



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение

ООО "АГЕНТСТВО ФИНАНСОВОГО  
КОНСАЛТИНГА "ФИНДИРЕКТ"  
karova.e487@gmail.com

ГКУ РБ Центр организации дорожного  
движения  
г. Уфа, ул. К.Маркса, 3Б, 450008  
zakup@coddrb.ru, codd@coddrb.ru

Государственный комитет Республики  
Башкортостан по конкурентной  
политике  
450008, Республика Башкортостан, г.  
Уфа, ул. Цюрупы, д. 13  
gkmsr@bashkortostan.ru

## РЕШЕНИЕ по делу № ТО 002/06/106-1456/2025

«04» сентября 2025 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Арсланов А.А.;  
члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок – Агзамова Д.Р.;

специалист-эксперт отдела контроля закупок – Шарифуллин Т.А.

Посредством видеоконференцсвязи:

**Заказчик:** ГКУ РБ «Центр организации дорожного движения»;

**Уполномоченный орган:** Государственный комитет Республики Башкортостан по конкурентной политике;

**Заявитель:** ООО «Агентство финансового консалтинга «ФинДирект»;

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике



2025-10063

Башкортостан поступила жалоба от ООО «Агентство финансового консалтинга «ФинДирект» (вх. 13027/25 от 01.09.2025) на действия ГКУ РБ «Центр организации дорожного движения» (далее — Заказчик, Ответственный заказчик) при проведении электронного аукциона № 0101500000325000310 «Создание интегрированной интеллектуальной системы фиксации транспортных средств для автоматизированного выявления транспортных средств, передвигающихся со скрытыми государственными регистрационными номерами и с превышением допустимых весовых и габаритных параметров по автомобильным дорогам общего пользования Республики Башкортостан регионального и (или) межмуниципального значения».

По мнению Заявителя, Заказчиком, Уполномоченным органом нарушен Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), а именно жалоба на действия (бездействие) заказчика, контрактной службы, контрактного управляющего, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения в части установленных положений извещения об осуществлении закупки.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Информация о поступлении жалобы в соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе размещена в единой информационной системе.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением о приостановлении процедуры определения поставщика до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком и Уполномоченным органом была представлена информация по закупке № 0101500000325000310 «Создание интегрированной интеллектуальной системы фиксации транспортных средств для автоматизированного выявления транспортных средств, передвигающихся со скрытыми государственными регистрационными номерами и с превышением допустимых весовых и габаритных параметров по автомобильным дорогам общего пользования Республики Башкортостан регионального и (или) межмуниципального значения».

Комиссия Башкортостанского УФАС России (далее - Комиссия) изучив и рассмотрев представленные материалы дела, установила следующее.

22.08.2025 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0101500000325000310.

Начальная (максимальная) цена контракта – 61 753 672,00 руб.

Дата окончания срока подачи заявок- 01.09.2025 г.

ООО «АФК «ФинДирект» (далее – Заявитель) считает, что данная закупка размещена с нарушениями требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), а также с

нарушениями требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Со стороны Заказчика и Уполномоченного органа поступили письменные возражения, полагают требования Заявителя необоснованными и просят отказать в удовлетворении жалобы ООО «АФК «ФинДирект».

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и постановлением Правительства Республики Башкортостан от 17 июня 2020 года № 363 «О централизованных закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Республики Башкортостан» (далее – Постановление № 363) Госкомитет является органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 1 Приложения к Порядку взаимодействия Госкомитета и государственного казенного учреждения Республики Башкортостан «Республиканский центр торгов» с заказчиками при осуществлении централизованных закупок в Республике Башкортостан, утвержденному Постановлением № 363, описание объекта закупки относится к функции заказчика.

Исходя из положений Закона о контрактной системе и общего смысла законодательства о контрактной системе, следует, что основанием для проведения любой закупки является наличие нужд (потребности) заказчика в приобретении товаров, работ, услуг для обеспечения своей деятельности.

Законом о контрактной системе не предусмотрены ограничения по включению в извещение о проведении закупки требований к товару, которые являются значимыми для заказчика и отвечают его потребностям.

Основной задачей законодательства о контрактной системе является не только обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, но и выявление лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования. Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для

государственных нужд товара в извещении о проведении закупки устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

При формировании описания объекта закупки заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Для достижения целей закупки Заказчику необходим товар с характеристиками, указанными в описании объекта закупки.

Установлено, целью закупки является «Оказание услуг по организации функционирования (создания) системы комплексов автоматической фото и видеofиксации нарушений ПДД».

В соответствии с описанием объекта закупки (Раздел №1 описания объекта закупки) предметом закупки является: система, состоящая из комплекса технических средств, а именно – Специальное техническое средство, серверное оборудование и программное обеспечение, предназначенная для автоматизации процесса поиска и анализа информации о Государственном регистрационном номере крупногабаритных и/или тяжеловесных ТС, осуществляющих движение со скрытыми или плохо читаемыми Государственными регистрационными номерами (нанесенных на изделие, изготовленное в соответствии с требованиями национального стандарта) в зоне Автоматического пункта весового и габаритного контроля, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования Республики Башкортостан регионального и (или) межмуниципального значения, интегрированная с существующей системой Автоматического пункта весового и габаритного контроля.

