



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 72-99-70, (499) 755-23-23 (доб. 035-103)
e-mail: to35@fas.gov.ru
<https://vologda.fas.gov.ru>

№ _____
На № _____ от _____

Решение № 035/06/105-744/2025

ИП Родионов А.П.

ГКУ ВО "Центр закупок"

ГКУ ВО "Служба единого заказчика"

РЕШЕНИЕ № 035/10/105-744/2025

«02» сентября 2025г.

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Кошманов П.Э. - руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель комиссии Управления,

Смышляева И.А. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

Добровольский А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

рассмотрев посредством использования видеоконференц-связи жалобу ИП Родионова А.П. (далее — Заявитель) на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения о проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия (Кресло гинекологическое для осмотра/терапевтических процедур, механическое) ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие, Заказчик – ГКУ ВО "СЛУЖБА ЕДИНОГО ЗАКАЗЧИКА", Уполномоченное учреждение – ГКУ ВО «Центр закупок» (реестровый номер извещения в ЕИС 0830500000225003160; далее — аукцион, закупка), а также в рамках проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Закона контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576), при участии представителей Заявителя, Заказчика, Уполномоченного учреждения,

У С Т А Н О В И Л А:

27.08.2025 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на положения извещения о проведении аукциона, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, соответствует требованиям, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе, принята Управлением к рассмотрению, информация о чем в соответствии с требованием части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе размещена в ЕИС.

Из доводов жалобы следует, что установленные заказчиком технические требования к закупаемому товару не являются функциональными, техническими и качественными характеристиками, эксплуатационными характеристиками объекта закупки, а являются исключительно детализирующими конкретное изделие; по информации указанной в паспорте на такое изделие, определить соответствие такого изделия описанию установленному заказчиком не представляется возможным.

Субъекты контроля представили письменные пояснения, поддержанные на заседании комиссии Управления, согласно которым доводы жалобы считают необоснованными.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к следующему выводу.

13.08.2025 в ЕИС размещено извещение о проведении закупки.

Объект закупки – Поставка медицинского изделия (Кресло гинекологическое для осмотра/терапевтических процедур, механическое) ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие.

Начальная (максимальная) цена контракта: 789 333,34 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 29.08.2025.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено указанным законом, должно содержать, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о закупках. В извещении о проведении закупки должны содержаться: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг (далее - КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона (пункт 5 части 1 данной статьи 42 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных данным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 года № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила), при описании объекта закупки заказчик обязан выбрать позицию КТРУ, соответствующую его потребностям.

В соответствии с пунктом 4 Правил Заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением установленных случаев.

Согласно пункту 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В статье 8 Закона о контрактной системе закреплено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

С учетом требований статей 8, 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые ему необходимы, соответствуют его потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Согласно пункту 2 Обзору судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 (далее – Обзор судебной практики), включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с правовой позиции ФАС России, выраженной в письме от 20.09.2021 № ПИ/79427/21, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя.

Из пункта 1 Обзора судебной практики следует, что указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии), исходя из положений пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Законодательство в сфере закупок не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных (муниципальных) нужд товара в описании объекта закупки устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Комиссией Управления установлено, что в Описание объекта закупки определена позиция КТРУ 32.50.50.190-00002253 «Кресло гинекологическое для осмотра/терапевтических процедур, механическое». Обоснование включения дополнительных характеристик товара с учетом требования пункту 6 Правил указано в описании объекта закупки.

Из пояснений, представленных Заказчиком, следует, что в связи с тем, что характеристика, указанная в КТРУ, не является исчерпывающей и не позволяет точно определить качественные, функциональные и технические характеристики закупаемого товара, необходимо в описании объекта закупки указать дополнительную информацию исходя из характеристик, которым должен отвечать закупаемый товар, указанные характеристики обусловлены потребностью выполнения расширенного спектра манипуляций для пациентов с различной массой тела и роста.

Показатели, которые по мнению Заявителя являются детализирующими конкретное изделие, являются клинически значимыми для Заказчика:

- Требование именно пластикового кожуха не ограничивает конкуренцию, пластиковый кожух сам по себе прочный, быстросъемный и легкий при использовании, что легко позволяет сотруднику ЛПУ снять/одеть на каркас, также в свою очередь пластик устойчив к обработке дезинфекционными средствами. Металлический кожух, приведенный в пример участником, подвержен коррозии.

