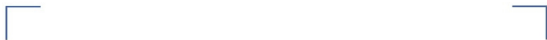




**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Александра Невского, 1
Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (499) 755-23-23 доб. 082-100
e-mail: to82@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____



Уполномоченный орган:
МКУ Департамент развития
экономического потенциала территории
и муниципального заказа
Администрации города Симферополя
Республики Крым
пр. Кирова, д. 52, г. Симферополь,
Республика Крым, 295000
zakup.econom@simf.rk.gov.ru

Заявитель:
ИП Якушев Александр Александрович
Республика Крым, Симферопольский р-н,
пгт. Молодежное, ул. Зеленая, д. 8,
295043
crimeatorg@ramber.ru

Оператор электронной площадки:
АО «Единая Электронная Торговая
Площадка»
г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр.
5, 115114
ko@roseltorg.ru

**Решение
по делу №082/06/106-1985/2025**

Резолютивная часть решения оглашена 02.09.2025 г. г. Симферополь
Решение в полном объеме изготовлено 03.09.2025 г.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское межрегиональное УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского межрегионального УФАС России А.П. Рудакова,

члены Комиссии:

начальник отдела Крымского межрегионального УФАС России А.М. Крылова,
заместитель начальника отдела Крымского межрегионального УФАС России Т.Д. Аблаева,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей интересов:



2025-14310

- МКУ Департамент развития экономического потенциала территории и муниципального заказа Администрации города Симферополя Республики Крым (далее – Уполномоченный орган) – Диндал А.В. (по доверенности),
– ИП Якушев Александр Александрович (далее – Заявитель) – Якушев А.А., рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии Уполномоченного органа при проведении закупки «Поставка оборудования для оснащения пищеблока» (извещение №0875300029425000277) (далее — Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское межрегиональное УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Уполномоченного органа при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Уполномоченного органа, признавшей заявку Заявителя несоответствующей требованиям извещению о Закупке и Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9

части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об

осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

б) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.08.2025 №ИЭА1 заявка Заявителя (ИНЗ 2233566) отклонена от участия в закупке по причине:

«Отклонить заявку на участие в закупке по п. 5 ч. 12 ст. 48 № 44-ФЗ «Непредставление информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, если такие информация и документы определены в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 Закона № 44-ФЗ»

Отклонить заявку на участие в закупке по п. 5 ч. 12 ст. 48 № 44-ФЗ «Непредставление информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона № 44-ФЗ» В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, определенные в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запрет, ограничение, преимущество). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки товара если Правительством Российской Федерации установлен предусмотренный подпунктом "а" пункта 1 части 2 настоящей статьи запрет закупок товара: заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 23 декабря 2024 г. № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения № 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, приложении № 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер

реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок);

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, приложении N 3 к настоящему постановлению, из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с правом Евразийского экономического союза радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Согласно пункту 52 Приложения к Постановлению N 719 от 17 июля 2015 г., для целей осуществления закупок продукции, включенной в раздел XI ("Производство мебели и деревообрабатывающей промышленности") приложения к Постановлению N 719, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Закона, предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, при производстве указанной продукции должны выполняться требования и технологические операции, предусмотренные разделом XI указанного приложения, обеспечивающие достижение следующего минимально возможного количества баллов в части товарных позиций

31.01.11 "Мебель металлическая для офисов", 31.03.11.120 "Основы матрасные из металлического каркаса", 31.09.11 "Мебель металлическая, не включенная в другие группировки" - не менее 50 баллов.

В результате рассмотрения Комиссией заявки участника установлено, что в составе заявки предоставлены реестровые записи:

