



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «МАРС СТРОЙ»
(далее – Заявитель)
пер. Донецкий, двлд. 32/39,
г. Ростов-на-дону, 344056
Email: marsstroy15@mail.ru

**ГБУ РО «Центральная районная
больница» в Сальском районе**
(далее – Заказчик)
ул. Павлова, д. 2, г. Сальск,
Сальский р-н, Ростовская обл., 347630
Email: salsk-crb-zakupki@mail.ru

АО «ЕЭТП»
(далее – Оператор электронной
площадки)
Email: ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дела
№061/06/105-2657/2025

02.09.2025

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

С.В. Батурин,
В.Д. Кириленко,
С.В. Панченко,

рассмотрев дело №061/06/105-2657/2025 по жалобе ООО «МАРС СТРОЙ» о нарушении ГБУ РО «Центральная районная больница» в Сальском районе (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона №0358300086525000133 «Поставка, монтаж и оснащение модульного здания Юловской врачебной амбулатории с отделением сестринского ухода в рамках реализации государственной программы Ростовской области «Развитие здравоохранения» (далее — Аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заказчика – Шахматовой Е.А. (доверенность от 01.09.2025), в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия ГБУ РО



2025-14503

«Центральная районная больница» в Сальском районе. Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушение Закона;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 19.08.2025 размещено извещение о проведении закупки №0358300086525000133 (далее – Извещение), согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 27.08.2025 10:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 114 037 079,72 рублей.

Согласно доводу жалобы, Заказчиком неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с ч.2 ст.31 Закона.

В соответствии с п.12 ч.1 ст.42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Частью 2 ст.31 Закона установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.4 ст.31 Закона, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Во исполнение указанных норм Закона Правительством РФ принято Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571).

Пунктом 1 Постановления №2571 определено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению. Соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными приложением к настоящему постановлению.

Согласно пп. «а» п.3 Постановления №2571, положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции 6 - 13, 17 и 18 приложения применяются в

случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Пунктом 9 приложения к Постановлению №2571 установлены дополнительные требования к участникам закупки при выполнении работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории:

- наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Предметом Аукциона является поставка, монтаж и оснащение модульного здания врачебной амбулатории. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 114 037 079,72 рублей.

В соответствии с ч.10.2 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Учитывая изложенное, модульное здание, в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, относится к некапитальному строению, поскольку не имеет прочной связи с землей, а также конструктивные характеристики модульного здания позволяют осуществить его перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку.

Аналогичная позиция изложена в письме Минстроя России от 23.01.2025 №3236-СМ/08.

Комиссия Ростовского УФАС России установила, что в Извещении Заказчиком надлежащим образом применены положения Постановления №2571, а именно, установлены дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные п.9 приложения к Постановлению №2571.

Таким образом, Заказчиком соблюдены положения ч.2 ст.31 Закона, довод жалобы признан необоснованным.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с ч.2 ст.42 Закона, извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с

настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.1 ст.33 Закона, заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно п./п.а) п.2 ч.1 ст.43 Закона, для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В Извещении Заказчиком установлены характеристики закупаемого товара, например:

Наименование характеристики	Значение характеристики
Требования к документации, передаваемой с комплектом модульного здания Юловской врачебной амбулатории с отделением сестринского ухода	С комплектом модульного здания должны быть переданы следующие документы: сертификат (декларация) соответствия на здание; сертификат соответствия пожарной безопасности; сертификат, подтверждающий степень огнестойкости блок-модулей; сопроводительная документация на здание, включая: паспорт на модульное здание с приложением плана модуля, схем по инженерным сетям ОВ (отопление и вентиляция) и ВК (водоснабжение и канализация), ЭМ (электрооборудование), ЭО (электроснабжение и освещение), проект АПС (автоматической пожарной сигнализации) с приемосдаточными документами, ПС (пояснительная записка), руководство по эксплуатации модульного здания. сертификаты на используемые материалы. Документы по

	<p>гарантийным обязательствам. Протоколы проверки лабораторных испытаний состояния изоляции электропроводки и заземляющего контура. Документы качества и регистрационные (разрешительные) документы, документы по гарантийным обязательствам на поставляемый товар</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Вместе с тем, требования к документации, передаваемой с комплектом модульного здания являются, фактически, требованиями к товару, не являющемуся объектом закупки.

Требование Заказчика об указании в заявке характеристик товара, не являющегося объектом закупки, например, документации, передаваемой с комплектом модульного здания, не соответствует положениям ст.43 Закона, и установлено в нарушение ч.2 ст.42 Закона.

2. Требования к содержанию заявки на участие в конкурентном способе установлены в ст.43 Закона, среди которых:

- 1) информация и документы об участнике закупки;
- 2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки;
- 3) предложение участника закупки о цене контракта (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей части);
- 4) предложение участника закупки о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона);
- 5) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

При этом, статьей 49 Закона определен порядок проведения электронного аукциона, содержание заявки на участие в указанном конкурентном способе (ч.1 ст.49 Закона), согласно которому заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона.

Таким образом, при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем применения открытых конкурентных способов заказчику необходимо руководствоваться общими положениями к содержанию заявки с учетом специальных норм для конкретного способа.

Согласно установленным Заказчиком требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке, в составе заявки участнику необходимо предоставить, помимо прочего: «3) предложение участника закупки о цене контракта».

Таким образом, Заказчиком установлены требования к содержанию и составу заявки о предоставлении участником закупки в составе заявки вышеуказанного предложения в нарушение ч.1 ст.49 Закона.

Комиссия Ростовского УФАС России не выдает предписание об устранении выявленного нарушения Закона, поскольку оно не повлияло на результат определения поставщика, в том числе, не послужило основанием для отклонения заявок.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МАРС СТРОЙ» необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.2 ст.42, ч.1 ст.49 Закона.
3. Предписание об устранении нарушений Закона не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

С.В. Панченко

Исп.Панченко С.В.
тел.240-86-88

2025-14503