



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Республики Башкортостан Городская
клиническая больница № 8 города Уфа
450112, г. Уфа, ул. 40 лет Октября, д. 1
ufa.gkb8@doctorrb.ru tender-
gkb8@mail.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АБРИС"
sp-abris@yandex.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

РЕШЕНИЕ № ТО002/06/106-1451/2025

«02» сентября 2025 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике – Арсланов А.А.;

члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок – Агзамова Д.Р.;

специалист-эксперт отдела контроля закупок – Шарифуллин Т.А.;

Посредством видеоконференцсвязи:

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Башкортостан Городская клиническая больница № 8 города Уфа Республики Башкортостан;

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Абрис»;

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от Общество с ограниченной ответственностью «Абрис» (вх. 12478/25 от 27.08.2025) на действия комиссии при определении



2025-9961

поставщика путем проведения закупки № 0301300106025000323 «Закупка лампы щелевой офтальмологической».

По мнению Заявителя, нарушен Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно жалоба на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, в части установленных положений извещения об осуществлении закупки.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Информация о поступлении жалобы в соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе размещена в единой информационной системе.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением о приостановлении процедуры определения поставщика до рассмотрения жалоб по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была представлена информация по закупке № 0301300106025000323 «Закупка лампы щелевой офтальмологической».

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее – Комиссия), изучив и рассмотрев представленные материалы дела, установила следующее.

21.08.2025г. размещен электронный аукцион на предмет закупки «Закупка лампы щелевой офтальмологической».

Начальная (максимальная) цена контракта — 996 000,00 руб.

Заказчиком установлен код ОКПД2 — 26.60.12.119 «Лампа щелевая офтальмологическая».

Согласно жалобе заявителя, описание объекта закупки составлено с нарушением требований Законодательства о контрактной системе.

"Заказчик описывает объект закупки не на основе Каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ).

Свои действия Заказчик объясняет следующим образом:

« Изучив все предлагаемые позиции КТРУ на оборудование лампа щелевая (26.60.12.119-00000894, 26.60.12.119-00000709, 26.60.12.119-00000708, 26.60.12.119-00000707, 26.60.12.119-00000706, 26.60.12.119-00000705, 26.60.12.119-00000704, 26.60.12.119-00000703, 26.60.12.119-00000702, 26.60.12.119-00000701, 26.60.12.119-00000700, 26.60.12.119-00000699, 26.60.12.119-00000698, 26.60.12.119-00000710) Заказчик делает вывод, что ни одна из имеющихся позиций каталога товаров, работ и услуг не включает в себя необходимых Заказчику требований к конфигурации офтальмологического бинокулярного микроскопа, работающего от сети переменного тока, который используется для осмотра внутренних структур (передней и задней поверхностей) глаза посредством наблюдения через радужную оболочку.*

Необходимые заказчику характеристики в предложенных КТРУ отсутствуют, что не позволяет идентифицировать товар, и может привести к поставке товара не соответствующего потребностям заказчика для выполнения определенных функций и полномочий, и оказания некачественной медицинской помощи, а также к

неэффективности осуществления закупки, что нарушает требования статьи 12 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, в связи с чем описание объекта закупки осуществляется в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ».

Мы подали запрос на разъяснение положений документации, где просили описать объект закупки в соответствии с КТРУ. Заказчик ответил отказом. Считаем это нарушением законодательства о закупках.

Считаем, что характеристики ширины щели, поля зрения, набор фильтров присущи свои каждой щелевой лампе в рамках ее основной функциональности, а такие характеристики как *«Регулировка яркости щели – рукояткой на основании щелевой лампы, расположенной под правую руку врача», «Цвет корпуса фиксационной метки и ее кронштейна», «Регулировка угла отклонения луча щелевого освещения от фокуса микроскопа для проведения ретроиллюминационных исследований и усиления красного рефлекса»,* и особенно все характеристики стола приборного индивидуализируют этот прибор до одной модели".

Пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе, наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе предусмотрено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством РФ.

Пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление Правительства РФ № 145) предусмотрено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

- а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление Правительства РФ № 1875), позициях 191 - 361 приложения № 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

- б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрено, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных

процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014. Пунктом 12 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Во исполнение требований части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе принято Постановление Правительства РФ № 1875, из которого следует, что товары (работы, услуги), подпадающие под действие запрета перечислены в приложении № 1, а под действие ограничения в приложении № 2 к указанному Постановлению Правительства РФ. Если закупаемые товары, работы, услуги (в том числе, закупаемые для целей реализации национальных проектов) не попадают под ограничения, установленные подпунктами «а» и «б» пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, то заказчик правомочен включать в описание объекта закупки дополнительную информацию с обоснованием необходимости ее включения.

Однако, при закупке товара, который включен в позиции 191 - 361 приложения № 2 к Постановлению Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 заказчик не вправе в описании объекта закупки устанавливать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства товара помимо тех, которые установлены в соответствующей позиции КТРУ.

Согласно извещению об осуществлении закупки, заказчиком объект закупки отнесен к коду ОКПД2: 26.60.12.119 «Лампа щелевая офтальмологическая».

Позицией 386 Перечня товаров (в том числе, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами, в отношении которых устанавливается ограничение закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок отдельными видами юридических лиц (приложение № 2 к Постановлению Правительства РФ № 1875) предусмотрен код ОКПД2: 26.60.12.119 «Лампа щелевая офтальмологическая».

	32.50.13.110
инструменты для офтальмологии; набор пробных	32.50.13.120
очковых линз офтальмологический	32.50.13.121
	32.50.13.131
	32.50.13.190

В пояснениях Заказчик указал:

В Каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд отсутствуют позиции, содержащие необходимые для Заказчика характеристики, определяющие требования к важным для медицинского учреждения параметрам закупаемого медицинского изделия и его комплектности.

Объектом настоящей закупки является лампа щелевая офтальмологическая.

Параметр «регулировка яркости щели - рукояткой на основании щелевой лампы, расположенной под правую руку врача» - очень важен при проведении офтальмоскопии: когда левая рука врача занята линзой, а правая - джойстиком, тогда поменять яркость, не отвлекаясь от процесса работы, можно только в том случае, если у врача регулятор яркости находится прямо под рукой, т.е. на основании лампы, и при этом ещё и под правую руку. Если отвлечься, то, во-первых, яркость придётся подбирать методом последовательных приближений ("повернул регулятор - маловато, повернул ещё"), а во-вторых, придётся заново как фокусировать лампу, так и подбирать положение линзы. Не говоря уже о том, что врач теряет ту зону сетчатки, где что-то нашел и хочется рассмотреть повнимательнее, из-за чего и появляется потребность в изменении уровня яркости.

Встроенный в микроскоп желтый (контрастный) фильтр (неотсоединяемый модуль с двухпозиционным вкл/выкл переключателем) необходим при диагностике состояния глазной поверхности, когда применяется флюоресцеин.

Поскольку позиция КТРУ к описанию объекта закупки заказчиком не применялась, описание объекта закупки осуществлялось в соответствии с общими требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения жалобы Заказчиком представлена сравнительная таблица: № п/п Код ОК ПД2 /КТРУ Наименование показателя Единица измерения показателя Значения показателей Конкретные показатели производителя №1 (Лампа щелевая офтальмологическая HS с принадлежностями, вариант исполнения HS-5500, "Хувитц Ко., Лтд", Корея) Конкретные показатели производителя №2 (Лампа щелевая офтальмологическая с

принадлежностям и в варианте исполнения Tomey TSL7000Z, "Килер Лтд.", Соединенное Королевство).

