



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Комитет по конкурентной политике
Мурманской области
goszakaz@gov-murman.ru

ООО "СЕЛЬХОЗПРОДУКТ"
selhozproduktmur@mail.ru

Государственное областное бюджетное
учреждение здравоохранения «Кольская
центральная районная больница»
ekonom_kcrb@mail.ru
mail@kolacrb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/06/106-541/2025

05 сентября 2025 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Калитиной Н.А. - заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии:

Прохоровой М.Е. – начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Конох А.А. – специалиста-эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей (по доверенности):

Комитета по конкурентной политике Мурманской области – Гусевой К.Е.;

общества с ограниченной ответственностью «Сельхозпродукт» Дунаевой Т.М.
без участия:

государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Кольская центральная районная больница».

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сельхозпродукт» (далее – Заявитель, ООО «Сельхозпродукт») на действия комиссии по осуществлению закупок Комитета по конкурентной политике Мурманской области при проведении электронного аукциона на поставку фруктов свежих (реестровый номер закупки 0149200002325004785), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),



2025-3897

УСТАНОВИЛА:

21.08.2025 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Комитетом по конкурентной политике Мурманской области размещено извещение о проведении электронного аукциона на поставку фруктов свежих.

Уполномоченный орган: Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

Заказчик: Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения "Кольская центральная районная больница.

Наименование аукциона: поставка фруктов свежих.

Начальная (максимальная) цена договора/контракта: 519 137,50 руб.

Согласно доводам жалобы, у Заявителя есть основания полагать, что заявки были рассмотрены комиссией по осуществлению закупок ненадлежащим образом. По мнению общества с ограниченной ответственностью «Сельхозпродкт», к победителю аукциона неправомерно применено преимущество в соответствии с положениями Постановления Правительства № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ПП № 1875).

Комитет по конкурентной политике Мурманской области с доводами жалобы не согласился, предоставил устные и письменные возражения.

Рассмотрение жалобы начато 04.09.2025 и продолжено после перерыва 05.09.2025 посредством сервиса веб-видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России проверила обоснованность действий комиссии по осуществлению закупок и установила следующее.

В соответствии с пунктами 1, 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать следующие информацию и документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законодательством и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе должно содержать *показатели*, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Описанием объекта закупки, являющимся неотъемлемой частью Извещения, Заказчиком установлены требования к техническим, функциональным, качественным характеристикам и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки заявка на участие в закупке должна содержать информацию *о характеристиках* предлагаемого участником закупки товара, соответствующих *показателям*, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Перечень документов и сведений, которые должны быть представлены в составе заявки содержатся в электронном документе «Требования к содержанию и составу заявки» (далее - Требования).

Исходя из положений, установленных Законом о контрактной системе и Требованиями, Комиссия по осуществлению закупок при рассмотрении заявок участников Аукциона *обязана* рассмотреть информацию и документы, направляемые оператором электронной площадки и включаемые участниками закупки самостоятельно в соответствии с пунктами 1-3 раздела 1 Требованиям.

Частью 3 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 статьи 43 Закона о контрактной системе не допускается.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 указанной статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 указанной статьи, положения указанной статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В соответствии с частью 2 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации:

1) вправе с учетом положений части 3 указанной статьи принимать меры, устанавливающие запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами; ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых

иностранными лицами; преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами;

2) определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона о контрактной системе, в случае принятия мер, предусмотренных пунктом 1 указанной статьи.

В рамках статьи 14 Закона о контрактной системе принято Постановление Правительства № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ПП №1875).

Пунктом 1 Постановления № 1875 установлено, что при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ и закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливается:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению № 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Комиссией Мурманского УФАС установлено что в извещении о проведении закупки заказчиком указана информация об объекте закупки (описание объекта закупки) - поставка фруктов свежих (2 закупаемые позиции):

- Лимоны, код ОКПД2 01.23.12.000 (код позиции КТРУ: 01.23.12.000-00000003);

- Яблоки, код ОКПД2 01.24.10.000 (код позиции КТРУ: 01.24.10.000-00000001) соответствующий коду ОКПД 2 21.20.10.191.

Во исполнение положений Постановления № 1875 в отношении закупаемых Заказчиком товаров установлено преимущество, предусмотренное пунктом 1 Постановления № 1875.