Товар №1

Наименование товара: Полка навесная

Код позиции (КТРУ/ОКПД2): 31.09.11.130-00000002/31.09.11.130

Реестровый номер – 10409555

Количество баллов – отсутствует

Товар № 2

Наименование товара: Стойка для приборов

Код позиции: 31.09.11.120

Реестровый номер - 10409541

Количество баллов – отсутствует

Товар № 3

Наименование товара: Стеллаж складской металлический

Код позиции (КТРУ/ОКПД2): 31.09.11.120-00000006/31.09.11.120

Реестровый номер - 10409528

Количество баллов – отсутствует

Товар №4

Наименование товара: Стеллаж складской металлический

Код позиции (КТРУ/ОКПД2): 31.09.11.120-00000006/31.09.11.120

Реестровый номер - 10409529

Количество баллов – отсутствует

Товар №6

Наименование товара: Стеллаж складской металлический

Код позиции (КТРУ/ОКПД2): 31.09.11.120-00000006/31.09.11.120

Реестровый номер - 10409529

Количество баллов – отсутствует

Товар №10

Наименование товара: Тележка-шпилька для гастроемкостей

Код позиции: 31.09.11.190

Реестровый номер - 10409554

Количество баллов – отсутствует

Товар №12

Наименование товара: Тележка вкатная для пароконвектомата

Код позиции: 31.09.11.190

Реестровый номер - 10409537

Количество баллов – отсутствует

С учетом изложенного, участником закупки не подтверждено происхождение товаров из Российской Федерации, согласно требованиям постановления Правительства РФ от 23 декабря 2024 г. N 1875 “О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”» (выдержка из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно жалобе Заявителя:

«...Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 17 мая 2024 г. №610 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до даты вступления в силу указанного постановления заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы II, III, V, VII, XI и XVII приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», действительны до окончания установленного срока их действия. Закупаемые товары указаны в разделе XI

приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

В составе нашей заявки предоставлены следующие реестровые записи из реестра российской промышленной продукции:

Товар №1

Наименование товара: Полка навесная

Реестровый номер - 10409555

Количество баллов - отсутствует

Дата внесения в реестр - 21.04.2023

Срок действия - 20.04.2026

Товар № 2

Наименование товара: Стойка для приборов

Реестровый номер - 10409541

Количество баллов - отсутствует

Дата внесения в реестр - 21.04.2023

Срок действия - 20.04.2026

Товар № 3

Наименование товара: Стеллаж складской металлический

Реестровый номер - 10409528

Количество баллов - отсутствует

Дата внесения в реестр - 21.04.2023

Срок действия - 20.04.2026

Товар №4

Наименование товара: Стеллаж складской металлический

Реестровый номер - 10409529

Количество баллов - отсутствует

Дата внесения в реестр - 21.04.2023

Срок действия - 20.04.2026

Товар №6

Наименование товара: Стеллаж складской металлический

Реестровый номер - 10409529

Количество баллов - отсутствует

Дата внесения в реестр - 21.04.2023

Срок действия - 20.04.2026

Товар №10

Наименование товара: Тележка-шпилька для гастроемкостей

Реестровый номер - 10409554

Количество баллов - отсутствует

Дата внесения в реестр - 21.04.2023

Срок действия - 20.04.2026

Товар №12

Наименование товара: Тележка вкатная для пароконвектомата

Реестровый номер - 10409537

Количество баллов - отсутствует

Дата внесения в реестр - 21.04.2023

Срок действия - 20.04.2026

Заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении реестровых записей, указанных в нашей заявке, выданы до 17 мая 2024 года и срок их действия не истёк. Комиссия была не вправе отклонить нашу заявку по причине отсутствия в ней сведений о совокупном количестве баллов, так как данное требование предъявляется к товарам, включённым в реестр российской промышленной продукции после 17.05.2024....» (выдержка из жалобы Заявителя).

В соответствии с возражениями Уполномоченного органа:

«...В извещении № 0875300029425000277 в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлению Правительства Российской Федерации № 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – ПП РФ № 1875) установлен запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств (в том числе по позиции 138 приложения № 1 к ПП РФ № 1875).

По состоянию на дату окончания подачи заявок – 21.08.2025, на участие в закупке была подана 1 (одна) заявка - ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ЯКУШЕВ АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ.

Согласно пункту 3 ПП РФ № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, приложении N 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - реестр российской промышленной продукции), и справка, подтверждающая наличие специального инвестиционного контракта и предусмотренная пунктом 1(1) постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", или номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции", включая значение, определенное для целей осуществления закупок (если постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" в отношении такого товара определено значение для целей осуществления закупок);

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

б) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, приложении N 3 к настоящему постановлению, из государств - членов

Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара правом Евразийского экономического союза за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное правом Евразийского экономического союза.

