



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmao.fas.gov.ru>
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

№ _____
На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:

ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д.23А
тел.: (495)7339519, (800) 7755800
e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО ЧОП «Орден»
628305, Ханты-Мансийский автономный округ
— Югра, г. Нефтеюганск, мкр. 11А, ул.
Дорожная, д. 89, пом. 1

Заказчик:

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа — Югры «Когалымский
комплексный центр социального
обслуживания населения»
628486, Ханты-Мансийский автономный округ
— Югра, г. Когалым, ул. Прибалтийская, 17А

РЕШЕНИЕ № 086/06/33-1758/2025

Резолютивная часть объявлена 08.09.2025
Изготовлено в полном объеме 11.09.2025

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Врио руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Иванчикова Е.А. – Начальник отдела контроля закупок,

- Шаврин А.В. – Эксперт отдела контроля закупок,

от Заявителя - отсутствовали, уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика - отсутствовали, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Орден» (ИНН: 8604042738) № 9568/25 от 03.09.2025 г., на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа — Югры



2025-7135

«Когалымский комплексный центр социального обслуживания населения», при проведении закупки в форме электронного аукциона, объектом которой является — оказание услуг по физической (круглосуточной) охране объектов (извещение № 0387200010825000018) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре поступила жалоба от ООО ЧОП «Орден» (ИНН: 8604042738) № 9568/25 от 03.09.2025 г., на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Когалымский комплексный центр социального обслуживания населения», при проведении закупки в форме электронного аукциона, объектом которой является — оказание услуг по физической (круглосуточной) охране объектов (извещение № 0387200010825000018).

В жалобе Заявитель указал следующее:

1. В пункте 6 Технического задания «Требование к участнику размещения заказа» установлено требование о том, что Исполнитель должен иметь: дежурную часть, пульт централизованного наблюдения (ПЦН), комнату хранения оружия и патронов (КХО) в местах фактического расположения объектов, передаваемых под охрану.

2. В пункте 6 Технического задания «Требование к участнику размещения заказа» установлено, что исполнитель должен иметь патрульный автотранспорт, оборудованный специальным, светозвуковым оборудованием и специальной раскраской и/или наклейками, позволяющими определить принадлежность к Исполнителю.

3. В пункте 14 Технического задания «Требования к организации Исполнителя (допуски, разрешения, согласования)» установлено требование о наличии разрешения и хранения оружия и патронов к нему (РХИ) в одном населенном пункте с местами нахождения объектов (в городе Когалым Ханты-Мансийского автономного округа – Югре) (ФЗ № 35-ФЗ от 06.03.2006 "О противодействии терроризму"), действующего на момент подачи заявки на участие в аукционе с приложением списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию (статья 4 и часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», пункт 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»).

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно Технического задания на оказание услуг по физической (круглосуточной) охране объектов:

№ п/п	Параметры требований к товарам, работам, услугам	Конкретные требования к услугам, указываемые заказчиком
-------	--	---

1.	Наименование, количество, закупаемых услуг	Оказание услуг по физической (круглосуточной) охране зданий. Услуги по охране 2 (двух) объектов учреждения.
2.	Место оказания услуг	Места оказания услуг указаны в приложении №1 к настоящему техническому заданию.
3.	Сроки оказания услуг	Начало оказания услуг – (00:00 часов) с 01 января 2026 по 31 декабря 2026 года (до 00:00 часов - включительно).
4.	Цели и результаты, закупаемых услуг	Охрана объектов направлена на обеспечение: круглосуточной защиты охраняемых объектов и имущества Заказчика; непрерывности работы объектов учреждения, в условиях сохранности материальных ценностей; пропускного режима и внутриобъектового режима, соблюдения правопорядка;
5.	Условия оказания услуг	<p>Услуги по физической охране объектов осуществляются путем выставления на охранный пост объекта в круглосуточном режиме с 07-00 до 07-00.</p> <p>Обязательное наличие у охранников специальной форменной одежды с символикой «Охрана», эмблемой и названием Исполнителя в течение дежурства, что позволит определять их принадлежность к конкретной частной охранной организации.</p> <p>На объектах охраны должны находиться журналы строгой отчетности и вестись записи с указанием времени заступления смены охраны, фамилий дежурных сотрудников, находящихся на охраняемых объектах, произведенных заменах и подменах дежурных лиц, о происшествиях во время дежурства, о времени выхода на патрулирование.</p> <p>При выявлении Заказчиком факта нарушения сотрудником охраны должностной инструкции или по иному обоснованному требованию Исполнитель, в течение одного часа обязан осуществить замену сотрудника охраны.</p> <p>Исполнитель несет материальную ответственность:</p> <p>за ущерб причиненный кражами имущества, совершенными посредством взлома на охраняемых объектах запоров, замков дверей, окон, ограждений либо иными способами, если будет доказано, что ущерб причинен в результате ненадлежащей охраны;</p> <p>за ущерб, причиненный уничтожением или повреждением имущества (в том числе путем поджога), если будет доказано, что ущерб причинен в результате ненадлежащего выполнения Исполнителем принятых на себя обязательств.</p> <p>Факты хищения, уничтожения или повреждения имущества, либо вследствие пожара, или в силу других причин по вине работников Исполнителя, осуществляющих охрану объектов, устанавливаются в порядке, определяемым действующим законодательством РФ.</p> <p>Исполнитель не несет ответственности за имущественный ущерб, причиненный стихийными бедствиями.</p> <p>Охранники должны быть наделены полномочиями взаимодействия с соответствующими службами Заказчика, подразделениями полиции и оперативным отделением полиции в плане соблюдения общественного порядка и принятия мер по выявленным нарушениям, преступным посягательствам, в целях обеспечения безопасности и пропускного режима, органами МЧС.</p> <p>Требования к сотруднику охраны на объекте:</p> <p>На объектах несут службу лица со строгим соблюдением правил ношения формы одежды.</p> <p>Во время дежурства - подчиняться распоряжениям руководства охранного предприятия, а также выполнять указания уполномоченных (должностных лиц) лиц Заказчика.</p>