Извещением (пунктом 2.4 Требований) в соответствии с положениями подпункта «з» пункта Постановления № 1875 установлено, что заявка на участие в Аукционе, **должна содержать:**

«указание в заявке на участие в закупке наименования страны происхождения товара, такое указание осуществляется в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира (пп. «б» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ):

для подтверждения происхождения товаров из Российской Федерации, не указанных в позициях 1 - 146 приложения № 1 к указанному постановлению, позициях 1 - 433 приложения № 2 к указанному постановлению;

для подтверждения происхождения товара из иностранного государства, за исключением предусмотренных настоящим пунктом случаев, при которых предусмотрены иные информация и документы, подтверждающие происхождение товара из государств - членов Евразийского экономического союза; принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона № 44-ФЗ».

В соответствии с протоколом № 5248/25 от 29.08.2025 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке № 0149200002325004785 от 28.07.2025 на участие в электронном аукционе подано 3 заявки, признанные соответствующими требованиям Извещения.

Победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки 155 (ООО «Катюша») с ценовым предложением *519 137,50 руб.*, поскольку в составе заявки победителя была указана информация о стране происхождения предлагаемых к поставке товаров – Российская Федерация.

Как было указано ранее, Заявитель полагает, что победитель закупки в составе заявки предоставил недостоверную информацию о стране происхождения лимонов – Российская Федерация. Следовательно, Комиссией по осуществлению закупок при рассмотрении заявок участников закупки преимущества для товаров, происходящих из иностранных государств, в соответствии с Постановлением № 1875 применены неправомерно.

По мнению Заявителя, заявка, содержащая недостоверную информацию должна быть отклонена в соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем по данному вопросу Комиссия Мурманского УФАС считает необходимым отметить следующее.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона № 44-ФЗ, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ.

Пунктами 1-8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе предусмотрен исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявки участника закупки от участия в конкурентной процедуре.

В соответствии с пунктом 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка подлежит отклонению в случае **выявления** недостоверной информации,

содержащейся в такой заявке на участие в закупке.

Согласно письму ФАС России от 20.08.2021 № ПИ/69938/21 «*для отстранения участника закупки, недостоверность соответствующей информации должна быть подтверждена надлежащим образом*».

Аналогичные выводы содержатся:

- в постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 12.06.2024 № Ф08-4654/2024 по делу № А63-15194/2023: «*Закон № 44-ФЗ не возлагает на комиссию по осуществлению закупок каких-либо обязанностей, направленных на проверку достоверности (выявление недостоверности) представленных участником закупки информации и (или) документов в отношении предложенного товара. При этом расширительное толкование норм названного Закона недопустимо. При наличии достаточных оснований, явно свидетельствующих о недобросовестных действиях участника закупки, либо в случае получения информации о таких действиях, комиссия вправе проверить такую информацию и документы, и в случае получения официального подтверждения наличия недостоверности применить пункт 8 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ*»;

- в постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 01.07.2024 № Ф02-2725/2024 по делу № А58-8652/2023: «*Предоставленное право отклонить поданную заявку в случае обнаружения в ней недостоверных сведений свидетельствует о том, что располагать такой информацией комиссия должна непосредственно на момент принятия соответствующего решения, причем располагать именно доказательствами такой недостоверности, а не руководствоваться предположениями*».

Таким образом, одним из оснований для отклонения заявки участника закупки является **выявление** недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке. Отстранение участника закупки от участия в торгах допускается исключительно в очевидных и бесспорных случаях установления нарушения со стороны участника закупки.

Согласно пояснениям представителя Уполномоченного органа, подтвержденной надлежащим образом информации о недостоверности сведений, содержащихся в заявке участника Аукциона, в адрес Комитет представлено не было.

Кроме того, соответствие поставляемого победителем Аукциона товара требованиям, установленным в контракте (сформированном на основании информации, указанной в Извещении, и в заявке победителя Аукциона), **будет определяться Заказчиком непосредственно при приёмке товара**.

Изучив ход проведения аукциона, заслушав пояснения представителей, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, что информация о характеристиках предлагаемых к поставке товаров полностью соответствовала требованиям, установленным в Извещении.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Катюша» полностью соответствует требованиям, установленным в Извещении, что свидетельствует о правомерном допуске участников закупки.

Комиссия по осуществлению закупок при рассмотрении заявок и определении победителя Аукциона действовала в пределах своих полномочий, правомерно признав заявку участника закупки ООО «Катюша» на участие в Аукционе

соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и Извещения.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС не усматривает нарушения Закона о контрактной системе в действиях комиссии по осуществлению закупок Комитета по конкурентной политике Мурманской области.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сельхозпродукт» на действия Комиссии по осуществлению закупок Комитета по конкурентной политике Мурманской области при проведении электронного аукциона на поставку фруктов свежих (реестровый номер закупки 0149200002325004785) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Н.А. Калитина

Члены комиссии:

М.Е. Прохорова

А.А. Конох