



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ФГБУ «ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна
ФМБА России»

zakupki@fmbscfmba.ru

ИП Воронежский В.А.

vpkprint@ya.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-11268/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

08.09.2025

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видео-конференц-связи),

при участии представителей: ИП Воронежский В.А.: Воронежской Л.Б. (дов.№б/н от 28.10.2022), ФГБУ «ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России»: Иванова Ю.В. (дов.№95-О от 28.05.2025), а также индивидуального предпринимателя Воронежского В.А. (после объявления перерыва в рассмотрении жалобы),

рассмотрев жалобу ИП Воронежский В.А. (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России» (далее - Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку системы внутренней спинальной фиксации с помощью костных винтов, стерильной (Закупка № 0373100086925000439) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе),



2025-41466

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает, что разъяснения положений извещения об осуществлении закупки размещены Заказчиком в нарушение положений Закона о контрактной системе, так как в рамках таких разъяснений Заказчиком указано на возможность Заказчика при исполнении контракта не направлять исполнителю контракта заявки на закупаемые изделия в объеме, предусмотренном извещением.

В силу ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком размещены разъяснения положений извещения со следующим содержанием:

- Разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 01.09.2025 №РИ1: *«Содержание запроса на разъяснение положений извещения об осуществлении закупки*

запрос на разъяснение положений извещения о закупке № 0373100086925000439 от 28.08.2025г.

Уважаемый заказчик!

Просим разъяснить, имеет ли право заказчик на дату окончания срока действия контракта не выбрать весь объем товара, согласованный в Спецификации? Если «ДА», то почему в нарушение ч.24 статьи 22 44-ФЗ (закупка с неопределенным количеством) заказчик её не применил?

Разъяснение

По существу направленного запроса поясняем следующее.

Контрактом не установлена обязанность Заказчика направлять Поставщику заявки в пределах строго обусловленной суммы, также как и не возлагает ответственность на Заказчика за невыполнение этого условия.

Направление заявки - право Заказчика, и не противоречит нормам Закона о контрактной системе № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ).

Применение норм ч. 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ (закупка с неопределенным объемом (количеством)) предполагает осуществление закупок в случаях, когда количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить. Заказчик определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены Контракта, а также обосновывает в соответствии со статьей 22 Закона № 44-ФЗ цену единицы товара, работы, услуги. В данном случае, у Заказчика имеется определенная потребность в Товаре, рассчитанная, на основании метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) по трем коммерческим предложениям, и, исходя из имеющегося у Заказчика объема финансового обеспечения для осуществления соответствующей закупки, но при этом Закон № 44-ФЗ предусматривает возможность невыбора всего объема в пределах максимального значения цены Контракта»;

- Разъяснения положений извещения об осуществлении закупки от 01.09.2025 №РИ2: «Содержание запроса на разъяснение положений извещения об осуществлении закупки

запрос на разъяснение положений извещения о закупке № 0373100086925000439 от 28.08.2025г.

Уважаемый заказчик!

Прошу разъяснить, имеет ли право заказчик к дате окончания срока исполнения контракта не выбрать весь объем товара, согласованный в спецификации к контракту? В каком конкретно пункте контракта это указано? или какой статьёй 44-ФЗ это разрешено?

Разъяснение

По существу направленного запроса поясняем следующее.

Условия и срок поставки отражены в пункте 5.1 проекта Контракта (Приложение №2 к извещению об осуществлении закупки).

Контрактом не установлена обязанность Заказчика направлять Поставщику заявки в пределах строго обусловленной суммы, также как и не возлагает ответственность на Заказчика за невыполнение этого условия.

Направление заявки - право Заказчика, и не противоречит нормам Закона о контрактной системе № 44-ФЗ».

Согласно ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в соответствии со ст.19 Закона о контрактной системе требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных

2025-41466

затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения Закона о контрактной системе, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если Законом о контрактной системе не установлено иное.

Согласно п.7 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию об объеме (за исключением случая, предусмотренного ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе), о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги.

Комиссией Управления установлено, что, согласно извещению об осуществлении закупки, обжалуемая конкурентная процедура проводится с конкретным объемом, в частности указано: «Количество (объем работы, услуги): 30».

На основании п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать проект контракта.

Комиссией Управления установлено, что проектом контракта предусмотрено в том числе следующее положение: «5.1. Поставка Товара осуществляется Поставщиком в Место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 Контракта, в течение 50 (пятидесяти) дней со дня получения заявки от Заказчика. Заявка направляется Заказчиком любым способом, обеспечивающим получение информации Поставщиком (посредством факсимильной связи, по электронной почте, нарочным или почтовым направлением в соответствии с данными Поставщика, указанными в разделе 16 Контракта.

Поставщик за 2 (два) дня до осуществления поставки Товара направляет в адрес Заказчика уведомление о времени доставки Товара в Место доставки».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что проектом контракта не установлена обязанность Заказчика осуществлять направление заявки(-ок) на поставку товара исполнителю контракта на объем установленный извещением и заключенным контрактом, также проект контракта не возлагает на Заказчика ответственность за не направление заявки(-ок) на объем предусмотренный контрактом и извещением.

В силу ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с

настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном ч.24 ст.22 Закона о контрактной системе, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Проектом контракта в том числе определено:

- «1.1. В соответствии с Контрактом Поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку системы внутренней спинальной фиксации с помощью костных винтов, стерильной (далее – Товар) в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к Контракту), а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленный Товар»;

- «1.2. Номенклатура Товара и его количество определяются Спецификацией (Приложение № 1 к Контракту), технические показатели – Техническими характеристиками (Приложение № 2 к Контракту)».

Комиссия Управления отмечает, что извещением об осуществлении закупки определен конкретный объем необходимо к поставке товара, в связи с чем при исполнении контракта Заказчик обязан принять и оплатить у исполнителя товар в определенном по результатам закупки количестве.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что проектом контракта, извещением об осуществлении закупки не предусмотрена возможность Заказчика не направлять исполнителю контракта заявки на поставку товара не на всю сумму товара.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что размещенные Заказчиком разъяснения положений извещения изменяют суть извещения.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено, что вышеуказанное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика, (подрядчика, исполнителя), так как размещаемые Заказчиками разъяснения положений извещения по своей сути не являются положениями извещения, условиями контракта, заключаемого по результатам конкурентной процедуры.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Воронежский В.А. на действия ФГБУ «ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

А.А. Матюшенко

А.И. Рахматуллаев