При работе модуля достигаются следующие результаты:

- повышение эффективности механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог общего пользования Республики Башкортостан регионального и (или) межмуниципального значения;

- создание условий неотвратимости привлечения к административной ответственности перевозчиков скрывающих ГРН ТС при проезде через АПВГК;

- повышение эффективности обработки данных, получаемых с АПВГК.

Таким образом с помощью системы заказчик планирует автоматическое формирование доказательной базы, необходимой для подтверждения факта совершения административного правонарушения и привлечения собственников (владельцев) крупногабаритных и/или тяжеловесных ТС, двигающихся в зоне осуществления весо-габаритного контроля со скрытым или плохо читаемым регистрационными знаками, к ответственности, предусмотренной положениями статьи 12.21.1 КоАП РФ (Нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства), а не привлечение ответственных лиц за нарушения движения со скрытым или плохо читаемым регистрационными знаками.

Описанием объекта закупки четко установлены назначение, цели, требования и

описание необходимых работ, которые необходимы для удовлетворения потребности Заказчика.

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности под кодом ОКПД2 26.40.33.191 указано «Комплексы автоматической фотовидеофиксации информации», что соответствует потребностям заказчика.

Установлено, в рамках Закупки Заказчик **не осуществляет контроль ПДД**, закупаемые специальные технические средства (СТС) должны фиксировать проезды ТС с открытыми и закрытыми регистрационными знаками в зоне действия пунктов ВГК, что прямо установлено в описании объекта Закупки.

В соответствии с п. 7 Правил использования КТРУ (утв. Постановлением Правительства РФ № 145), если объект закупки является сложным и в каталоге отсутствует позиция, в точности соответствующая такому объекту, Заказчик вправе осуществить описание самостоятельно в соответствии со ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с разделом 6 ГОСТ 14254-2015. «Межгосударственный стандарт. Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)» указано следующее: «Предполагается, что обозначение второй характеристической цифрой от 0 до 6, 9 означает соответствие одновременно всем требованиям для меньших цифр. При этом не обязательно проводить испытания на установление соответствия какой-либо из более низких степеней защиты, если очевидно, что результаты таких испытаний будут заведомо удовлетворительными».

Заказчиком указано требование «...СТС должно размещаться в герметичном корпусе, обеспечивающем степень защиты **не ниже IP65**...», так как в соответствии с ГОСТ 14254-2015 степень защиты IP66 означает соответствие одновременно всем требованиям для меньших цифр.

Заказчик не предъявлял требования к закупке программного обеспечения Microsoft. Указанные текстовые и графический редакторы не являются объектом закупки, а служат только для определения расширения предоставляемой документации в электронном виде по объекту Закупки и не могут ограничивать конкуренцию.

Требование о наличии специализированного мобильного приложения в составе СТС является частью поставляемого оборудования, без наличия которого, использование оборудования в принципе невозможно. Таким образом, на данное приложение не распространяются требования Постановления Правительства РФ № 1236 о наличии в реестре российского ПО, так как оно является составной частью СТС.

Электронным документом «Описание объекта закупки» пунктом 2.10 установлено: «Работа подсистемы «Раскрытие ГРН» должна быть реализована по принципу недопустимости влияния оператора на результат идентификация ГРН ТС. В результате соблюдения данного принципа оператору предоставляется доступ к уже конечному результату идентификации ГРН для его оценки. Соблюдение данного

принципа должно быть подтверждено сертификатом соответствия требованиям нормативной документации ГОСТ Р 8.654-2015, ГОСТ Р 8.883-2015 к программному обеспечению средств измерений, применяемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений. Исполнитель направляет Заказчику информацию о сертификате соответствия Модуля (программного обеспечения) требованиям нормативной документации ГОСТ Р 8.654-2015, ГОСТ Р 8.883-2015 в течении 10 рабочих дней с даты заключения Контракта».

Данное требование установлено с целью предотвращения негативных последствий, так как применение несертифицированной Системы несет существенные риски обжалования постановлений, сформированных с применением материалов из Системы, а как следствие признание Системы неэффективной и не работающей.

Также Заявителем жалобы не представлены доказательства, свидетельствующие о нарушении его прав и законных интересов, а также доказательств того, что содержащиеся в извещении о проведении закупки требования повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, изучив содержание всех представленных пояснений, документов и иной информации, комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы не установлено нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в действиях Заказчика.

Жалоба признана необоснованной.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере закупок.

#### **РЕШИЛА:**

**Жалобу ООО «Агентство финансового консалтинга «ФинДирект» признать необоснованной.**

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Арсланов А.А.

Члены комиссии

Агзамова Д.Р.  
Шарифуллин Т.А.

Начальник отдела

А.А. Арсланов

Исп.Шарифуллин Т.А.  
тел.(347) 216-33-54