



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО "Русская медицинская
техника"

ОБУЗ "Областная детская
клиническая больница"

ООО "РТС-тендер"

РЕШЕНИЕ №037/06/33-420/2025 (07-15/2025-145)

Дата оглашения решения: 3 сентября 2025 года

город Иваново

Дата изготовления решения: 5 сентября 2025 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Михеевой Т.А. – руководителя управления;

членов Комиссии: Жданкиной Ю.К. – главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок, Умарова С.Б. – ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

- Областного бюджетного учреждения здравоохранения Ивановской области «Областная детская клиническая больница» (далее – ОБУЗ «ОДКБ», Заказчик) – Большаковой Любови Валерьевны (доверенность от 15.07.2025), Пузанова Александра Михайловича (доверенность от 02.09.2025);

- Общества с ограниченной ответственностью «ЦЕНТРАЛЬНАЯ МЕДИЦИНСКАЯ БАЗА» (далее – ООО «ЦМБ», Победитель аукциона) – Кузовкина Антона Дмитриевича (доверенность от 02.09.2025);

- Общества с ограниченной ответственностью «РУССКАЯ МЕДИЦИНСКАЯ



2025-3816

ТЕХНИКА» (далее – ООО «РусМед Техника», Заявитель) – Лещикова Антона Андреевича (доверенность от 21.05.2025),

рассмотрев жалобу ООО «РусМед Техника» на действия ОБУЗ «ОДКБ» при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система магнитно-резонансной томографии всего тела, со сверхпроводящим магнитом) (извещение №0133200001725001861), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

27.08.2025 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «РусМед Техника» на действия ОБУЗ «ОДКБ» при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система магнитно-резонансной томографии всего тела, со сверхпроводящим магнитом) (извещение № 0133200001725001861).

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, ООО «РТС-тендер» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

18.08.2025 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001725001861 о проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система магнитно-резонансной томографии всего тела, со сверхпроводящим магнитом) (далее – Закупка).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 122 000 000 руб.;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 28.08.2025 08:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 01.09.2025;

- на участие в Закупке было подано 2 заявки, все были признаны соответствующими требованиям извещения о закупке и Закона о контрактной системе. Победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером № 119517747, предложивший цену контракта 121 390 000 руб.

Согласно жалобе Заявителя, извещению об осуществлении закупки, по совокупности характеристик, соответствует магнитно-резонансный томограф только

одного производителя: Томограф магнитно-резонансный Vantage Elan (MRT-2020) с принадлежностями (регистрационное удостоверение РЗН 2016/4643), производитель «Канон Медикал Системз Корпорейшн», Япония.

Согласно письменным возражениям Заказчика, а также пояснениям представителей, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, ОБУЗ «ОДКБ» не согласно с доводами жалобы.

Комиссия Ивановского УФАС России пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Таким образом, по смыслу

статьи 33 Закона о контрактной системе, при формировании описания объекта Закупки, Заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению размера лота, а также спецификации параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение услуги именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны не ограничить количество участников Закупки.

В письме ФАС России №ПИ/79427/21 от 20.09.2021 указано, что объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товаров соответствовало как минимум два производителя.

Извещением установлено, что объектом Закупки является - Система магнитно-резонансной томографии всего тела, со сверхпроводящим магнитом (код позиции - 26.60.12.131-00000036; далее – товар).

Часть 5 статьи 23 Закона о контрактной системе устанавливает, что формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 Правил использования Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования и Правила использования соответственно), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с подпунктами «а» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пп. б) п. 14 Правил, описание товара в позиции КТРУ включается в

Каталог уполномоченным органом на основании информации, представляемой в том числе федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими формирование и (или) ведение соответствующих информационных систем, а также государственную регистрацию товаров в установленной сфере деятельности, региональными информационными системами в сфере закупок, операторами иных информационных систем в случаях, установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с письмом Минфина РФ от 29.03.2022 № 24-06-06/25188 позиции КТРУ формируются на основании Номенклатурной классификации медицинских изделий по видам (далее – НКМИ) Экспертным советом по формированию и ведению КТРУ, действующего на основании приказа Минфина РФ от 20.07.2017 №542, куда входят представители ФАС России, Минздрава России и Росздравнадзора.

В письме Минфина РФ от 29.03.2022 №24-06-06/25188 отмечено, что в рамках проводимой работы при формировании в КТРУ описания медицинских изделий Экспертным советом исследуется значимость функциональных, технических, качественных характеристик в зависимости от клинических показаний и оказываемого терапевтического эффекта, одновременно не приводящих к ограничению конкуренции.

В силу ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Следовательно, бремя доказывания при рассмотрении жалобы в контрольном органе в сфере закупок Законом о контрактной системе возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия Заказчика в порядке главы 6 Закона о контрактной системе.

