



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБУ «РОСДЕТЦЕНТР»

[zakupki\\_rdc@rosdetcentr.ru](mailto:zakupki_rdc@rosdetcentr.ru)

ООО «Диапазон»

[info@diapazone.su](mailto:info@diapazone.su)

ООО «РТС-тендер»

[info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-10888/2025 о нарушении  
законодательства о контрактной системе

03.09.2025

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.Д. Мартьяновой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей:

ООО «Диапазон»: Е.А. Макаровой (дов.№65 от 01.09.2025),

ФГБУ «РОСДЕТЦЕНТР»: Р.Э. Гаджиева (дов.№115 от 20.06.2025),

рассмотрев жалобу ООО «Диапазон» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «РОСДЕТЦЕНТР» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу защитных отражателей для кондиционеров для нужд ФГБУ «Росдетцентр» (Закупка № 0373100136125000078) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2025-40709

## УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

1. В составе жалобы Заявитель указывает, что описание объекта закупки сформировано Заказчиком неоднозначным образом и не позволяет определить объем необходимых к оказанию услуг.

Так, в п.3.25 описания объекта закупки Заказчиком установлено: «3.25.

*Подрядчик обязан провести Работы по подготовке помещений Объектов к проведению Работ: укрытие мебели защитной пленкой, разборка и вынос мебели (при необходимости). Защитная пленка предоставляется Подрядчиком и включена в цену Контракта»,* при этом отсутствуют какие-либо сведения об объеме мебели, которую необходимо разобрать и вынести;

в п.3.26 описания объекта закупки также установлено: «3.26. *Подрядчик обязан проводить при необходимости демонтаж и монтаж оборудования, обеспечив его сохранность. Вновь смонтировать все демонтированное в процессе производства Работ оборудование, провести пусконаладочные работы и передать его Заказчику в исправном работоспособном состоянии. Подрядчик несет риск случайной гибели или повреждения имущества Заказчика, демонтированного или смонтированного при проведении Работ, а также доставленных на Объекты для производства Работ материалов»,* однако в извещении отсутствуют какие-либо сведения об объеме оборудования, которое необходимо демонтировать, в смете приведены только сведения о монтаже отражателей.

Таким образом, по мнению Заявителя, сформированное подобным образом описание объекта закупки не позволяет определить объем всех оказываемых услуг, что препятствует формированию и подачи заявки на участие в закупке.

В соответствии с пп. 6,7 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), а также информацию об объеме (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

Согласно ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе в случае, если количество

поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со ст.19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения Закона о контрактной системе, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если Законом о контрактной системе не установлено иное.

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно п. 2.3 проекта контракта цена Контракта включает все расходы Подрядчика, которые он несет в связи с исполнением Контракта, в том числе все подлежащие к уплате налоги, сборы и другие обязательные платежи, и иные расходы, связанные с выполнением Работ.

Согласно п. 2.3 проекта контракта оплата осуществляется по факту выполнения Работ Подрядчиком в соответствии с Техническим заданием, сметной документацией, Контрактом, с предоставлением отчетной документации на основании надлежаще оформленного и подписанного обеими Сторонами усиленными квалифицированными электронными подписями документа о приемке в электронной форме, в соответствии с правовыми актами Федеральной налоговой службы (приказ от 19 декабря 2023 г. № ЕД-7-26/970@), в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком Документа о приемке. Датой исполнения 2025-40709

обязательств по оплате считается дата списания денежной суммы расчетного счета Заказчика.

П. 3.25 и 3.26 описания объекта закупки (технического задания) установлено, что работы, указанные в жалобе Заявителя, выполняются при необходимости в целях повышения надежности выполнения работ и минимизации рисков ущерба имуществу заказчика. Одновременно с этим сообщаем, что стоимость работ включена в цену Контракта.

Таким образом, представитель Заказчика добавил, что в извещении отсутствуют противоречивые требования.

В свою очередь, Комиссия Управления отмечает, что описание объекта закупки не содержит информации об объеме мебели, которую необходимо укрыть защитной пленкой, разобрать и вынести (при необходимости), об объеме оборудования, которое необходимо демонтировать и вновь смонтировать при проведении работ, при этом Локальный сметный расчет (Смета) также не отражает информацию о проведении вышеуказанных работ.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком в описании объекта закупки установлены неправомерные требования, не относящиеся к данной закупке, в частности:

*«3.27. Подрядчик должен восстановить после завершения работ в случае повреждения (изменения) и сдать в установленном порядке:*

