



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1  
Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100  
e-mail: to82@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



**Заказчик:**

Отделение фонда пенсионного и  
социального страхования Российской  
Федерации по Республике Крым  
295011, Республика Крым,  
ул. Караимская, г. Симферополь, д. 52  
OPFR@091.pfr.gov.ru;  
osfr@91.sfr.gov.ru; Voronaya@091.pfr.ru;  
uzunkolevav@91.sfr.gov.ru

**Заявитель:**

ООО "Союз систем"  
421001, Республика Татарстан,  
г. Казань, ул. Четаева, д. 4, кв. 60  
plus70@list.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
г. Москва, наб. Тараса Шевченко,  
д. 23А, сектор В, 25 этаж, 121151  
ko@rts-tender.ru; support@rts-tender.ru;  
info@rts-tender.ru

**Решение  
по делу №082/06/106-1972/2025**

Резолютивная часть решения оглашена 01.09.2025 г.  
Решение в полном объеме изготовлено 03.09.2025 г.

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг  
Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Крым и городу Севастополю (Крымское межрегиональное УФАС  
России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского  
межрегионального УФАС России А.П. Рудакова,

члены Комиссии:

начальник отдела Крымского межрегионального УФАС России А.М. Крылова,  
заместитель начальника отдела Крымского межрегионального УФАС России  
Т.Д. Аблаева,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей интересов:

- Отделение фонда пенсионного и социального страхования Российской



2025-14303

Федерации по Республике Крым (далее – Заказчик) – Волкова А.Г., Вороная Т.В. (по доверенности),

– ООО "Союз системс" (далее – Заявитель) – на заседание Комиссии не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении закупки «Приобретение картриджей для электрографических печатающих устройств - картриджей для МФУ (многофункциональных устройств)» (извещение №0275100000325000090) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

#### УСТАНОВИЛА:

В Крымское межрегиональное УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, неправоммерно признавшей все заявки на участие в закупке соответствующими извещению.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки,

подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об

осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 21.08.2025 №ИЭА1:

<i>Порядковый номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки</i>	<i>Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки</i>	<i>Ценовое предложение</i>	<i>Решение о соответствии извещению об осуществлении закупки или решение об отклонении заявки на участие в закупке</i>
1	119458383	100 000,00	Соответствует требованиям
2	119464622	121 329,00	Соответствует требованиям
3	119452672	125 691,00	Соответствует требованиям
4	119462943	142 311,75	Соответствует требованиям
5	119465812	154 000,00	Соответствует требованиям
6	119458301	990 000,00	Соответствует требованиям
7	119468104	1 193 456,37	Соответствует требованиям
8	119457219	1 199 453,64	Соответствует требованиям
9	119467295	1 199 453,64	Соответствует требованиям

...

9. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признается участник закупки идентификационный № 119458383, с ценовым предложением 100 000,00 руб. (Сто тысяч рублей 00 копеек)» (выдержка из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)).

Согласно жалобе Заявителя:

«...ООО «Союз Системс» (далее по тексту Заявитель) приняло участие в процедуре закупки (Извещение № 0275100000325000090), проводимой Заказчиком - ОТДЕЛЕНИЕ ФОНДА ПЕНСИОННОГО И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ (далее по тексту Заказчик) в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту Закон № 44-ФЗ). По итогам

публикации Протокола от 21.08.2025 №ИЭА1 (далее по тексту Протокол) было подано 9 заявок (из них все соответствуют требованиям), что не может соответствовать действительности по нижеследующему основанию:

Согласно нормы ст.14 Закона №44-ФЗ Заказчиком заложено ограничение на закупку товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии с п.1 Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 ^ 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ПП РФ № 1875).

В пп. «а» п.3 ПП РФ № 1875 жестко регламентирован порядок подтверждения страны происхождения товаров и указано, что участником закупки должен декларироваться номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона от 31.12.2014 №488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации".

Соответственно Заказчик неправомочно осуществил допуск участников без проверки требований согласно ПП РФ № 1875, так как нами в составе заявки (№119468104) были приложены реестровые номера и документ на товар (Реестровые номера № 10519147, 10519135, 10519145, 10519139) и участник / участники, не имеющие / не предоставившие реестровые номера должны быть отклонены в соответствии с пп.а п.4 ст. 14 Закона №44-ФЗ...» (выдержка из жалобы Заявителя).

В соответствии с возражениями Заказчика:

«...На участие в электронном аукционе подано 9 заявок. Все девять заявок допущены ОСФР по Республике Крым, никакая заявка не была отклонена (протокол подведения итогов определения поставщиков, подрядчиков, исполнителей от 21.08.2025).

