



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, г. Орел, ГСП, 302028
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/49-471/2025
о нарушении законодательства о
закупках

Заявитель:

ИП Попов Евгений Эдуардович
Адрес: 344090, г. Ростов-на-Дону, ул.
Жмайлова 4/9, кв. 2
E-mail: e.popov-med@vandex.ru

Заказчик:

БУЗ Орловской области «Научно-клинический
многопрофильный центр медицинской
помощи матерям и детям имени З. И. Круглой»
302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 4
Электронный адрес: plan-dokb@mail.ru

Уполномоченный орган:

Департамент экономического развития
и инвестиционной деятельности
Орловской области
Адрес: Российская Федерация, 302021,
Орловская обл,
Орёл г, пл. Ленина, д. 1, кабинет 536
Электронная почта: oat@adm.orel.ru

Оператору ЭТП:

АО «Сбербанк-АСТ»
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Извещение № 0154200000725000894

05 сентября 2025 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Николаевой А.Р., специалиста 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в отсутствие представителя заявителя: ИП Попова Евгения Эдуардовича (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленный о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в отсутствие представителя Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган), надлежащим образом уведомленный о дате, месте и времени рассмотрения дела,

в присутствии представителя заказчика: БУЗ Орловской области «Научно-клинический многопрофильный центр медицинской помощи матерям и детям имени З. И. Круглой» (далее – Заказчик) - Лукьянова Н.В.,

рассмотрев путем проведения очного заседания жалобу ИП Попова Евгения Эдуардовича на действия комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона на закупку медицинского оборудования на 2025 год: Аппарат УЗИ переносной, извещение № 0154200000725000894 (далее –



2025-3759

Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указывает, что комиссия Заказчика неправомерно признала заявку Заявителя несоответствующей требованиям, установленным в Извещении.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение), протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru - 12.08.2025;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 9 040 466,66 рублей;

4) дата окончания срока подачи заявок - 21.08.2025;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 27.08.2025;

б) На участие в Аукционе было подано 2 заявки, из которых: 1 заявка была признана соответствующей; 1 – отклонена; победитель Аукциона – участник закупки с идентификационным номером заявки 63 (предложенная цена - 8 950 062,00 рублей).

2. По доводу, изложенному в жалобе.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу пунктов 1 и 3 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно подпунктам «а» и «в» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в

соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

В подпункте «а» пункта 2 Приложения № 4 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» указано:

№ п/п	Наименование требований	Содержание требований
2.	Предложение участника закупки в отношении объекта закупки* <i>*Направляется участником закупки в составе заявки на участие в электронном аукционе</i>	
а)	<p>Характеристики¹ предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям¹, установленным в извещении о проведении электронного аукциона и описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)*</p> <p>¹Понятия «характеристика» и «показатель» далее считать равнозначными (используется при закупке товара)</p> <p><i>*Данная информация может не включаться в заявку на участие в электронном аукционе в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком;</i></p> <p><i>информация не включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства.</i></p>	Установлено

Согласно части 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные

оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно части 12 статьи 48 Закона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Из анализа Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 25.08.2025 №ИЭА1 следует, что заявка участника закупки с идентификационным номером 60 была отклонена по следующим основаниям: «(выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке (Заявка участника аукциона не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении электронного аукциона на основании пункта 8 части 12 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ в связи с выявлением недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке, предусмотренной подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Федерального Закона № 44-ФЗ, пунктом «а» части 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе Приложения № 4 «Требования к

содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по её заполнению» к извещению о проведении электронного аукциона, а именно: участник аукциона указывает товарный знак «ELS». Согласно сведениям Роспатента, размещенным на официальном сайте https://fps.ru/registers-view/fips_servlet?DB=RUTM&DocNumber=0758401&TypeFile=html, на данный товар зарегистрирован товарный знак «ELS MED». Таким образом, участник аукциона предоставил недостоверную информацию.»

Правовому регулированию товарных знаков посвящен параграф 2 главы 76 раздела VII части четвертой ГК РФ.

На основании пункта 1 статьи 1477 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) на товарный знак, то есть на обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, признается исключительное право, удостоверяемое свидетельством на товарный знак (статья 1481 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1479 ГК РФ на территории Российской Федерации действует исключительное право на товарный знак, зарегистрированный федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности, а также в других случаях, предусмотренных международным договором российской федерации.

В соответствии со статьей 1480 ГК РФ государственная регистрация товарного знака осуществляется федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности (Роспатент) в государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации (государственный реестр товарных знаков) в порядке, установленном статьи 1503 и статьи 1505 ГК РФ.

