



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036  
тел./факс+7 (473) 255-92-44  
[e-mail: to36@fas.gov.ru](mailto:to36@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

решение № 036/06/48-1257/2025

Казенное учреждение здравоохранения  
Воронежской области «Воронежский  
областной медицинский центр  
мобрезервов «Резерв»  
[rezervkuz@mail.ru](mailto:rezervkuz@mail.ru)

ИП ПЛОТКИН АРТЕМ ИГОРЕВИЧ  
236010, КАЛИНИНГРАДСКАЯ  
ОБЛАСТЬ, Г. КАЛИНИНГРАД, УЛ.  
РАДИСТОВ, Д. 67  
[artem.platkin@gmail.com](mailto:artem.platkin@gmail.com)

Министерство по регулированию  
контрактной системы в сфере закупок  
Воронежской области  
пр-т Революции, д. 29в, г. Воронеж,  
Воронежская обл., 395036  
[goszakaz@govvrn.ru](mailto:goszakaz@govvrn.ru)

**Р Е Ш Е Н И Е**

по результатам рассмотрения жалобы Индивидуального предпринимателя  
Плоткина Артема Игоревича на действия комиссии по осуществлению закупок  
министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской  
области при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского  
назначения для медицинского применения (мочеприемник прикроватный)  
(номер извещения: 0131200001025006248)  
(Дело № 036/06/48-1257/2025)

03.09.2025 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 03.09.2025 года.  
В полном объеме решение изготовлено 05.09.2025 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:  
— Рощупкина Ю.В. — ведущий заседание — заместитель председателя  
Комиссии, начальник отдела контроля закупок



2025-7042

– Чулкова Е.В. – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля закупок,

– Апанащик У.А. – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля закупок;

при участии представителя общества с ограниченной ответственностью «Лабораторные препараты»:

- Некрасовой Е.А. (доверенность № б/н от 20.07.2025 г.);

- Еремеевой И.А. (доверенность № б/н от 20.07.2025 г.);

при участии представителей КУЗ ВО «Воронежский областной медицинский центр мобрезервов «РЕЗЕРВ»:

- Дороховой И.И. (доверенность б/н от 28.08.2025);

- Автономова А.С. (приказ № 118-л от 18.08.2025);

при участии представителей Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области:

- Загора В.С. (доверенность № 20 от 29.03.2023);

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Плоткина Артема Игоревича на действия комиссии по осуществлению закупок министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения для медицинского применения (мочеприемник прикроватный) (номер извещения: 0131200001025006248),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Воронежское УФАС России) поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Плоткина Артема Игоревича (далее — Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее – Комиссия по осуществлению закупок) при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения для медицинского применения (мочеприемник прикроватный) (номер извещения: 0131200001025006248).

По мнению Заявителя, действия комиссии по осуществлению закупок нарушают Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), что выразилось в следующем: «Заявки 119440345 и 119457315 заняли 1 и 2 место соответственно. Однако у нас есть основание полагать, что с учетом низкой цены, которую они

предложили, ими было предложено изделие производителя ООО «СМД» (РУ № РЗН 2015/2640 от 12.12.2018)».

Комиссией по осуществлению закупок, Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно представленным возражениям, Комиссия по осуществлению закупок и Заказчик считают жалобу необоснованной.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссией Воронежского УФАС России установлено следующее.

07.08.2025 года в Единой информационной системе размещено Извещение о проведении электронного аукциона № 0131200001025006248 (далее – Извещение).

Начальная (Максимальная) цена контракта составляет – 384 000,00 рублей.

Предметом рассматриваемой закупки является поставка изделий медицинского назначения для медицинского применения (мочеприемник прикроватный).

Закупка вне рамок национального проекта, код бюджетной классификации - 82109099990072730244.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, под электронным аукционом понимается конкурентный способ определения поставщиков, при котором победителем электронной процедуры признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Из пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе следует необходимость использования заказчиком при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик

(потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Проанализировав Описание объекта закупки, Комиссия Воронежского УФАС России установила, что заказчиком предъявлены следующие требования к закупаемому товару:

- Антирефлюксный (обратный) клапан, Да, Значение характеристики не может изменяться участником закупки;
- Градуировка, Да, Значение характеристики не может изменяться участником закупки;
- Длина соединительной трубки,  $\geq 90$ , Сантиметр, Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики;
- Объем мешка, 2000, Кубический сантиметр;/\миллилитр, Значение характеристики не может изменяться участником закупки;
- Переходник для присоединения к катетеру, Да, Значение характеристики не может изменяться участником закупки;
- Резервуар мешка, Однокамерный, Значение характеристики не может изменяться участником закупки;
- Сливной кран, Да, Значение характеристики не может изменяться участником закупки;

- Стерильность, Да, Значение характеристики не может изменяться участником закупки;

- Тип сливного клапана (крана) (Доступно при выборе характеристики Сливной кран - да), Т-образный, Значение характеристики не может изменяться участником закупки.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

15) информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей настоящего Федерального закона, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 настоящей части.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 N 1875 "О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Постановление N 1875) установлены запреты и ограничения на закупку ряда товаров, работ и услуг иностранного происхождения, а также преимущество в отношении товаров российского происхождения.

Заказчиком в рассматриваемой закупке описание объекта закупки сформировано по коду КТРУ 32.50.50.141-00000020.