Заказчиком считаем, что правомочно допущены все участники исходя из следующего. Действительно ООО «Союз Системе» подана заявка на участие в данном электронном аукционе, в которой из 5 требуемых Заказчику видов картриджей для МФУ, только по 3 предложены к поставке картриджи Российского производства, которые есть ГИСП.

Заказчик при принятии решения о допуске всех участников руководствовался письмом Министерства финансов Российской Федерации от 13.02.2025 № 24-01-09/13029.

Согласно данного письма, Заказчик обязан был отклонить все заявки на участие в электронном аукционе, за исключением заявки ООО «Союз Системе», если бы в этой заявке все пять видов картриджей были бы Российского происхождения и имели реестровые номера.

Так согласно указанного письма Минфина РФ, если объектом закупки является несколько товаров, как в нашем случае, указанных в приложении №2 к постановлению №1875, то по условиям применения ограничения является наличие соответствующей установленным Заказчиком требованиям заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке таких нескольких товаров, указанных в приложении №2 к постановлению №1875, российского происхождения...» (выдержка из возражений Заказчика).

По мнению Заявителя, Заказчиком при рассмотрении заявок на участие в электронном аукционе не были применены положения Постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1875), что повлекло за собой необоснованное признание всех заявок, поданных на участие в закупке, соответствующими установленным Заказчиком требованиям.

Согласно возражениям Заказчика, все заявки были признаны соответствующими, так как в заявках участников закупки отсутствовала

информация и документы, подтверждающие страну происхождения в соответствии с п. "а" п. 3 Постановления №1875 на весь товар, указанный Заказчиком в описании объекта закупки.

Крымским межрегиональным УФАС России установлено следующее.

Согласно извещению Заказчиком закупаются картриджи для электрографических печатающих устройств (КТРУ 20.59.12.120-00000002, ОКПД 26.20.40.120). Заказчиком в извещении в соответствии с позицией 205 Перечня №2 Постановления №1875 установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

В силу пункта 2 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара, если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе ограничение закупок товара:

а) все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения;

б) при исполнении контракта замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если контракт предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается.

Согласно подпункту а пункта 3 Постановления №1875 установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, приложении N 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" для целей осуществления закупок;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Комиссией Крымского межрегионального УФАС России были проанализированы заявки участников закупки.

Комиссией установлено, что участниками закупки с идентификационными номерами заявок ИНЗ №119464622, №119452672, №119462943, №119465812 к поставке предложен товар со страной происхождения — Китайская Народная Республика.

Участниками закупки с идентификационными номерами заявок ИНЗ №119458383, №119458301, №119457219, №119467295 продекларирована страна происхождения товара — Российская Федерация, вместе с тем, в составе заявок на участие в закупке отсутствовала информация и документы, подтверждающие страну происхождения товара в соответствии с п. "а" п. 3 Постановления №1875.

В заявке Заявителя (ИНЗ №119468104) к поставке предложен товар со страной происхождения — Китайская Народная Республика (по позициям №1 и №2 извещения), а по позициям №3-№5 продекларирована страна происхождения товара — Российская Федерация, а также представлены выписки из реестра российской промышленной продукции №10519145, №10519135, №10519147 соответственно.

Подпунктом "а" пункта 2 части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки товара, в отношении которого установлено ограничение, все заявки на участие в закупке, содержащие предложения о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежат отклонению, если на участие в закупке подана и по результатам рассмотрения признана соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке заявка, содержащая предложение о поставке такого товара российского происхождения.

В этой связи условием применения ограничения является наличие соответствующей установленным Заказчиком требованиям заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара, указанного в приложении № 2 к Постановлению № 1875, российского происхождения.

Соответственно, если объектом закупки являются несколько товаров, указанных в приложении № 2 к Постановлению № 1875, то условием применения ограничения является наличие соответствующей установленным Заказчиком требованиям заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке таких нескольких товаров, указанных в приложении № 2 к Постановлению № 1875, российского происхождения.

Данная позиция также подтверждается письмом Минфина России от 13.02.2025 №24-01-09/13029.

Вместе с тем, Заявителем в составе заявки представлены выписки из реестра российской промышленной продукции не на все позиции товара, указанные в описании объекта Закупки извещения о проведении закупки, в связи с чем у

Комиссии Заказчика отсутствовали основания для применения ограничения в соответствии с Постановлением № 1875.

Таким образом, в действиях комиссии Заказчика не установлено нарушений Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.П. Рудакова

Члены комиссии:

А.М. Крылова

Т.Д. Аблаева