



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____

На № _____

от _____

Департамент города Москвы по
конкурентной политике
mostender@mos.ru

Департамент ГОЧСиПБ
emercom@mos.ru

ООО «РС МЕДИКАЛ ГРУПП»
info@rs-med.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-11143/2025 о нарушении законодательства о контрактной системе

04.09.2025

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

Департамента города Москвы по конкурентной политике: А.А. Арзуманян (по дов. от 14.01.2025 №77-13-1/25-6), участвующая до и после переноса заседания,

Департамента ГОЧСиПБ : Р.Г. Колодочкина (по дов. от 22.11.2024 №27-35-73/24), участвующий до и после переноса заседания,

ООО «РС МЕДИКАЛ ГРУПП»: Н.А. Тарасова (по дов. от 09.01.2025 №б/н), участвующий после переноса заседания,

рассмотрев жалобу ООО «РС МЕДИКАЛ ГРУПП» (далее — Заявитель) на действия Департамента ГОЧСиПБ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по изготовлению специальной одежды (Закупка №0173200001425001169) (далее — аукцион, электронный аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-40872

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления определено, что согласно описанию объектов закупки Заказчиком установлены следующие требования по изготовлению специальной одежды, например по п.1 «Изготовление форменной куртки для мужчин» кода ОКПД2 14.13.99.220: *«Предмет форменной одежды: Куртка; В составе комплекта (костюма): Да; Предоставление Заказчиком образцов-эталонов: Да; Назначение знака различия: Наплечный; Назначение одежды форменной: Повседневная; Половая принадлежность: Мужской; Сезонность: Летняя; Тип одежды форменной: Специальная; Сопутствующие работы: Изготовление контрольного образца, Изготовление по индивидуальным меркам, Изготовление и нанесение логотипа (надписи)».*

1.В составе жалобы Заявитель указывает, что по п.1-18 описания объекта закупки Технического задания Заказчиком установлены требования к характеристикам изготавливаемых изделий, которые являются результатом испытаний товара, ввиду чего такие требования не могут служить качественной, функциональной, технической или эксплуатационной характеристикой товара.

Так, в частности по п.1 описания объекта закупки Технического задания, предъявлены следующие требования к характеристикам изготовления форменной одежды: *«Сырьевой состав ткани: Хлопок не менее 81%, в том числе антистатичная нить не менее 1%; Химические волокна: не более 19%; Цвет: темно-синий Pantone 19-3920 TCX; Поверхностная плотность, г/м.кв.: 250-260; Разрывная нагрузка полосы ткани, Н.: не менее по основе 1237, по утку 592; Раздирающая нагрузка, Н: не менее - основа 45 - уток 44; Стойкость к истиранию, цикл: не менее 5035; Изменение линейных размеров после мокрой*

обработки, (60 градусов C) %: по основе -0,9, по утку 0,1».

В подтверждении данного обстоятельства подателем жалобы отмечено, что ГОСТ 3813-72 (ИСО 5081-77, ИСО 5082-82) «Материалы текстильные. Ткани и штучные изделия. Методы определения разрывных характеристик при растяжении» определяет порядок испытания партии на разрывные нагрузки ткани, в результате которого определяются указанные показатели, что априори неправомерно.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заявителем не учтено, что Заказчиком закупается оказание услуг по изготовлению форменной одежды, в связи с чем, соответственно, установлены требования к сырьевому составу, разрывной и раздирающей нагрузке, стойкости к истиранию и изменению линейных размеров после мокрой обработки изготавливаемой продукции.