- Требование именно пенополиуретана не ограничивает конкуренцию. Пенополиуретан это основное мягкое покрытие твердого основания кресел гинекологических. Пенополиуретан это материал мягкий, что обеспечивает комфортное расположение пациенток в кресле. Пенополиуретан присутствует в основном у всех производителей кресел гинекологических таких как ООО «Мединдустрия Сервис», ООО Горское, ТПФ Клер, АО «ДЗМО». Приведенный пример участником в виде латекса вводит в заблуждение Заказчика, так как данного материала наполнителя нет ни у одного производителя.

- Крепление подушки на каркасе через направляющие ключи происходит для плотной фиксации сиденья к каркасу. Так же фиксация через направляющие ключи удобна для съемных сидений, для быстрой санитарной обработки и замены подушки сиденья при долгой эксплуатации и приходе в негодность. Направляющие ключи также легко заменить при поломке или при выходе из строя. Тот факт, что участник не понимает, что подразумевают под собой, «ключи» не влечет ответственности за это Заказчика и не может влиять на описание объекта закупки.

- Наличие двух газовых пружин гарантирует, что в случае выхода из строя хотя бы одной газовой пружины, вторая сохранит работоспособность изделия. Кресел гинекологических с 1 пневмопружиной не существует. Кресло гинекологическое с электроприводом заказчику не требуется, кроме того, кресла с электроприводом, как правило являются более дорогостоящим товаром.

- Требования к массе кресла и габаритным размерам столика для инъекций также являются значимыми для заказчика, так как кресло со столиком устанавливается в кабинете врача, кабинеты имеют конкретные габаритные размеры и расчет нагрузки по весу оборудования.

Довод о том, что установление данных характеристик предполагает поставку товара только одного производителя, является необоснованным, поскольку проведенный мониторинг рынка показал, что под описание объекта закупки попадают товары как минимум двух различных Российских производителей.

В рамках проведенного Заказчиком мониторинга рынка выявлены как минимум два кресла гинекологических для осмотра/терапевтических процедур, механических, полностью соответствующих требованиям закупки:

1. Кресло гинекологическое КГМ - 4, РУ № РЗН 2013/1368 от 26.10.2023 г., производитель ООО «Мединдустрия Сервис», Республика Беларусь;

2. Кресло гинекологическое КГ-6-2 по ТУ 9452-043-07614107-2007 и съемные части к нему, РУ № ФСР 2008/02477 от 02.11.2015 г., производитель АО «Досчатинский завод медицинского оборудования», Россия.

В подтверждении вышеуказанного Заказчиком представлены сравнительная таблица медицинских изделий, регистрационные удостоверения на медицинские изделия, паспорт кресла гинекологического КГМ - 4, производителя ООО "Мединдустрия Сервис", Республика Беларусь, письмо производителя Кресла гинекологического КГ-6-2 по ТУ 9452-043-07614107-2007 и съемные части к нему, АО "Досчатинский завод медицинского оборудования", Россия.

Комиссия Управления при принятии решения руководствуется документами, представленными сторонами на момент рассмотрения жалобы в контрольном органе.

Заявителем не доказано, что установленные Заказчиком требования к медицинскому изделию являются необоснованными, завышенными, незаконно ограничивающими количество возможных участников закупки.

Заявитель не представил убедительных доказательств того, что установленные Заказчиком требования к закупаемому товару свидетельствуют о его конкретном производителе, не соответствуют потребности Заказчика, а также не представил доказательства наличия каких-либо препятствий в приобретении и поставке медицинских изделий в рамках извещения.

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

По результатам рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки нарушений в действиях субъектов контроля не установлено.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, пунктом 33 Правил № 1576,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Родионова А.П. на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения о проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия (Кресло гинекологическое для осмотра/терапевтических процедур, механическое) ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие (реестровый номер извещения в ЕИС 0830500000225003160) необоснованной.

2. Требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

П.Э. Кошманов

Члены комиссии:

И.А. Смышляева

А.А. Добровольский