		<p>Осуществлять пропускной режим при въезде и выезде на территорию учреждения при помощи шлагбаума, (на период неисправности или ремонтных работ шлагбаума, пропускной режим осуществлять с помощью ворот) с регистрацией номеров автомобильного транспорта в «Журнале регистрации транспортных средств».</p> <p>Обеспечивать охрану материальных ценностей Заказчика, принятых под охрану от хищения, других посягательств и правонарушений.</p> <p>Не допускать проникновения посторонних лиц на охраняемый объект.</p> <p>Контролировать внос и вынос товарно-материальных ценностей на охраняемых объектах.</p> <p>Выполнять требования законодательства РФ и нормативных правовых актов при оказании охранных услуг.</p> <p>Сообщать Заказчику обо всех недостатках в работе технических средств охраны, системы противопожарной автоматики, используемых на охраняемых объектах, вносить записи в журнал заявок с фиксацией даты, времени и описания технической неисправности, ложного срабатывания.</p> <p>Соблюдать технику безопасности, правила эксплуатации технических средств охраны, правила пожарной безопасности, применения специальных средств, правил эксплуатации технических средств охраны на охраняемом объекте во время оказания услуг.</p> <p>В случае обнаружения на охраняемом объекте пожара или срабатывания системы противопожарной автоматики, немедленно сообщить об этом в пожарную часть и принимать меры по ликвидации пожара подручными средствами до прибытия пожарного расчета, в случае оценки обстановки с повышенным риском при возникновении прямой угрозы жизни и здоровья – покинуть здание.</p> <p>Не разглашать ставшую известной во время исполнения обязанностей по государственному контракту конфиденциальную информацию о деятельности Заказчика.</p> <p>Не отвлекаться от дежурства посторонними разговорами, личными делами.</p> <p>Не допускать на объект лиц, приносящих крупногабаритные предметы, сумки, коробки и иную кладь, вызывающую подозрения.</p> <p>Обеспечивать безопасность объектов и находящихся в них работников, получателей социальных услуг (посетителей), в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств (угроза террористического акта, пожар, стихийные бедствия).</p> <p>Оказывать помощь в эвакуации людей и имущества из зданий Заказчика.</p> <p>Своевременно информировать Заказчика о чрезвычайных происшествиях, случившихся на охраняемых объектах.</p> <p>Поддерживать в надлежащем порядке и исправном состоянии предоставленное Заказчиком оборудование и другое имущество в служебном помещении. Соблюдать правила эксплуатации технических средств охраны.</p> <p>Не покидать пост, соблюдая установленный порядок пропуска посетителей на охраняемых объектах.</p> <p>Каждый сотрудник охраны должен:</p> <ul style="list-style-type: none"> иметь удостоверение охранника установленного образца; иметь личную карточку охранника; знать назначение и уметь пользоваться техническими средствами охраны и противопожарной автоматики (системами охранно-пожарной сигнализации, системами оповещения кнопкой тревожной сигнализации, системами видеонаблюдения, средствами радиосвязи, металлодетектором); уметь действовать при возникновении чрезвычайных ситуаций (пожар, обнаружение посторонних предметов, захват заложников и др.); иметь средства мобильной связи, обеспечивающие бесперебойную связь между охранниками дежурной смены охраны и ответственным сотрудником
--	--	---

