

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Адыгея

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000
тел. (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru



МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР

Монополием пэшІуекІорэ
Федеральнэ къулыкЪум
Адыгэ РеспублкъэмкІэ и
ГъэІорышІапІ

Лениным иур.. 40, къ. Мыекъуапэ, 385000
тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Администрация муниципального
образования "Гиагинский район"
385600, Республика Адыгея, станица
Гиагинская , ул. Кооперативная, д. 35
giaginskadmin@mail.ru

АО «Сбербанк-АСТ»
ko@sberbank-ast.ru

ИП Иванов Сергей Олегович
Красноярский край, г. Красноярск, пр.
Металлургов, д. 55/38, кв. 344
isokrsk78@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу №001/06/49-376/2025 о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок

03 сентября 2025 года

г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 02.09.2025

Решение в полном объеме изготовлено: 03.09.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС - Жукова А.Г., заместителя руководителя Управления; членов Комиссии УФАС: Керашевой С.М., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Клюкиной Н.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, с участием представителя Администрации муниципального образования «Гиагинский район» (далее – Заказчик) Магальясовой Н.В. (доверенность от 10.01.2025), рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Иванова Сергея Олеговича (далее – Заявитель; ИП Иванов С.О.) на действия Комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее – Комиссия Заказчика) при проведении электронного аукциона на поставку комплектующих к оргтехнике (извещение №0176300005425000040) (далее – Аукцион), проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-2385

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) 26.08.2025 поступила жалоба Заявителя, согласно которой ИП Иванов С.О. признан победителем Аукциона, однако Заказчик отказал ему в заключении контракта, сославшись на положения статьи 14 и пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе Заявитель просит признать нарушение Закона о контрактной системе в действиях Заказчика, обязать Заказчика устранить допущенные нарушения и заключить контракт с ИП Ивановым С.О., рассмотреть вопрос о привлечении Заказчика к административной ответственности.

Заказчик 01.09.2025 представил Возражение на жалобу Заявителя, в котором не согласился с доводом ИП Иванова С.О. и просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 15.08.2025 размещено извещение о проведении Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 108 000,00 руб.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

На основании части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром

российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изменениями и дополнениями)» (далее – Постановление №1875) утверждено Приложение №2 – «Перечень товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, в отношении которых устанавливается **ограничение закупок** для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц» (далее – Приложение №2).

В соответствии с положениями Постановления №1875, при установлении требования в виде ограничения закупок комиссия Заказчика должна отклонять все «иностранные» заявки, если есть хотя бы одна подтвержденная заявка с товаром из России или стран ЕАЭС.

Комиссией УФАС установлено, что предметом рассматриваемой закупки является: **накопитель данных внутренних**. Для описания объекта закупки Заказчик использовал код КТРУ - **26.20.21.110-00000002** и соответствующие данному коду характеристики.

По используемому коду (**26.20.2**) данный товар входит в Приложение №2 к Постановлению №1875 (позиция **203**), в связи с чем Заказчиком в Извещении установлено требование о применении национального режима в соответствии с Постановлением №1875 в виде ограничения закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

Пунктом 3 Постановления №1875 установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения №2 из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" (далее – Постановление №719) за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), **которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" для целей осуществления закупок;**

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения №2 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

В случае отсутствия требуемых информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с положениями Постановления №1875 Заказчик в приложении к Извещению «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» в пункте 2 раздела 1 установил требование о предоставлении участниками закупки информации и документов, определенных подпунктом 2 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.08.2025 в закупке приняли участие 9 (Девять) участников.

Комиссия УФАС запросила заявки участников рассматриваемой закупки у оператора электронной торговой площадки АО «Сбербанк-АСТ» для их изучения в рамках рассмотрения жалобы Заявителя.

Анализ заявок представлен в таблице:

№ п/п	Идентификационный номер заявки участника закупки	Страна происхождения предлагаемого товара	Реестровый номер из реестра российской промышленной продукции и наименование производимой промышленной продукции	Совокупное количество баллов, указанное в реестре продукции
1	126 (Заявитель)	Китайская Народная Республика	-	-
2	223	Китайская Народная Республика	-	-
3	39	Китайская Народная Республика	-	-

4	236	Россия	10381306 (Накопитель твердотельный SSD 2.5" ЦРМП.467512.001-02)	27
5	173	Китайская Народная Республика	-	-
6	240	Республика Сингапур	-	-
7	93	Китайская Народная Республика	-	-
8	253	Китайская Народная Республика	-	-
9	154	Тайвань (Китай)	-	-

Комиссия Заказчика, рассмотрев заявки и приложенные к ним документы, отклонила всех участников закупки (в том числе и заявку №126 ИП Иванова С.О.), представивших в заявках товар иностранного производства, в результате чего к участию в Аукционе была допущена одна заявка – с идентификационным номером 236, как предложившая к поставке товар российского производства, подтвердив это выпиской из Реестра промышленной продукции Российской Федерации.

При этом участник закупки указал в своей заявке информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций – 27.

