



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036
тел./факс+7 (473) 255-92-44
[e-mail: to36@fas.gov.ru](mailto:to36@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

решение № 036/06/42-1258/2025

Индивидуальный предприниматель
СОБОЛЕВА ЭЛЬВИРА ВИТАЛЬЕВНА
610010, КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.
КИРОВ, УЛ. ЗАВОДСКАЯ
(РАДУЖНЫЙ МКР.), Д. 8, КВ.
17

ip.soboleva@list.ru

Администрация Бутурлиновского
городского поселения Бутурлиновского
муниципального района Воронежской
области
пл. Воли, д. 1, г. Бутурлиновка,
Бутурлиновский р-н, Воронежская обл.,
397500
buturlin.buturl@govvrn.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы ИП Соболевой Э.В. на действия администрации Бутурлиновского городского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для котельной № 18 г. Бутурлиновка, ул. Заводская, 38 "А"(водогрейный отопительный котел КСВа-2,5)
(номер извещения 0131300022125000033)
(дело № 036/06/42-1258/2025)

03.09.2025 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 03.09.2025 года.

В полном объеме решение изготовлено 08.09.2025 года.



2025-7051

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

- Рощупкина Ю.В. – ведущий заседания, заместитель председателя Комиссии, начальник отдела контроля закупок;

- Чулкова Е.В. – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля закупок;

- Апанасиц У.А. - член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля закупок,

в присутствии представителя ИП Соболевой Э.В.:

- Плюснина Н.С. (доверенность № 1 от 09.01.2024),

в присутствии представителя администрации Бутурлиновского городского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области:

- Подкопаевой С.И. (доверенность б/н от 02.09.2025),

рассмотрев жалобу ИП Соболевой Э.В. на действия администрации Бутурлиновского городского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для котельной № 18 г. Бутурлиновка, ул. Заводская, 38 "А"(водогрейный отопительный котел КСВа-2,5) (номер извещения 0131300022125000033),

У С Т А Н О В И Л А :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Воронежское УФАС России) поступила жалоба ИП Соболевой Э.В. (далее – Заявитель) на действия администрации Бутурлиновского городского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для котельной № 18 г. Бутурлиновка, ул. Заводская, 38 "А"(водогрейный отопительный котел КСВа-2,5) (номер извещения 0131300022125000033).

По мнению Заявителя, действия Заказчика нарушают Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно: под описание объекта закупки подходит товар единственного производителя с ТУ 4938-002-1059027-2006 без указания эквивалента.

Изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

20.08.2025 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещено извещение № 0131300022125000033 (далее – Извещение).

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 025 307,00 руб.

Предметом рассматриваемого контракта является приобретение оборудования для котельной № 18 г. Бутурлиновка, ул. Заводская, 38 "А"(водогрейный отопительный котел КСВа-2,5).

Закупка вне рамок национального проекта, код бюджетной классификации – 91405028460190060244.

В силу ч. 5 ст. 24 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), под электронным аукционом понимается конкурентный способ определения поставщиков, при котором победителем электронной процедуры признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном п. 9 ч. 3 ст. 49 Закона о контрактной системе, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Согласно доводам жалобы Заказчиком под описание объекта закупки подходит товар единственного производителя с ТУ 4938-002-1059027-2006 без указания эквивалента.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

П.1 - 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных

медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в описании объекта закупки должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, ст. 33 Закона о контрактной систем содержит в себе закрытый перечень случаев, когда Заказчик в праве закупать товары конкретного производителя, во всех остальных случаях, совокупности всех требований извещения, в том числе и всем требованиям описания объекта закупки, должны соответствовать товары как минимум двух различных производителей.

Согласно извещению № 0131300022125000033 требуется водогрейный отопительный котел КСВа-2,5.

В соответствии с паспортом ПС № 18 «Котельная блочная транспортабельная автоматизированная КБТа-10,0/3,0МВт» установлен перечень оборудования и комплектующих поставляемых в составе котельной, где указано, что необходимо 4 котла водонагревательных КСВа-2,5Гс.

