



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Хабаровскому краю

680000, г. Хабаровск, ул. Запарина, 67
тел. / факс (4212) 32-40-57
e-mail: to27@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

О направлении решения

Индивидуальный предприниматель
Гусейнова Кенуль Ашраф кызы

hneyve@mail.ru

Комитет государственного заказа
Правительства Хабаровского края

gz@khv.gov.ru

Краевое государственное бюджетное
учреждение здравоохранения «Краевая
клиническая психиатрическая
больница» имени профессора
И.Б. Галанта министерства
здравоохранения Хабаровского края

snab.kkpb@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 7-1/339

08.09.2025

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок:

Председатель Комиссии: Ильченко Л.А. - заместитель руководителя
управления;

Члены Комиссии: Кушнер Ж.В. - главный специалист-эксперт
отдела контроля закупок;

Головачева В.А. - ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок,

в отсутствие представителей заявителя – индивидуального предпринимателя
Гусейновой Кенуль Ашраф кызы, уполномоченного органа - комитета
государственного заказа Правительства Хабаровского края, заказчика - краевого
государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая
психиатрическая больница» имени профессора И.Б. Галанта министерства
здравоохранения Хабаровского края (о дате, времени и месте рассмотрения
уведомлены надлежащим образом),



2025-10500

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Гусейновой Кенуль Ашраф кызы (далее также – ИП Гусейнова К.А., заявитель) и материалы дела № 027/06/105-1486/2025,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю (далее также – Хабаровское УФАС России) поступила жалоба ИП Гусейнова К.А. на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту участка теплотрассы (извещение № 0122200002525002940).

В жалобе заявитель указывает на незаконное признание комиссией по осуществлению закупок победителем закупки № 0122200002525002940 заявку ООО «Орион ДВ», так как ООО «Орион ДВ» работает без НДС, применяя специальный налоговый режим УСН, но при этом участвует в закупке и выигрывает закупку с НДС.

В рамках поступившей жалобы, на основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон № 44-ФЗ), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Уполномоченным органом - комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края для заказчика – краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Краевая клиническая психиатрическая больница» имени профессора И.Б. Галанта министерства здравоохранения Хабаровского края проведен электронный аукцион на выполнение работ по текущему ремонту участка теплотрассы.

Извещение № 0122200002525002940 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее также – ЕИС) – 15.08.2025.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 503 187,61 рублей.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 29.08.2025.

В ходе проведения проверочных мероприятий уполномоченным органом - комитетом государственного заказа Правительства Хабаровского края представлены заявки участников спорной закупки, а также мотивированный отзыв на жалобу, в соответствии с которым последний считает жалобу необоснованной в полном объеме.

Рассмотрев представленные заказчиком документы и информацию, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

В силу п. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона № 44-ФЗ).

Частью 2 ст. 8 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ участник закупки - это любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорная компания), либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с Федеральным законом от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Таким образом, любой участник закупки, в том числе который освобожден от уплаты налога на добавленную стоимость и применяет упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в закупках.

Кроме того, сведения о применяемой участниками закупок системе налогообложения не включены в перечень документов и сведений, которые участники закупок должны представлять в составе заявки на участие в закупке.

Законом № 44-ФЗ не определен порядок действий заказчика, в случае если победитель конкурентной процедуры использует или переходит на упрощенную систему налогообложения.

При этом в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки в извещении и документации о закупке заказчиком устанавливается начальная (максимальная) цена контракта.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, по мнению Минфина России (письма Минфина России от 11.09.2020 № 24-01-07/80101, от 07.07.2020 № 24-01-08/58708), любой участник закупки, в том числе освобожденный от уплаты налога на добавленную стоимость и применяющий упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в закупках.

Данная позиция вытекает из положений действующего законодательства.

Согласно ч. 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона № 44-ФЗ (часть 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ).

Победитель при формировании своего ценового предложения предлагает цену контракта с учетом всех накладных расходов, а также налогов и сборов, которые он обязан уплатить в соответствии с положениями НК РФ.

Таким образом, в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупок вне зависимости от применяемой победителем системы налогообложения.

Сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть уплачена победителю закупок в установленном контрактом размере.

Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим упрощенную систему налогообложения, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником закупки действующими нормами Закона № 44-ФЗ не предусмотрена.

В силу ч. 1 ст. 49 Закона № 44-ФЗ электронный аукцион начинается с

размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «м» - «п» п. 1, пп. «а» - «в» п. 2, п. 5 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «д» п. 2 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона.

Порядок рассмотрения заявок участников закупки при проведении электронного аукциона предусмотрен ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ.

Согласно названной норме не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 такого закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного пп. «а» данного пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 такой статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 данной статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 данного закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную п.п. 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48 данного закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Из содержания протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке 0122300003425000132 от 20.08.2025 на участие в электронной процедуре подано 3 заявки (идентификационные номера 119501001, 119457763, 119500844), которые признаны комиссией по осуществлению закупок соответствующими извещению о проведении закупки.

Из анализа заявки победителя спорной закупки следует, что ООО «Орион ДВ»

(заявка № 119501001) подано минимальное ценовое предложение (2 617 420,06 рублей), что соответствует ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что в действиях комиссии по осуществлению закупок отсутствует нарушение Закона № 44-ФЗ, доводы жалобы признаются необоснованными.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 99, 105 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Гусейновой Кенуль Ашраф кызы на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту участка теплотрассы (извещение № 0122200002525002940) - **необоснованной**.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.

Председатель комиссии:

Л.А. Ильченко

Члены комиссии:

Ж.В. Кушнер

В.А. Головачева

Исп.Кушнер Ж.В.
тел.8(4212) 32 60 54