Согласно пункту 52 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 (далее – ПП РФ № 719) для целей осуществления закупок продукции, включенной в раздел XI настоящего приложения, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, размещаемого в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", сформированной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" в отношении продукции мебельной и деревоперерабатывающей промышленности, **при производстве указанной продукции должны выполняться требования и технологические операции, предусмотренные разделом XI настоящего приложения, обеспечивающие достижение следующего минимально возможного количества баллов в части товарных позиций:**

31.01.11 "Мебель металлическая для офисов", 31.03.11.120 "Основы матрасные из металлического каркаса", 31.09.11 "Мебель металлическая, не включенная в другие группировки" - не менее 50 баллов.

В результате изучения заявки ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ЯКУШЕВ АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ комиссией было установлено следующее:

В составе заявки предоставлены реестровые записи:

Товар №1

Наименование товара: Полка навесная

Код позиции (КТРУ/ОКПД2): 31.09.11.130-00000002/31.09.11.130

Реестровый номер – 10409555

Количество баллов – отсутствует

Товар № 2

Наименование товара: Стойка для приборов

Код позиции: 31.09.11.120

Реестровый номер - 10409541

Количество баллов – отсутствует

Товар № 3

Наименование товара: Стеллаж складской металлический

Код позиции (КТРУ/ОКПД2): 31.09.11.120-00000006/31.09.11.120

Реестровый номер - 10409528

Количество баллов – отсутствует

Товар №4

Наименование товара: Стеллаж складской металлический

Код позиции (КТРУ/ОКПД2): 31.09.11.120-00000006/31.09.11.120

Реестровый номер - 10409529

Количество баллов – отсутствует

Товар №6

Наименование товара: Стеллаж складской металлический

Код позиции (КТРУ/ОКПД2): 31.09.11.120-00000006/31.09.11.120

Реестровый номер - 10409529

Количество баллов – отсутствует

Товар №10

Наименование товара: Тележка-шпилька для гастроемкостей

Код позиции: 31.09.11.190

Реестровый номер - 10409554

Количество баллов – отсутствует

Товар №12

Наименование товара: Тележка вкатная для пароконвектомата

Код позиции: 31.09.11.190

Реестровый номер - 10409537

Количество баллов – отсутствует.

Таким образом, в заявке заявителя не была указана вся информация, необходимая для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации согласно ПП РФ № 1875, а именно – вразрез требованиям пункта 3 ПП РФ № 1875, пункту 52 приложения к ПП РФ № 719 не указано совокупное количество баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) при том, что такое требование действующим законодательством Российской Федерации установлено.

С учетом изложенного, на основании части 4 статьи 14, пункта 5 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заявка Заявителя была отклонена Комиссией.

Заявителем в жалобе также приводится следующий довод:

«Согласно пункту 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 17 мая 2024 г. №610 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до даты вступления в силу указанного постановления заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы II, III, V, VII, XI и XVII приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», действительны до окончания установленного срока их действия. Закупаемые товары указаны в разделе XI приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении реестровых записей, указанных в нашей заявке, выданы **до 17 мая 2024 года** и срок их действия не истёк. Комиссия была не вправе отклонить нашу заявку по причине отсутствия в ней сведений о совокупном количестве баллов, так как данное требование предъявляется к товарам, включённым в реестр российской промышленной продукции после 17.05.2024.».

Постановлением № 610 в Приложение к ПП РФ № 719 введен пункт 52, которым устанавливается, что для целей осуществления закупок продукции, включенной в раздел XI приложения к Постановлению № 719, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в

рамках Закона о контрактной системе, предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, размещаемого в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", сформированной в соответствии с Постановлением № 719 в отношении продукции мебельной и деревоперерабатывающей промышленности, при производстве указанной продукции должны выполняться требования и технологические операции, предусмотренные разделом XI настоящего приложения, обеспечивающие достижение следующего минимально возможного количества баллов в части товарных позиции, а именно:

31.09.11 "Мебель металлическая, не включенная в другие группировки",

31.09.11.120 "Стеллажи, стойки, вешалки металлические", 31.09.11 "Мебель металлическая, не включенная в другие группировки" - не менее 50 баллов.

Далее Постановлением Правительства РФ от 29.06.2024 № 894 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" в пункт 52, содержащийся в ПП РФ № 719 были внесены изменения в следующей редакции:

"Для целей осуществления закупок продукции, включенной в раздел XI настоящего приложения, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, размещаемого в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", сформированной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" в отношении продукции мебельной и деревоперерабатывающей промышленности, при производстве указанной продукции должны выполняться требования и технологические операции, предусмотренные разделом XI настоящего приложения, обеспечивающие достижение следующего минимально возможного количества баллов в части товарных позиций:

31.01.11 "Мебель металлическая для офисов", 31.03.11.120 "Основы матрасные из металлического каркаса", 31.09.11 "Мебель металлическая, не включенная в другие группировки" - не менее 50 баллов".