В составе жалобы, а также на заседании Комиссии Ивановского УФАС России Заявитель указал, что при описании товара установлена ограничивающая конкуренцию характеристика «Максимальный размер диагностического поля обзора по осям X x Y x Z без необходимости перемещения пациента в рамках одного сканирования» со значением показателя « $\geq 55 \times 55 \times 50$ » (далее – характеристика под номером 54). При анализе рынка продукции Заявитель пришел к выводу о том, что установленной характеристике под номером 54 соответствует товар только одного производителя - "Канон Медикал Системз Корпорейшн". Заявитель отметил, что, изменив указанную характеристику, описанию объекта закупки будут соответствовать товары как минимум четырёх производителей.

Согласно письменным пояснениям, а также пояснениям, данным на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, представители Заказчика пояснили, что описанию объекта закупки соответствуют товары как минимум двух производителей, а именно:

- Томограф магнитно-резонансный Vantage Elan (MRT-2020) (РЗН 2016/4643), производитель Япония, Canon Medical Systems Corporation;
- Томограф магнитно-резонансный EXCELART Vantage Atlas-Z (ФСЗ 2008/01546), производитель Япония, Toshiba Medical Systems Corporation.

Установленная характеристика под номером 54 и значение показателя прямо предусмотрены позицией КТРУ:

Максимальный размер диагностического поля обзора по осям X x Y x Z без необходимости перемещения пациента в рамках одного сканирования (характеристика является обязательной для применения)	$\geq 55 \times 55 \times 50$ $\geq 50 \times 50 \times 45$
--	--

Представители Заказчика отметили, что не устанавливали дополнительные характеристики, а все установленные характеристики выбраны из позиций КТРУ.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель ООО «РусМед Техника» указал, что, представленный Заказчиком Томограф магнитно-резонансный EXCELART Vantage Atlas-Z (ФСЗ 2008/01546), производитель Япония, Toshiba Medical Systems Corporation не находится в обороте на российском рынке, а сам производитель стал дочерней компанией в составе "Канон Медикал Системз Корпорейшн", в связи с чем, указанные Заказчиком товары не могут являться подтверждением наличия товара от двух разных производителей.

Представители Заказчика отметили, что ОБУЗ «ОДКБ» был направлен запрос в ООО «АрПи Канон Медикал Системз», на который был получен ответ, в котором разъясняется, что ООО «АрПи Канон Медикал Системз» является официальным представителем производителя медицинского оборудования "Канон Медикал Системз Корпорейшн" на территории Российской Федерации и поставляет томографы производства указанной компании, к которым томограф магнитно-резонансного EXCELART Vantage Atlas-Z (регистрационное удостоверение ФСЗ 2008/01546) не относится.

Потребность в указанной характеристике под номером 54 Заказчик обосновал тем, что поле обзора 55 x 55 x 50 имеет явное преимущество по сравнению с полем 50 x 50 x 45, как с точки зрения сканирования всего тела, так и с точки зрения сканирования периферийных суставов и больших областей, а именно, для детской областной клинической больницы данная совокупность клинических характеристик МР-томографа (максимальный диапазон сканирования и максимальное поле обзора) являются крайне важными, так как ОБУЗ «ОДКБ» работает в режиме оказания неотложной помощи детям, почти ежедневно в больницу поступают пациенты с тяжелыми травмами. Как правило, при оказании помощи таким пациентам дорога каждая минута, поэтому лишние 15-20 минут исследования могут оказаться фатальными. Кроме того, важное значение ускорение времени исследования имеет при выполнении исследований пациентам под наркозом, так как позволяет сократить время воздействия наркотических средств на организм ребенка.

Представитель Победителя аукциона на заседании Комиссии Ивановского УФАС России поддержал все возражения Заказчика, а также ходатайствовал о признании жалобы необоснованной.

Комиссия Ивановского УФАС России установила, что на официальном сайте Росздравнадзора регистрационное удостоверение ФСЗ 2008/01546 к товару EXCELART

Vantage Atlas-Z является действующим. Производителем товара согласно регистрационному удостоверению является Toshiba Medical Systems Corporation. Описание объекта закупки подготовлено Заказчиком на основании позиции КТРУ, а также имеющейся потребности, которую он надлежащим образом обосновал.

Учитывая изложенное, а также проверив имеющиеся документы и иные представленные доказательства, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о недоказанности Заявителем доводов жалобы. Нарушения в действиях Заказчика не подтверждены.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «РусМед Техника» на действия ОБУЗ «ОДКБ» при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (система магнитно-резонансной томографии всего тела, со сверхпроводящим магнитом) (извещение № 0133200001725001861) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Т.А. Михеева

Члены комиссии:

Ю.К. Жданкина

С.Б. Умаров