



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

**ООО «ФАРМ-СТ»
(далее – Заявитель)**

ул. Фабричная, д. 7, помещ. 4, г.
Реутов, Московская обл., 143960
Email: farmst00@mail.ru

**ФГБУЗ «Южный окружной
медицинский центр Федерального
медико-биологического агентства»
(далее – Заказчик)**

ул. 1-я линия, д. 6,
г. Ростов-на-Дону, 344019
Email: zakupki@uomc-mail.ru

**АО «ЕЭТП»
(далее – Оператор электронной
площадки)**

Email: ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/105-2693/2025**

03.09.2025

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

В.Д. Кириленко,

С.В. Панченко,

рассмотрев дело №061/06/105-2693/2025 по жалобе ООО «ФАРМ-СТ» о нарушении ФГБУЗ «Южный окружной медицинский центр Федерального медико-биологического агентства» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона №0358100006225000395 «Поставка медицинских изделий (кассеты, степлеры) для отделения хирургии» (далее — Аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заказчика – Мирошниковой Ю.И. (доверенность от 09.01.2024), в отсутствие представителя Заявителя, уведомленного



2025-14510

надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия ФГБУЗ «Южный окружной медицинский центр Федерального медико-биологического агентства». Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушение Закона;
- представил пояснения по доводу жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 21.08.2025 размещено извещение о проведении закупки №0358100006225000395 (далее – Извещение), согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 29.08.2025 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 25 000 000,00 рублей.

Заявитель полагает, что Заказчиком установлены характеристики закупаемых товаров, совокупности которых соответствует товар единственного производителя — «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си» (позиция №14), «Фолькманн Медицин Техник ГмбХ» (позиция №15), «Виктор Медикал Инструмент Ко., Лтд.» (позиция №16) и «Ковидиен Ллс» (позиция №17).

При принятии решения Комиссия Ростовского УФАС России руководствуется следующим.

В соответствии с п.1 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 ч.1 ст.33 Закона установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Из совокупного толкования п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в извещении о проведении закупки заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

Описание объекта закупки – это фиксация заказчиком в извещении о закупке качественных и количественных характеристик, признаков товара, обуславливающих их способность удовлетворять потребности и запросы заказчика, соответствовать своему назначению и предъявляемым требованиям. Такая фиксация требований заказчика позволяет идентифицировать объект закупки, установить результат, достижение которого признается со стороны заказчика должным исполнением контракта.

Комиссия считает, что действия заказчика, сформировавшего требования к конкретному товару, обращающемуся на соответствующем рынке, могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства и законодательства о контрактной системе лишь в случае, когда они привели к необоснованному ограничению конкуренции, созданию неоправданных барьеров хозяйствующим субъектам при реализации ими права на участие в конкурентных процедурах закупки.

Исходя из положений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, ФАС России выработана правовая позиция, согласно которой объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя (Письмо от 19.04.2023г. № ПИ/30510/23).

В силу ч.1.1 ст.33 Закона, при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.42 Закона, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Во исполнение ч.6 ст.23 Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п.10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу изложенных норм Закона, законодателем предусмотрено императивное требование об обязанности заказчика применять при осуществлении закупки информацию, включенную в позицию Каталога товаров, работ, услуг (далее — КТРУ). При формировании в извещении характеристик объекта закупки, его описания заказчиком должны учитываться не только собственные потребности и интересы, но и нормы действующего законодательства.

В Извещении установлены коды каталога товаров, работ, услуг (далее – КТРУ) закупаемых товаров по позициям, например, №№14, 15, 16, 17: 32.50.13.190-00007434 «Степлер линейный ручной режущий эндоскопический, одноразового использования», 32.50.13.190-00007437 «Степлер линейный ручной режущий для открытых операций, одноразового использования».

Поскольку определенные Заказчиком позиции КТРУ не содержат описания товара, ФГБУЗ «Южный окружной медицинский центр Федерального медико-биологического агентства» установлены характеристики степлеров с учетом потребности медицинского учреждения.

Заказчиком в материалы дела представлена сравнительная таблица, подтверждающая соответствие 2 (двух) товаров различных производителей сформированным в извещении требованиям по оспариваемым позициям, например:

- Аппарат сшивающе-режущий с изменяющимся углом рабочей части, эндоскопический, электрический, автономный, «Этикон Эндо-Серджери, Эл-Эл-Си», США (РУ РЗН 2017/5514);
- Аппарат сшивающе-режущий Prime Power VOLKMANN, «Фолькманн Медицин Техник ГмбХ», Германия (РУ РЗН 2023/21849);
- Инструменты хирургические сшивающие одноразовые с принадлежностями, «Виктор Медикал Инструмент Ко., Лтд.», Китай (РУ РЗН 2021/14965);
- Инструменты сшивающие для наложения хирургических швов с принадлежностями, «Чангжоу Сити Жие Медикал Девайс Институт» (РУ ФСЗ 2007/00920);
- Степлер одноразовый универсальный, «Ковидиен ЛЛС», США (РУ РЗН 2020/10062);
- Степлер линейный ручной режущий эндоскопический одноразовый «CHANNEL MED», «Цзянсу Шаннель Медикал Девайс Ко., Лтд.», Китай (РУ РЗН 2024/23183).

Уведомлением №СБ/12597/25 от 01.09.2025 у сторон запрошена следующая информация (документы):

- у Заказчика: письменное возражение по доводам обращения, в котором указать: наименование (модель), как минимум 2 товаров различных производителей, отвечающих сформированному описанию объекта закупки (с указанием соответствия каждой характеристики исходя из официальной инструкции производителя товара), а также требованиям Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 и положениям части 1.1. ст.33 Закона. - документы (информацию), на основании которых сформировано описание объекта закупки. - коммерческие предложения. - запросы разъяснения положений извещения (при наличии);

- у Заявителя: информация, подтверждающая доводы жалобы: анализ рынка, данные, свидетельствующие о несоответствии иных товаров определенной Заказчиком совокупности характеристик приобретаемого товара (с указанием соответствия либо

несоответствия каждой характеристики исходя из официальной инструкции производителя товара).

Заявителем запрошенная информация не представлена в Комиссию Ростовского УФАС России.

Заявитель не представил доказательства, однозначно свидетельствующие о неправомерности установления Заказчиком характеристик подобным образом, равно как и об ограничении потенциального количества участников закупки путем установления спорных характеристик и лишения Заявителя возможности подать заявку на участие в закупке. По существу довод жалобы носит вероятностный, уклончивый и предположительный характер.

При таких обстоятельствах, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ФАРМ-СТ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Члены комиссии:

В.Д. Кириленко

С.В. Панченко

Исп.Панченко С.В.
тел.240-86-88