Таким образом, с 20 декабря 2024 года ПП РФ № 719 предусмотрены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) по закупаемым товарам с ОКПД2 31.09.11 "Мебель металлическая, не включенная в другие группировки" - не менее 50 баллов".

В части указания в постановлении Правительства РФ от 29.06.2024 № 894 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации", что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до даты вступления в силу настоящего постановления заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации действительны до окончания установленного срока их действия, сообщаем, что данное положение регламентирует **только срок действия заключения, выданного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в рамках ПП РФ № 719, до окончания его действия, в связи с вносимыми изменениями.**

Законодательство Российской Федерации не содержит переходных положений, согласно которым, ранее выданные заключения Министерства промышленности и торговли Российской Федерации могут быть использованы для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, в отношении которой после выдачи таких заключений были установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий).

Таким образом, с даты вступления в силу соответствующих изменений в ПП РФ № 719 (20.12.2024), предусматривающих введение балльной системы в отношении закупаемой продукции, заключения на такую промышленную продукцию, в которых отсутствует информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), не могут быть использованы для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в целях применения ПП РФ № 1875 (письма ФАС России от 17.07.2024 ПИ/63206/24 и Минпромторга России от 22.02.2024 № КА-17291/07).

Извещение № 0875300029425000277 размещено после вступления в силу соответствующих изменений в ПП РФ № 719 – 11.08.2025, таким образом, требование о совокупном количестве баллов, установленное пунктом 52 приложения к ПП РФ № 719 должно безусловно применяться, независимо от того, когда на соответствующий товар Министерством промышленности и торговли Российской Федерации было выдано заключение.

Таким образом, заявка Заявителя Комиссией была отклонена правомерно...» (выдержка из возражений Уполномоченного органа).

Крымским межрегиональным УФАС России установлено следующее.

Согласно извещению Заказчиком закупается следующий товар:

Объект закупки
31.09.11.130-00000002 Полка навесная
31.09.11.120 Стойка для приборов
31.09.11.120-00000006 Стеллаж складской металлический
31.09.11.120-00000006 Стеллаж складской металлический
28.93.17.112-00000004 Машина овощерезательная электрическая
31.09.11.120-00000006 Стеллаж складской металлический
28.25.13.112-00000003 Камера охлаждения
28.25.13.112-00000003 Камера охлаждения
28.93.17.112-00000002 Машина овощерезательная электрическая
31.09.11.190 Тележка-шпилька для гастроемкостей
28.93.15.126-00000002 Пароконвектомат
31.09.11.190 Тележка вкатная для пароконвектомата

Также, Заказчиком в извещении в соответствии с Постановлением №1875 установлен запрет закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами.

В силу пункта 1 части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара, если Правительством Российской Федерации установлен предусмотренный подпунктом "а" пункта 1 части 2 настоящей статьи запрет закупок товара:

а) заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

б) заключение контракта на поставку такого товара, происходящего из

иностранного государства, с единственным поставщиком не допускается;

в) при исполнении контракта замена такого товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет, не допускается;

Согласно подпункту а пункта 3 Постановления №1875 установлено, что информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара для целей настоящего постановления, являются:

а) для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 145 приложения N 1 к настоящему постановлению, позициях 1 - 433 приложения N 2 к настоящему постановлению, приложении N 3 к настоящему постановлению, из Российской Федерации - номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, предусмотренного статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации", содержащей в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" для целей осуществления закупок;

информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства российской промышленной продукции" радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня).

Комиссией Крымского межрегионального УФАС России, в ходе изучения заявки Заявителя установлено следующее.