Между тем, Комиссия УФАС отмечает, в соответствии с Постановлением №719 продукция с кодами **26.20.21** и **26.20.22** – **Устройства запоминающие и Устройства запоминающие полупроводниковые, сохраняющие информацию при выключении питания**, - относится к разделу «IX. Продукция радиоэлектроники» и, в целях отнесения ее к российской промышленной продукции, содержит следующие требования:

«выполнение обязательных требований, в совокупности предоставляющих заявителю 10 баллов:

наличие у юридического лица - налогового резидента Российской Федерации, не находящегося под контролем иностранного государства, и (или) международной организации, и (или) иностранного юридического или физического лица, и (или) иностранной структуры без образования юридического лица 12(1):

прав на конструкторскую и технологическую документацию в объеме, достаточном для проектирования, производства, модернизации и развития соответствующей продукции на территории Российской Федерации, в соответствии со спецификацией на готовое изделие в следующем составе б:

технические условия;

спецификация на готовое изделие с указанием сборочных единиц и деталей;
руководство (инструкция) по эксплуатации;

схема деления изделия;

схема электрическая функциональная;

технологическая инструкция;

Gerber-файлы (трассировка печатной платы и схема расположения элементов);

ведомость материалов до уровня электронных компонентов (Bill of Materials, BOM);

прав на микропрограммное обеспечение для схемотехнического решения в части использования, модификации, модернизации, изменения встроенной базовой системы ввода-вывода, поставляемой в составе продукции и необходимой для функционирования продукции, в том числе комплект программной документации, включающий:

комплект текстов программ (исходных кодов) и двоичных файлов-микрокодов;

руководство по компиляции и сборке встроенной базовой системы ввода-вывода в составе продукции;

исключительного права на товарный знак, служащий для индивидуализации продукции, или права использования товарного знака, правообладателем которого является юридическое лицо - налоговый резидент Российской Федерации, не находящийся под контролем иностранного государства, и (или) международной организации, и (или) иностранного юридического или физического лица, и (или) иностранной структуры без образования юридического лица 12(1) (при наличии товарного знака);

наличие на территории Российской Федерации сервисного центра, уполномоченного осуществлять ремонт, гарантийное и постгарантийное обслуживание продукции;

наличие научно-производственной базы (собственной или контрактной), расположенной на территории Российской Федерации и необходимой для разработки и производства продукции.

Выполнение на территории Российской Федерации следующих технологических операций (если применимо):

изготовление печатных плат электронных модулей, а также сборка и монтаж всех элементов электронной компонентной базы на печатную плату электронного модуля:

20 баллов - при изготовлении печатной платы и осуществлении сборки и монтажа всех элементов электронной компонентной базы на нее;

10 баллов - при осуществлении только операций сборки и монтажа всех элементов электронной компонентной базы на печатную плату;

запись в энергонезависимую память микропрограммного обеспечения для схемотехнического решения (2 балла) 27;

функциональное тестирование готового изделия и проведение технического контроля соответствия требованиям технических условий готового изделия (5 баллов);

применение в изделии центрального микроконтроллера 25 и (или) коммуникационного процессора 30, удовлетворяющих требованиям к интегральной схеме первого уровня или интегральной схеме второго уровня, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации (Втоп = 30 баллов),

расчет баллов по формуле: $V = V_{топ} \times K$,

где K - количество центральных микроконтроллеров и коммуникационных процессоров, удовлетворяющих требованиям к интегральной схеме первого уровня или интегральной схеме второго уровня, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, деленное на общее количество центральных микроконтроллеров и коммуникационных процессоров по спецификации;

применение в изделии прочей электронной компонентной базы российского производства (Втоп = 20 баллов),

расчет баллов по формуле: $V = V_{топ} \times K$,

где K - количество типонаименований электронной компонентной базы 31 российского производства, деленное на общее количество типонаименований электронной компонентной базы по спецификации».

Абзац 2 пункта 26 Примечаний к Постановлению №719 содержит следующую информацию: «При этом продукция, включенная в раздел IX настоящего приложения (для продукции, в отношении которой установлены баллы за выполнение технологических операций), **может быть отнесена к российской промышленной продукции при условии достижения в совокупности следующего суммарного количества баллов** за выполнение на территории Российской Федерации указанных операций для каждой единицы продукции:

26.20.21 «Устройства запоминающие»: до 31 декабря 2022 г. - не менее 23 баллов; с 1 января 2023 г. - не менее 25 баллов; с 1 января 2024 г. - не менее 55 баллов;

26.20.22 «Устройства запоминающие полупроводниковые, сохраняющие информацию при выключении питания»: до 31 декабря 2022 г. - не менее 23 баллов; с 1 января 2023 г. - не менее 25 баллов; с 1 января 2024 г. - не менее 55 баллов».

Таким образом, для того, чтобы считать продукцию, относящуюся к группе радиоэлектроники, произведенной на территории Российской Федерации, необходимо наличие в Реестре российской промышленной продукции **не менее 55 баллов** за выполнение (освоение) операций на территории Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Заказчика **неправомерно признала** заявку №236 соответствующей требованиям Постановления №1875 и **отклонила** заявки остальных участников Аукциона.

Исходя из вышеуказанного, Комиссия Заказчика должна была допустить до участия в рассматриваемой закупке все поданные заявки, признать победителем

Аукциона участника с идентификационным номером заявки – 126 (ИП Иванов С.О.), предложившего цену контракта – 58 560,00 рублей (снижение составило 45,78%) и продолжить процедуру заключения контракта с учетом требований законодательства о контрактной системе Российской Федерации.

Следовательно, жалоба Заявителя является **обоснованной**.

Таким образом, Комиссия УФАС приходит в выводу о том, что в действиях Комиссии Уполномоченного органа усматривается нарушение **подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49** Закона о контрактной системе, в соответствии с которым не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Данное нарушение содержит признак административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена **частью 7 статьи 7.30.1** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Иванова С.О. обоснованной.
2. Признать в действиях Комиссии Заказчика нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.
4. Передать должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела №001/06/49-376/2025 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по выявленному признаку административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.Г. Жуков

Члены Комиссии:

С.М. Керашева

Н.А. Клюкина