Статьей 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что медицинские изделия подразделяются на классы в зависимости от потенциального риска их применения и на виды в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий (далее – НКМИ). НКМИ утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ предусмотрено, что на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством РФ, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. Пунктом 3 Правил государственной регистрации медицинских изделий (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416), установлено, что государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения. Согласно пункту 6 Правил государственной регистрации медицинских изделий (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416) документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие. Пунктом 3.1 ГОСТ 31508-2012 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Классификация в зависимости от потенциального риска применения. Общие требования» (введен в действие приказом Росстандарта от 01.11.2012 № 609-ст) предусмотрено, что медицинские изделия (изделия медицинского назначения и медицинская техника): приборы, аппараты, инструменты, устройства, комплекты, комплексы, системы с программными средствами, оборудование, приспособления, перевязочные и шовные средства, стоматологические материалы, наборы реагентов, контрольные материалы и стандартные образцы, изделия из полимерных, резиновых и иных материалов, которые применяют в медицинских целях по отдельности или в сочетании между собой и которые предназначены для:

- профилактики, диагностики, лечения заболеваний, реабилитации, проведения медицинских процедур, исследований медицинского характера, замены или модификации частей тканей, органов и организма человека, восстановления или компенсации нарушенных или утраченных физиологических функций, контроля над зачатием; - воздействия на организм человека таким образом, что их функциональное назначение не реализуется путем химического, фармакологического, иммунологического или метаболического взаимодействия с организмом человека. Пунктом 3.2 ГОСТ 31508-2012 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Классификация в зависимости от потенциального риска применения. 2025-3081 Общие требования» (введен в действие приказом Росстандарта от 01.11.2012 № 609-ст) предусмотрено, что принадлежности: предметы, самостоятельно не являющиеся медицинским изделием и по целевому назначению применяемые совместно с медицинским изделием либо в их составе для того,

чтобы медицинское изделие могло быть использовано в соответствии с целевым назначением. Таким образом, при поставке именно медицинского изделия заказчику необходимо установить в извещении об осуществлении закупки требование о предоставлении участником закупки копии регистрационного удостоверения и/или информации о регистрационном удостоверении на медицинские изделия в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ.

Пунктом 6.3.1. требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке установлено:

6.3.1	В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 г. N 1875 “О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”: ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2;	<u>ПРИМЕНЯЕТСЯ</u>	
-------	--	----------------------------------	--

На сегодняшний день КТРУ предусмотрены следующие позиции ламп щелевой офтальмологической, смотровой:

26.60.12.119-00000894, 26.60.12.119-00000709, 26.60.12.119-00000708, 26.60.12.119-00000707, 26.60.12.119-00000706, 26.60.12.119-00000702, 26.60.12.119-00000701, 26.60.12.119-00000700, 26.60.12.119-00000699, 26.60.12.119-00000698, 26.60.12.119-00000710.

Заказчик, применив к описанию объекта закупки код 26.60.12.119 «Лампа щелевая офтальмологическая» и осуществляя описание объекта закупки по правилам статьи 33 Закона о контрактной системе обошел императивные требования касающиеся использования КТРУ, что безусловно является существенным нарушением законодательства о контрактной системе.

Также в соответствии с ч. 1.1. ст. 33 Закона о контрактной системе при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

Вышеизложенное указывает на нарушение Заказчиком требований Закона о контрактной системе в части неприменения к описанию объекта закупки позиции КТРУ.

Учитывая изложенное, Комиссия Башкортостанского УФАС России полагает необходимым признать жалобу заявителя обоснованной.

В действиях Заказчика установлены нарушения ч. 6 ст. 23, п. 1 ч. 1 ст. 33, п. 5 ч. 1 ст. 42, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Выявленные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО "Абрис" обоснованной.

2. В действиях заказчика установлены нарушения части 6 статьи 23, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 5 части 1 статьи 42, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Учитывая существенный характер допущенного нарушения законодательства о контрактной системе, Комиссия решила выдать в адрес Заказчика, уполномоченного органа, оператора электронной площадки обязательное для исполнения предписание об аннулировании (отмене) процедуры закупки.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Башкортостанского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Арсланов А.А.

Члены комиссии

Агзамова Д.Р.

Шарифуллин Т.А.

Начальник отдела

А.А. Арсланов

Исп.Агзамова Д.Р.
тел.3472163354

2025-9961