Заявителем для подтверждения страны происхождения товара в составе заявки предоставлены следующие реестровые записи:

-Товар №1 наименование товара: Полка навесная, Реестровый номер – 10409555,

-Товар № 2 наименование товара: Стойка для приборов, Реестровый номер - 10409541,

- Товар № 3 наименование товара: Стеллаж складской металлический, Реестровый номер - 10409528,

- Товар №4 наименование товара: Стеллаж складской металлический, Реестровый номер - 10409529,

- Товар №6 наименование товара: Стеллаж складской металлический, Реестровый номер - 10409529,

- Товар №10 наименование товара: Тележка-шпилька для гастроемкостей, Реестровый номер - 10409554,

- Товар №12 наименование товара: Тележка вкатная для пароконвектомата, Реестровый номер - 10409537.

Комиссией Крымского межрегионального УФАС России установлено, что выписки из реестра российской промышленной продукции, предоставленные Заявителем в качестве подтверждения страны происхождения товара, не содержат информацию о совокупном количестве баллов.

Заявитель полагает, что признание его заявки на участие в закупке несоответствующей требованиям извещения по вышеуказанному основанию неправомерно, поскольку несмотря на отсутствие в выписках информации о совокупном количестве баллов, с учетом положений пункта 2 Постановления Правительства от 17.05.2024 № 610 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 г. № 719» (далее - Постановление № 610) неуказание баллов не является нарушением, так как вышеуказанные заключения действительны до окончания установленного срока их действия.

Комиссия отмечает, что согласно пп. «а» п. 3 Постановления № 1875 информацией и документами, подтверждающими страну происхождения товара из Российской Федерации, являются номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, содержащий в том числе:

информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) (если в отношении такого товара постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) установлены требования о совокупном количестве баллов), которое составляет или превышает значение, определенное постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» для целей осуществления закупок; информацию об уровне радиоэлектронной продукции (для товара, являющегося в соответствии с постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» радиоэлектронной продукцией первого уровня или радиоэлектронной продукцией второго уровня);

Постановлением Правительства РФ от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее - Постановление № 719) установлены критерии, которые являются подтверждением производства промышленной продукции на территории Российской Федерации.

Так, в соответствии с требованиями к промышленной продукции, предъявляемыми в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, являющимися Приложением к Постановлению № 719 (далее - Требования), закупаемые товары включены в раздел XI «Продукция мебельной и деревообрабатывающей промышленности» Требований.

Пунктом 52 примечаний к Постановлению № 719 определено, что для целей осуществления закупок продукции, включенной в раздел XI настоящего

приложения, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Закона о контрактной системе, предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, в отношении продукции мебельной и деревоперерабатывающей промышленности, при производстве указанной продукции должны выполняться требования и технологические операции, предусмотренные разделом XI настоящего приложения, обеспечивающие достижение следующего минимально возможного количества баллов в части товарных позиций:

31.01.11 «Мебель металлическая для офисов», 31.03.11.120 «Основы матрасные из металлического каркаса», 31.09.11 «Мебель металлическая, не включенная в другие группировки» - не менее 50 баллов;

Таким образом, требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий) по закупаемым в рамках рассматриваемой закупки товарам предусмотрены.

Заявитель ссылается на пункт 2 Постановления № 610, согласно которому выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации (далее - Минпромторг России) до даты вступления в силу указанного постановления заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы II, III, V, VII, XI и XVII приложения к Постановлению N 719, действительны до окончания установленного срока их действия.

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что пунктом 2 Постановления № 610 урегулирован лишь срок действия указанных заключений в связи с вносимыми изменениями. При этом Постановление № 1875 устанавливает требование о представлении сведений о совокупном количестве баллов в случае, если такие баллы предусмотрены Постановлением № 719.

Письмом Минпромторга России от 22.02.2024 N КА-17291/07 установлено следующее: *«Таким образом, с даты вступления в силу изменений в постановление № 719, предусматривающих введение балльной системы оценки уровня локализации специализированной техники, Заключения на такую промышленную продукцию, в которых отсутствует информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), не могут быть использованы для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в целях применения постановления № 616».*

Таким образом, ранее полученные заключения являются действующими, но требуют внесения соответствующих изменений с целью возможности их принятия и учета для целей участия в государственных и муниципальных закупках.

На основании изложенного, комиссия по осуществлению закупок Уполномоченного органа при рассмотрении заявки Заявителя, действовала в пределах своих полномочий и правомерно отклонила заявку Заявителя.

Ввиду вышеизложенного, в действиях комиссии Уполномоченного органа не установлено нарушений Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.П. Рудакова

Члены комиссии:

А.М. Крылова

Т.Д. Аблаева