



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калужской области

пл. Старый Торг, 5, г. Калуга, 248000  
тел. (4842) 57-65-92, факс (4828) 57-65-92  
e-mail: to40@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение № 707 (5227)

ООО «Тульская региональная тендерная  
компания»  
ул. Советская, д.74, литер А3, г.Тула, 300000  
ignatev-o@yandex.ru

ГБУЗ Калужской области «Калужская  
городская больница №4 им. Хлюстина А.С.»  
ул. Болдина, д.4, г.Калуга, 248003  
kgb4@mail.ru;4bol@mail.ru

ООО «РТС-тендер»  
наб. Тараса Шевченко, д.23-А, г. Москва,  
121151  
ko@rts-tender.ru

Министерство конкурентной политики  
Калужской области  
ул. Плеханова, д. 45, г. Калуга, 248001  
min-k-  
politik@adm.kaluga.ru;emelyanov@adm.kaluga.ru

## РЕШЕНИЕ

### Комиссии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России

г. Калуга

«04» сентября 2025 года

Резолютивная часть решения оглашена «01» сентября 2025 года.  
В полном объеме решение изготовлено «04» сентября 2025 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Калужского УФАС России в составе:

- Магер А.А. – председатель комиссии, заместитель руководителя Калужского УФАС России;  
Васильев А.А. – член комиссии, заместитель начальника отдела Калужского УФАС России;  
Самохин С.А. – член комиссии, ведущий специалист-эксперт Калужского УФАС России,

при участии посредством видеоконференцсвязи: представителей уполномоченного органа – Министерства конкурентной политики Калужской области Едуновой А.Д. (паспорт, доверенность), представителя заявителя – ООО «Тульская региональная тендерная компания» Игнатевой А.О. (паспорт, доверенность), в отсутствии надлежащим



2025-4587

образом уведомленных о дате и времени рассмотрения жалобы представителей заказчика - ГБУЗ Калужской области «Калужская городская больница №4 им. Хлюстина А.С.».

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу №040/06/105-707/2025 ООО «Тульская региональная тендерная компания» по существу, **установила:**

26.08.2025г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Тульская региональная тендерная компания» на положения извещения об осуществлении закупки при проведении электронного аукциона № 0137200001225005227, предметом которого является поставка биохимических реагентов для определения ферментов и субстратов для биохимического анализатора Furuno SA-800.

Заявитель полагает, что извещение не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Заказчиком, уполномоченным органом представлены пояснения по существу доводов жалобы Заявителя, в которых указано, что доводы названной жалобы являются необоснованными, а действия Заказчика основаны на положениях Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Изучив представленные документы, с учетом доводов сторон, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ, проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. 20.08.2025 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru); далее также официальный сайт, ЕИС) опубликовано извещение №0137200001225005227, предметом которого является поставка биохимических реагентов для определения ферментов и субстратов для биохимического анализатора Furuno SA-800 (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта, согласно извещению о проведении аукциона, составляла 319 605,84 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 28.08.2025 08:00 (МСК).

Заказчиком по указанному аукциону выступало – ГБУЗ Калужской области «Калужская городская больница №4 им. Хлюстина А.С.».

2. В соответствии с пунктами 1, 3 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в частности, следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников

закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки также должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлен запрет на совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

3. Согласно доводам жалобы Заявителя, Заказчиком, в описании объекта закупки,

установлены дополнительные (не включенные в КТРУ) характеристики:

- использование флаконов с ротором анализатора Furuno SA-800 (без переливания);
- штрих-код на флаконе, содержащий информацию о типе реагента, номере лота, сроке годности, что, в свою очередь, приводит к ограничению количества потенциальных участников.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Законом о контрактной системе не регулируются вопросы, связанные с формированием лота при осуществлении закупок. При описании объекта закупки Заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному формированию лота, в наибольшей степени удовлетворяющего его потребности.