Примененные Заказчиком при формировании описания объекта закупки код КТРУ 32.50.50.141-00000020 относится к виду ОКПД2 32.50.50.141- Мочеприемник однокомпонентный, не носимый, соответствующий кодам 152470, 152480, 156370 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией, указанного в приложении N 2 Постановления N 1875.

Изучив Извещение № 0131200001025006248 Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что Заказчиком установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами в соответствии с Постановлением N 1875.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать:

2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

Согласно подпункту "а" пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Частью 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрены случаи, когда соответствующая заявка подлежит отклонению.

В частности, пункт 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе устанавливает, что заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Также пункт 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе устанавливает, что заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

В силу пункта 2 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать, в

том числе обоснование принятого аукционной комиссией решения об отклонении заявки на участие в закупке.

Из Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.08.2025 № ИЭА1 следует, что аукционная комиссия приняла решение отклонить заявки №119475550, 119462612, 119465499 по следующему основанию: несоответствие требованиям нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона № 44-ФЗ (пп.а п.1 ч.5 ст.49, пп.а п.2 ч.4 ст.14, пп. б п.1 ч.2 ст. 14, п.4 ч.12 ст.48, п.5 ч.1 ст.43 Закона №44 ФЗ, пп.а п.3, пп. г п. 10 постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.3 Часть 1 Приложения 4 к извещению): заявка участника содержит предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства.

Заявки № 119440345, 119457315, 119476722, 119472392 признать соответствующими извещению об осуществлении закупки.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признан участник закупки с идентификационным номером N 119440345, предложивший цену контракта 208 000,00 руб.

В извещении о проведении закупки заказчиком было установлено требование к закупаемому товару: Тип сливного клапана (крана) (Доступно при выборе характеристики Сливной кран - да): Т-образный (Значение характеристики не может изменяться участником закупки)

Из итоговых ценовых предложений участников закупки податель жалобы делает вывод о том, что была подана и признана победителем заявка с предложением к поставке товара с регистрационным удостоверением на медицинское изделие N РЗН 2015/2640 от 12.12.2018 с клапаном в исполнении с прямым сливом, а не Т-образным. Соответственно, данный тип товара не соответствует требованиям технического задания к закупке и не должен был быть допущен к участию. На этом основании податель жалобы считает, что комиссия по осуществлению закупок неправомерно допустила участников, предлагающих к поставке продукцию, не соответствующую требованиям технического задания и Постановления Правительства № 1875.

Заказчик пояснил, что победителем электронного аукциона в заявке было осуществлено предложение, соответствующее требованиям технического задания и Постановления Правительства № 1875, соответственно, у комиссии по осуществлению закупок не имелось правовых оснований для признания указанной заявки не соответствующей требованиям извещения.

В инструкции к медицинскому изделию с РУ от 12 декабря 2018 г. № РЗН 2015/2640 отсутствует информация о типах сливных клапанов, имеющимися у мочеприемника.

Фотография медицинского изделия, размещенная на сайте Росздравнадзора, по РУ от 12 декабря 2018 г. № РЗН 2015/2640, содержит информацию к мочеприемнику взрослому по ТУ 9393-005-81136323-2014. Наименование ТУ на фотографии и в регистрационном удостоверении отличаются между собой (на фотографии - ТУ 9393-005-81136323-2014, а в РУ - ТУ 9398-005-81136323-2014).

Исходя из совокупности официальной информации, содержащейся на официальном сайте Росздравнадзора, нельзя однозначно сделать вывод о том, что предложенный победителем электронного аукциона товар, мочеприемник, имеет только прямой тип сливного клапана.

Комиссия Воронежского УФАС России установила, что признавая заявку победителя электронного аукциона соответствующей требованиям извещения о закупке, Закона о контрактной системе, комиссия по осуществлению закупок не допустила нарушения требований Закона о контрактной системе, с учетом вышеизложенных в настоящем решении выводов Комиссии, основанных на непосредственном исследовании фактического содержания заявки подателя жалобы и сопоставлении такого содержания с требованиями извещения о проведении электронного аукциона.

Комиссия Воронежского УФАС России отмечает, что комиссии по осуществлению закупок не вменена законодательная обязанность при проведении конкурентной процедуры осуществлять дополнительные проверочные мероприятия в целях установления степени достоверности характеристик предложенных участниками закупки к поставке товаров в поданных ими заявках.

Комиссия по осуществлению закупок в отсутствие оснований не доверять информации, представленной участником закупки в заявке, на момент рассмотрения заявок не обладая сведениями о наличии в заявке каких-либо недостоверных сведений, должна исходить из принципа добросовестности, согласно части 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Более того, для отстранения участника закупки на основании положения пункта 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе недостоверность соответствующей информации должна быть подтверждена надлежащим образом. Аналогичная по своему правовому содержанию позиция зафиксирована в письме ФАС России от 20.08.2021 N ПИ/69938/21.

Учитывая изложенное, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о том, что у комиссии по осуществлению закупок на момент рассмотрения заявок отсутствовали достаточные основания для признания заявки победителя

электронного аукциона несоответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

Руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Воронежского УФАС России,

### **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Плоткина Артема Игоревича на действия комиссии по осуществлению закупок министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения для медицинского применения (мочеприемник прикроватный) (номер извещения: 0131200001025006248) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Ю.В. Рощупкина

Члены комиссии:

Е.В. Чулкова

У.А. Апаназик