



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «СОДЕЙСТВИЕ»

Sod2222@yandex.ru

ГБУ «Аварийно-эксплуатационная
служба»

ZAEC@social.mos.ru

АО «ЕЭТП»

ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-10997/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

05.09.2025

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)
в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела
обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
Е.Д. Мартяновой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных
закупок М.В. Сорбучевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством
видеоконференцсвязи),

при участии представителей:

ГБУ «Аварийно-эксплуатационная служба»: В.В. Бокичева (по доверенности
№ 19/25 от 04.09.2025), С.В. Карташовой (по доверенности № 18/25 от 04.09.2025),

ООО «СОДЕЙСТВИЕ»: А.Ю. Ермошкина (по доверенности № б/н
от 03.09.2025),

рассмотрев жалобу ООО «СОДЕЙСТВИЕ» (далее — Заявитель) на действия
ГБУ «Аварийно-эксплуатационная служба» (далее — Заказчик) при проведении
запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного
контракта на поставку полотенец бумажных и туалетной бумаги (Закупка
№ 0873200005425000038) (далее — запрос котировок), в соответствии с
Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных
нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-40985

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного запроса котировок.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы Заявителя Заказчиком неправомерно размещен протокол признания ООО «СОДЕЙСТВИЕ» уклонившимся от заключения контракта от 01.09.2025 №ППУ20_1 на основании представления ненадлежащего обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 27.08.2025 №ИЗК1 ООО «СОДЕЙСТВИЕ» признан победителем запроса котировок.

Так, согласно протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта от 01.09.2025 №ППУ20_1 Заказчиком Заявитель признан уклонившимся от заключения контракта на следующем основании:

«Проект контракта и/или документ об обеспечении исполнения контракта запроса котировок в электронном виде 0873200005425000038 (Поставка полотенец бумажных и туалетной бумаги), подписанный ЭП участника закупки, с которым заключается контракт, не направлен оператору электронной площадки в установленные законом сроки, предусмотренные ч. 3 ст. 51 Закона № 44-ФЗ».

На основании ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если Законом о контрактной системе не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 ст.51, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, обязаны подписать контракт в порядке, установленном ст.51 Закона о контрактной системе.

Согласно пп. «б» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в ч.1 ст.51 Закона о контрактной системе заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в п.5 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, который должен содержать цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной

в соответствии с Законом о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе, положений ст.28 и 29 Закона о контрактной системе, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной пп. «в» или «г» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.6 ст.50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном ст.51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные п.1 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные п.1 ч.4 ст.51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с п.2 ч.6 ст.50 Закона о контрактной системе, но не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных п.2 ч.2, п.2 ч.3, п.2 и 3 ч.4 ст.51 Закона о контрактной системе, не допускается.

На заседании Комиссии Управления установлено, что Заказчиком в срок, предусмотренный п.1 ч.6 ст.50 Закона о контрактной системе в адрес Заявителя направлен на подписание проект государственного контракта.

В силу п.1 ч.3 ст.51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 ст.51 проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе,

одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта).

В соответствии с ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе, в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

- 1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;
- 2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

- а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

Согласно п.13 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информация о предоставлении преимущества в соответствии со ст.28 и 29 Закона о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.29 Закона о контрактной системе в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с Законом о контрактной системе на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. Предусмотренное настоящей частью увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе лица участник закупки,

подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссия Управления представитель Заявителя пояснил, что согласно протоколу подведения итогов определений поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.08.2025 №ИЗК1 Заявитель подал заявку на участие в закупке с суммой цен единиц товара — 1 250,00 руб., ввиду чего с учетом положений ст.29 Закона о контрактной системе контракт должен заключаться по сумме цен 1 437,5 руб.

Вместе с тем 27.08.2025 в адрес Заявителя через электронную площадку направлен на подписание проект контракта, при этом в структурированной форме электронного контракта указана сумма цен за единицу товара 1 250,00 руб. без учета положений ст. 29 Закона о контрактной системе, что является нарушением со стороны Заказчика.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился с доводом жалобы, при этом добавил, что при формировании контракта в структурированном виде в ЕИС произошла техническая ошибка, вследствие которой цена в структурированной форме контракта сформировалась без учета положений ст. 29 Закона о контрактной системе.

В свою очередь, Комиссия Управления отмечает следующее.

В силу ч.1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Комиссией Управления установлено, что согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.08.2025 №ИЗК1 Заявителем предложено ценовое предложение 1 250,00 руб., при этом с учетом увеличения на 15% в соответствии со ст.29 Закона о контрактной системе предложение о цене должно составить 1 437,50 руб.

Вместе с тем в направленной победителю структурированной форме контракта указана сумма цен за единицу 1 250,00 руб. без увеличения цены на 15%.

Таким образом, Комиссия Управления отмечает, что Заказчиком в нарушение ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе направлен победителю закупки контракт не на условиях извещения и заявки Заявителя, которым сделано ценовое предложение 1 250,00 руб., ввиду чего с учетом увеличения 15% цена контракта должна составить 1 437,50 руб., при этом в направленном Заказчиком победителю закупки электронном контракте указана сумма без увеличения.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности данного довода жалобы и о нарушении Заказчиком ч.1 ст.34, пп. «б» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе,

что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.7.30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «СОДЕЙСТВИЕ» на действия ГБУ «Аварийно-эксплуатационная служба» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушение ч.1 ст.34, пп. «б» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены комиссии:

Е.Д. Мартьянова

М.В. Сорбучева