Из буквального толкования положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должны таким образом описать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Таким образом, Потребности Заказчика, установившего в Описании объекта закупки Аукциона требования к характеристикам товара, которые ему необходимы для осуществления деятельности, в силу специфики своей деятельности, не могут свидетельствовать о нарушении положений Закона о контрактной системе, поскольку при формировании требований к техническим и функциональным характеристикам приобретаемых товаров Заказчик учитывает необходимость конечного результата - обеспечение лечебного учреждения необходимыми медицинскими товарами для оказания качественной медицинской помощи гражданам.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее — Постановление № 145).

В соответствии с п.6 Постановления № 145 в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В описании объекта рассматриваемой закупки Заказчиком установлены требования к поставке реагентов для использования с имеющимся у Заказчика анализатором лабораторным для биохимического анализа FURUNO «СА-800», а также приведено обоснование необходимости установления тех или иных характеристик, в том числе:

<i>штрих-коды на флаконах, содержащие информацию о типе реагента, номере лота, сроке годности</i>	наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	Штрих-коды необходимы для оптимизации лабораторного процесса, исключению возможности использования просроченных реактивов, позволяет лаборанту отслеживать остаточный объем реагентов и проводить своевременную замену флакона с реагентом, осуществлять автопозиционирование, что исключает возможность ошибок и т.д.
<i>Использование флаконов с ротором анализатора Furuno SA-800 (без переливания)</i>	наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки	использование реагентов в системных флаконах, облегчает работу лаборатории, поскольку исключается необходимость переливания реагента во флаконы, что может привести к потере части реагентов, загрязнению реагентов и т.д.

Пунктом 5.2.5 части 5.2 «Значимые технические требования к биохимическим анализаторам» ГОСТ Р 55991.1-2014 «Национальный стандарт РФ. Автоматические анализаторы для биохимических исследований. Технические требования для государственных закупок» установлено «Требование оптимизации лабораторного процесса при эксплуатации оборудования», в частности: «сканер штрих-кодов реагентов (встроенный или внешний)».

Таким образом, в соответствии с требованием ГОСТ Р 55991.1-2014, штрих-коды флаконов с диагностическими реагентами - необходимы сотрудникам лаборатории, так как они содержат информацию о типе реагента, его количественном остатке, о сроке его годности, что оптимизирует лабораторный процесс, исключая риск использования просроченных реактивов, лаборанты могут следить за остаточным объемом реагентов и проводить их своевременную замену, что исключает возможность диагностических неточностей.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона №323 от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», производитель медицинского изделия разрабатывает эксплуатационную документацию в соответствии с которой осуществляется эксплуатация медицинского изделия.

Так, страницами №27-29 Руководства по эксплуатации биохимического анализатора Furuno «СА-800» установлена «Спецификация штрих-кода для флакона с реагентом», в которой приведены его конкретные параметры.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что

требование о наличии штрих-кода на флаконе относится к эксплуатационным характеристикам, данная опция предусмотрена производителем оборудования и указана в руководстве по эксплуатации.

На основании вышеизложенного, требования о маркировки флаконов штрих-кодами, использование с ротором анализатора FURUNO «СА-800» (без переливания) обусловлены потребностями заказчика, в связи с чем не носят характер злоупотребления, направленного на ограничение числа участников закупки.

При установлении характеристик товара заказчик не обязан применять в качестве таковых именно те показатели, которыми обладает конкретный потенциальный участник закупки. Иными словами, предполагаемая заявителем принципиальная возможность поставки товара без штрих-кодов, в несовместимых с роторами флаконах – не отвечает потребностям заказчика, которые являются приоритетными по отношению к желаемому заявителем расширению круга поставщиков, и потребовала бы доработки товара силами заказчика, включая перенастройку анализатора, перефасовку реагентов.

Однако, как указывалось выше, объективные потребности заказчика имеют безусловный приоритет перед стремлением заявителя реализовать свой товар без учёта этих потребностей.

Кроме того, Комиссия Калужского УФАС России также обращает внимание заявителя жалобы на то обстоятельство, что предметом электронного аукциона являлось право на заключение государственного контракта на поставку, а не изготовление предмета закупки, поэтому участником закупки могло выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы заявителя.

С учетом всех изложенных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения жалобы, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Комиссия Калужского УФАС России **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Тульская региональная тендерная компания» **необоснованной.**

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

А.А. Магер

Члены комиссии:

А.А. Васильев

С.А. Самохин