Согласно пункта 1 статьи 1482 ГК РФ в качестве товарных знаков могут быть зарегистрированы словесные, изобразительные, объемные и другие обозначения или их комбинации.

Сведения о зарегистрированных товарных знаках размещаются на сайте <https://new.fips.ru/> и информационном сервисе поиска товарных знаков Роспатента <https://scarchplatform.rospatent.gov.ru/trademarkS>.

Более того, способы использования товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара в силу статей 1484 и 1519 ГК РФ не ограничиваются лишь размещением перечисленных средств индивидуализации в реестре исключительных прав. Исключительное право использования товарного знака любым не противоречащим закону способом принадлежит правообладателю.

Комиссией установлено, на предложенный Заявителем товар зарегистрирован товарный знак с номером 758401 на сайте Роспатента:



(526) *Неохраняемые элементы товарного знака: Слово «MED».*

Доводы о том, что указанный Заявителем товарный знак «ELS», содержащийся в заявке не соответствует товарному товарный знак «ELS MED» с номером государственной регистрации 758401 Комиссия считает несостоятельными ввиду следующего.

Частью 1 статьи 1483 ГК РФ установлено следующее: не допускается государственная регистрация в качестве товарных знаков обозначений, не обладающих различительной способностью или состоящих только из элементов:

- 1) вошедших во всеобщее употребление для обозначения товаров определенного вида;
- 2) являющихся общепринятыми символами и терминами;
- 3) характеризующих товары, в том числе указывающих на их вид, качество, количество, свойство, назначение, ценность, а также на время, место и способ их производства или сбыта;

4) представляющих собой форму товаров, которая определяется исключительно или главным образом свойством либо назначением товаров.

Указанные элементы могут быть включены в товарный знак как неохраняемые элементы, если они не занимают в нем доминирующего положения.

Как следует из сведений о товарном знаке с номером 758401, слово «MED» является неохраняемым элементом товарного знака, то есть не является охраняемой интеллектуальной собственностью.

В письме ФАС России от 29.08.2025 № ГР/81837/25 указано следующее: «положениями подпункта «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ не регламентирована необходимость участника закупки указывать в заявке на участие в закупке непосредственно наименование товарного знака, в то время как свидетельство на товарный знак (знак обслуживания), форма которого утверждена приказом Минэкономразвития России от 20.07.2015 № 482 «Об утверждении Правил составления, подачи и рассмотрения документов, являющихся основанием для совершения юридически значимых действий по государственной регистрации товарных знаков, знаков обслуживания, коллективных знаков, Требований к документам, содержащимся в заявке на государственную регистрацию товарного знака, знака обслуживания, коллективного знака, и прилагаемым к ней документам и их форм, Порядка преобразования заявки на государственную регистрацию коллективного знака в заявку на государственную регистрацию товарного знака, знака обслуживания и наоборот, Перечня сведений, указываемых в форме свидетельства на товарный знак (знак обслуживания), форме свидетельства на коллективный знак, формы свидетельства на товарный знак (знак обслуживания), формы свидетельства на коллективный знак», не содержит поля «наименование товарного знака» как такового.

На основании вышеизложенного ФАС России сообщает, что указание участником закупки в заявке на участие в закупке сведений, позволяющих идентифицировать наличие или отсутствие товарного знака в Реестре (указание регистрационного номера свидетельства, заполнение соответствующей графы посредством указания слов «отсутствует», «нет», иных способов), не противоречит положениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и не является основанием для отклонения заявки такого участника».

При этом, Комиссией было установлено, что в составе заявки Заявителем было приложено Свидетельство на товарный знак №758401. В данном Свидетельстве на товарный знак указан его номер: 758401 и приведено его графическое изображение.

Следовательно, указанные сведения позволяли комиссии Заказчика идентифицировать наличие товарного знака у товара, предложенного Заявителем в составе его заявки.

Таким образом, комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку участника закупки с идентификационным номером 60 (Заявитель), так как им указан товарный знак, предложенного им товара, приложено Свидетельство на товарный знак, что позволяло комиссии Заказчика идентифицировать наличие товарного знака у товара, предложенного Заявителем в составе его заявки.

Следовательно, действия комиссии Заказчика нарушают подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона и образуют признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с выявленными в действиях Заказчика нарушениями требований действующего законодательства о контрактной системе Комиссия Управления принимает решение о выдаче Заказчику предписания об устранении допущенных нарушений Закона.

Руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Попова Евгения Эдуардовича признать обоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Признать в действиях комиссии Заказчика нарушение подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона.
4. Выдать Заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках.
5. Передать материалы дела № 057/06/49-471/2025 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.А. Бочков

Члены комиссии:

А.Р. Николаева

О.А. Торшина