В свою очередь, Комиссия Управления отмечает, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, объектом закупки является не поставка, а услуги по изготовлению одежды, в связи с чем установленные Заказчиком в закупке требования к изготовлению одежды, в равной степени распространялись на всех потенциальных участников аукциона. Заявителем, в свою очередь, не представлено доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в извещении о закупке требования необоснованно создали одним участникам размещения закупки преимущество перед другими и являются непреодолимыми для некоторых участников размещения закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников размещения закупки или препятствует формированию заявок на участие в закупке, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания считать Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

2. Одновременно с этим в составе жалобы Заявитель указывает на неправомерность на неустановления запрета, предусмотренного Постановлением №1875, поскольку покупаемый экскаватор соответствует перечню товаров п.3 (ОКПД2 14.1) приложения №1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление №1875), на который распространяется запрет в отношении закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

В силу ч.1 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе, положения ст.14 Закона о контрактной системе, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В силу ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе принимать меры, устанавливающие:

а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных п. 1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе.

В силу п.1 ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара если Правительством Российской Федерации установлено предусмотренное пп.«а» п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе запрет закупок товара:

а) заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке такого товара, происходящего из иностранного государства, подлежит отклонению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

б) заключение контракта на поставку такого товара, происходящего из иностранного государства, с единственным поставщиком не допускается;

в) при исполнении контракта замена такого товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет, не допускается.

Согласно п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с п.1 ч.2 ст.14 Закона о контрактной системе в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Абз.2 п.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление №1875) установлен запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно Приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Абз.7 п.«и» п.4 Постановления №1875 регламентировано, что предусмотренные абз. 2 п. 1 Постановления №1875 и пп. «ж» п.4 Постановления №1875 запреты, а также предусмотренные абз. 3 и 4 пункта 1 п. 1 Постановления №1875 ограничение и преимущество не применяются при осуществлении закупки товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с положениями пп. «и» п.4 Постановления №1875 запрет закупок

товаров, происходящих из иностранных государств, не подлежит применению в том числе при выполнении закупаемых работ по изготовлению такого товара, что соответствует оспариваемым обстоятельствам дела.

Кроме того, представителем Заказчика указано, что изготовление товара по индивидуальному заказу — это процесс создания товара, специально разработанного и изготовленного под нужды конкретного Заказчика. Это вид сделки, при котором товар изготавливается по специфическому или индивидуальному требованию заказчика. Процесс выполнения может зависеть от конкретных пожеланий заказчика, что делает каждую сделку уникальной.

В подтверждении данного обстоятельства представителем Заказчика указано на следующие положения Технического задания, а именно:

«2.1 Подрядчик обязан выполнить работы по изготовлению форменной одежды (далее – работы) в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом и настоящим Техническим заданием, а также в соответствии с Приложением 1 «Перечень объектов закупки», Приложением 3 «Требования к форменной одежде», Приложением 4 «Описание состава комплекта (костюма)», Приложением 6 «Эскиз» к настоящему Техническому заданию и требованиями актов, указанных в разделе настоящего Технического задания.

3.1 В рамках выполнения работ, предусмотренных настоящим Техническим заданием, Подрядчиком осуществляются:

- предоставление Заказчику на согласование образцов материалов и фурнитуры для изготовления предметов форменной одежды;*
- изготовление и передача на согласование Заказчику контрольных образцов предметов форменной одежды;*
- снятие индивидуальных мерок;*
- осуществление примерок;*
- изготовление предметов форменной одежды;*
- доставка и передача Заказчику готовой форменной одежды.».*

Таким образом, представитель Заказчика приходит к выводу, что довод жалобы не находит своего подтверждения.

При таких обстоятельствах Комиссия Управления приходит к выводу, что установление запрета закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, Постановления №1875 не требуется, поскольку предметом закупки являются именно работы или услуги, и выполнение (оказание) таких работ (услуг) не предполагает поставку товара Заказчику.

Обратного на заседании Комиссии Управления, в составе жалобы Заявителем доказано не было.

Резюмируя вышеизложенное, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РС МЕДИКАЛ ГРУПП» на действия Департамента ГОЧСиПБ необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

М.В. Сорбучева

Исп. Сорбучева М.В.
тел. 8(495)784-75-05