- электрические и локальные сети – аварийно-технической службе по данному району, администрации здания и Заказчику;*
- слаботочные сети (включая ОПС, 101 и прочее) – аварийно-технической службе по данному району и представителю Госпожнадзора МЧС России»,* поскольку Заявителю не представляется возможным определить какие повреждения подразумевает Заказчик, если в соответствии со сметой подрядчик должен выполнить работы по установке декоративного деревянного экрана на регистры отопления: Экран раздвижной Megarost для настенных кондиционеров ЭР 7912;

*«3.28. В ходе производства Работ Заказчик участвует в освидетельствовании скрытых Работ (при возникновении таковых) с составлением акта освидетельствования скрытых Работ на каждый вид скрытых Работ с разрешением последующих Работ (Приложение № 6 к Описанию объекта закупки (технического задания)). Подрядчик заблаговременно уведомляет Заказчика о необходимости проведения приемки выполненных Работ, подлежащих закрытию, но не позднее, чем за 3 (три) дня до начала проведения их приемки»,* поскольку скрытые работы в строительстве — это строительные операции, выполнение которых не может быть проверено в натуре при сдаче в эксплуатацию готовых зданий и сооружений. Такие работы скрываются последующими работами и не могут быть проверены

визуально после их завершения;

*«4.1. Подрядчик обязан гарантировать:*

- возможность нормальной, безаварийной эксплуатации Объектов на протяжении нормативного срока;*
- высокое качество всех Работ, смонтированного оборудования, систем, установок, механизмов, инженерных конструкций;*
- своевременное устранение за свой счет недостатков, дефектов и отказов, выявленных в период гарантийного срока эксплуатации Объектов»,* поскольку в данной закупке монтируется всего один товар, и отсутствуют системы, установки, механизмы, инженерные конструкции;

*«5.13. Хранение ГСМ и баллонов с жидким газом на Объекте не допускается»,* поскольку данное требование также не относится к объекту закупки.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно ст. 714 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик несет ответственность за несохранность предоставленных Заказчиком материала, оборудования, переданной для переработки (обработки) вещи или иного имущества, оказавшегося во владении подрядчика в связи с исполнением договора подряда.

Согласно извещению и сметной документации, являющейся неотъемлемой частью Контракта, предусмотрены работы по установке крепежных элементов, на которые будут монтироваться защитные отражатели и монтаж самого защитного элемента. При монтаже защитных отражателей существует риск повреждения различных типов сетей, расположенных рядом с местом установки кондиционера, в виду сверления отверстий, в связи с чем Заказчик устанавливает дополнительные гарантии защиты объектов инфраструктуры и оборудования. Необходимость соблюдения такого порядка обусловлена существующими нормами охраны труда и пожарной безопасности, что не противоречит требованиям Закона о контрактной системе и указано в п. 3.27 описания объекта закупки (технического задания).

П. 3.28 описания объекта закупки (технического задания) установлено, что в ходе производства Работ Заказчик участвует в освидетельствовании скрытых Работ (при возникновении таковых). В случае не возникновения скрытых работ освидетельствование не требуется, что не противоречит требованиям Закона о контрактной системе и указано в п. 3.28 описания объекта закупки.

Представитель Заказчика также пояснил, что п. 4.1 описания объекта закупки (технического задания) устанавливает, что результат выполненной работы не должен нанести вред системе, установке, механизму и инженерной конструкции в виде кондиционера, поскольку неправильное расположение отражателя может затруднить циркуляцию воздуха вокруг теплообменника кондиционера, что может вызвать перегрев и снизить эффективность работы, а также если угол наклона отражателя подобран неправильно, воздушный поток может направляться обратно внутрь устройства, вызывая скопление влаги внутри корпуса и коррозию металлических частей.

П. 5.13 описания объекта закупки (технического задания) Заказчиком

установлен в связи с с обеспечением требований противопожарной безопасности, что не противоречит требованиям Закона о контрактной системе и является обязанностью сторон в соответствии с требованиями Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима».

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Вместе с тем в составе жалобы, а также на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя не представлены документы и сведения, свидетельствующие об ограничении количества участников закупки, а также о невозможности формирования заявки на участие в данной закупке, а также сведений, свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе.

Кроме того, Заявителем не представлено доказательств того обстоятельства, что содержащиеся в техническом задании требования необоснованно создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являются непреодолимыми для некоторых участников закупки, а также каким-либо иным образом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей сторон, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Диапазон» на действия ФГБУ «РОСДЕТЦЕНТР» обоснованной в части неправомерного описания объекта закупки.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Д.С. Грешнева

Члены комиссии:

Е.Д. Мартьянова

О.А. Челнова