Согласно письменным и устным пояснениям Заказчика данный вид котла КСВа-2,5 является неотъемлемой частью действующей котельной № 18 с четырьмя котлами КСВа-2,5Гс, расположенной в г. Бутурлиновка по ул. Заводская, 38 "А". Согласно плана на котельную, все коммуникации (труба дымовая, газовоздушный тракт, дымосос, газопровод, сетевые насосы и т.д.) обустроены под данный котел. В состав котельной входит четыре котла КСВа-2,5Гс, замена будет только одного котла КСВа-2,5Гс, обвязка вокруг него меняться не будет.

Также в соответствии с Приложением № 4 к извещению «Требования к участникам закупки, содержанию и составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» п. 2.7. установлено, что Характеристики и наименование предлагаемого участником закупки товара не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», а также синонимами этих слов.

Комиссия Воронежского УФАС России отмечает, что действующее законодательство о контрактной системе Российской Федерации не ограничивает право заказчика самостоятельно формулировать объект закупки, исходя из своих потребностей. При описании товара Заказчик вправе указывать технические, функциональные, эксплуатационные, качественные параметры объекта закупки, которые являются определяющими для него.

Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о том, что установленное Заказчиком требование, не привело к ограничению числа участников, было подано 3 заявки на участие в закупке, все заявки признаны соответствующими.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что при проведении рассматриваемого электронного

аукциона, Заказчиком и Уполномоченным органом соблюдены требования Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

Заказчики формируют структурированное описание объекта закупки с использованием функционала единой информационной системы при формировании извещения.

Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в составе структурированной формы извещения, сформированной с использованием ЕИС, объект закупки указан Заказчиком следующим образом:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Характеристики товара, работы, услуги ("Приобретение оборудования для котельной № 18 г. Бутурлиновка, ул. Заводская, 38 "А"(водогрейный отопительный котел КСВа-2,5)")	
"Приобретение оборудования для котельной № 18 г. Бутурлиновка, ул. Заводская, 38 "А"(водогрейный отопительный котел КСВа-2,5)" Идентификатор: 189519889	25.30.12.113	Товар	Наименование характеристики	Значение характеристики
			водогрейный отопительный котел КСВа-2,5	1

Одновременно с этим Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в электронном файле «Описание объекта закупки» представлены подробные показатели, а также требуемые значения к ним, относительно Котла КСВа-2,5.

В свою очередь Комиссия Воронежского УФАС России отмечает, что в структурированном виде описания объекта закупки Заказчиком неправомерно не установлен весь перечень характеристик к закупаемой продукции, что, в свою очередь, препятствует формированию и подаче участником структурированной заявки.

Вместе с тем, как установлено выше Комиссией Воронежского УФАС России, описание объекта закупки, определенное Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, не отражает установленные требования к объекту закупки, являющееся приложением к извещению о проведении аукциона (файл "Описание объекта

закупки").

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком не исполнено надлежащим образом требование об указании требований к товарам с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, Заказчику надлежало отразить все значимые характеристики закупаемых товаров в разделе "Характеристики товара, работы, услуги" с указанием в соответствующих графах наименования характеристик, значение характеристик, единицы измерения характеристик, инструкцию по заполнению характеристик в заявке, что Заказчиком в настоящем случае не сделано.

Иными словами, формирование информации и документов с использованием ЕИС осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса ЕИС. При формировании извещения о проведении закупки в ЕИС Заказчику надлежало указать характеристики закупаемой продукции со значениями этих характеристик в соответствующей графе для обеспечения возможности участникам закупки представить такие сведения в структурированной форме.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п. 1 ч.2 ст. 42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 5 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Комиссия Воронежского УФАС России, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

Р Е Ш И Л А :

1. Признать жалобу ИП Соболевой Э.В. на действия администрации Бутурлиновского городского поселения Бутурлиновского муниципального района

Воронежской области при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для котельной № 18 г. Бутурлиновка, ул. Заводская, 38 "А"(водогрейный отопительный котел КСВа-2,5) (номер извещения 0131300022125000033) необоснованной.

2. В ходе внеплановой проверки признать в действиях администрации Бутурлиновского городского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области нарушение п. 1, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 2 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении нарушения администрации Бутурлиновского городского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для котельной № 18 г. Бутурлиновка, ул. Заводская, 38 "А"(водогрейный отопительный котел КСВа-2,5) (номер извещения 0131300022125000033) не выдавать.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Ю.В. Рощупкина

Члены комиссии:

Е.В. Чулкова

У.А. Апанасиц