии, такая заявка Подателя жалобы правомерно подлежала отклонению по пункту 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе по причине ненадлежащего предоставления информации, подтверждающую страну происхождения товара.

Изучив представленные документы и сведения, а также оценивая пояснения сторон, Комиссия полагает, что Подателем жалобы не учтено, что заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, подтверждающие страну происхождения товара в рамках установленного запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства. В противном случае, в случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В данном случае участнику электронного аукциона надлежало указать номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции или реестра из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза.

По мнению Комиссии, очевидно, что положения пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе указывают на необходимость представления в составе заявки документа, подтверждающего соответствие предлагаемого в заявке товара требованиям законодательства Российской Федерации.

Комиссия отмечает, что участник закупки, представивший в составе заявки сведения о нескольких номерах реестровых записей на предлагаемый к поставке товар без возможности идентификации, создает себе условия, при которых имеется возможность нивелировать правом поставить любой из товаров, на которые выданы реестровые записи, что приведет как к необоснованному преимуществу данного участника закупки перед другими участниками, так и к неопределенности при заключении и исполнении контракта.

Принимая во внимание требования к содержанию заявок на участие в закупках, положения части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе о заключении контракта на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и заявкой участника закупки, а также невозможность изменения существенных условий заключенного контракта, в заключаемый контракт включается информация о конкретном товаре, предлагаемом участником закупки.

Более того, учитывая отсутствие возможности подачи в составе заявки на участие в закупке альтернативных предложений, указываемый участником закупки в такой заявке номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции (как и иная информация о товаре, указываемая в заявке на участие в закупке) не может носить вариативного характера.

Данная позиция также находит свое отражение в письме Минфина России от 22.05.2025 № 24-06-09/50188, а также в практике УФАС по г. Москве от 21.07.2025 г. по делу № 077/06/106-9040/2025 и УФАС по Владимирской области от 11.07.2025 г. по делу № 033/06/48-543/2025.

При изложенных обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что представление в составе заявки нескольких реестровых номеров в рамках одной позиции препятствует возможности аукционной комиссии однозначно идентифицировать, какое именно изделие предлагается к поставке.

Исходя из этого, следует вывод, что аукционная комиссия была введена в заблуждение в отношении поставляемого товара, а информация в заявке Подателя жалобы в отношении поставляемого товара является противоречивой.

Ввиду чего Комиссия также приходит к выводу, что у аукционной комиссии по осуществлению закупки имелись основания для признания заявки Заявителя несоответствующей требованиям извещения и Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту "а" пункта 1 части 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В силу части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе), подпунктом "а" пункта 2 части 4, подпункта "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе), пункта 2 части 5 статьи 14 Закона о контрактной системе;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что решение аукционной комиссии об отклонении заявки Подателя жалобы по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является правомерным и не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 3, 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Азимут НТ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А. Дударева

Члены Комиссии

М.А. Грицай

Д.Н. Пелевина