		<p>Заказчика по вопросам безопасности (за счет Исполнителя).</p> <p>При приеме смены осуществлять наружный обход территории, обращая особое внимание на наличие посторонних предметов у стен здания, целостность остекления окон, дверей запасных (эвакуационных) выходов и основного входа, делать записи по результатам обходов.</p> <p>Доступ посетителей осуществляется по согласованию с администрацией учреждения и наличия удостоверения личности (паспорт, иной документ), с обязательной регистрацией в «Журнале регистрации посетителей».</p> <p>При осуществлении на объектах внутриобъектового режима, пропускного режима обращать особое внимание на прибывших, проверять документы, удостоверяющих личность и подтверждающие наличие разрешений на работу в периметре учреждения, выполняющих ремонтно – строительные и другие виды работ.</p> <p>Охранники обязаны надлежащим образом вести документацию на дежурных постах охраняемых объектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> «Журнал приема-сдачи смен»; «Журнал выдачи специальных средств»; «Журнал контроля обхода территории». <p>Сотруднику охраны объекта запрещается:</p> <p>Отлучаться с объекта без подмены.</p> <p>Находиться на объекте в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического опьянения, распивать спиртные напитки.</p> <p>Вступать в неслужебные разговоры и контакты во время дежурства, заниматься посторонними делами.</p> <p>Вести неслужебные разговоры по телефону.</p> <p>Разрешать внос и вынос, ввоз и вывоз материальных ценностей без оформленных должным образом документов.</p> <p>Допускать на объект посторонних и подозрительных лиц.</p> <p>Допускать без проверки на объекты лиц, проносящих громоздкие сумки, коробки и другие предметы, вызывающие подозрение.</p> <p>Привлечение соисполнителя не допускается.</p>
6.	Требования к участнику размещения заказа	<p>Наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и оказывает услугу в соответствии с законом РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>и (или) выписка из реестра лицензий на вышеуказанный вид деятельности, по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» от 29.12.2020</p> <p>и (или) сведения о записи в реестре лицензий, подтверждающей наличие права на осуществление разрешенных видов деятельности (видов услуг (работ)), составляющих лицензируемый вид деятельности: по охранной деятельности в соответствии с п. 32, 33 ч. 1 ст. 12 ФЗ от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ; Постановления Правительства РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - защита жизни и здоровья граждан; - охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 2 статьи 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»; - обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за

		<p>исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;</p> <p>- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>Наличие в управленческом аппарате специально выделенных сотрудников проводящих проверки несения службы на объектах охраны не менее 1 раза в неделю.</p> <p>Наличие форменной одежды (название/эмблема на одежде обязательно) в зависимости от сезона, места несения службы, задач охранника.</p> <p>Руководитель охранного предприятия должен иметь, удостоверение охранника нового образца с отметкой о прохождении курсов повышения квалификации руководителей частных охранных организаций и свидетельства о прохождении курсов повышения квалификации руководителей охранных организаций.</p> <p>Сотрудники охраны выставляемые на охраняемые объекты должны иметь удостоверение охранника нового образца, с наличием свидетельства о прохождении ежегодного квалификационного экзамена, личную карточку охранника.</p> <p>Охранники, несущие круглосуточное дежурство на объекте учреждения должны быть обеспечены спецсредствами, выделенными за счет Исполнителя (резиновая дубинка 1 единица, ручной металлодетектор 1 единица, наручники 1 единица), пройти обучение по обеспечению антитеррористической защищенности объектов, пресечение функционирования беспилотных аппаратов.</p> <p>Исполнитель должен иметь:</p> <ul style="list-style-type: none"> - дежурную часть, пульт централизованного наблюдения (ПЦН), комнату хранения оружия и патронов (КХО) в местах фактического расположения объектов, передаваемых под охрану; - патрульный автотранспорт, оборудованный специальным, светозвуковым оборудованием и специальной раскраской и/или наклейками, позволяющими определить принадлежность к Исполнителю; - не менее двух вооруженных сотрудников в авто-патруле, экипированных специальными средствами и средствами бронезащиты; <p>Привлечение соисполнителя не допускается.</p>
7.	Порядок оказания услуг	Согласно условиям, изложенным в контракте.
8.	Требования к качеству услуг, качеству материалов, используемых при оказании услуг	<p>Качество оказываемых услуг по физической охране объектов учреждения должно соответствовать Закону Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».</p> <p>Исполнитель обязан предоставлять по требованию Заказчика документацию необходимую, для проверки качества оказываемых охранных услуг.</p> <p>Исполнитель обязан выполнять должностные обязанности, иметь аккуратный внешний вид, соблюдать установленную единую форму одежды, быть внимательным и вежливым с сотрудниками и посетителями Заказчика.</p> <p>Заказчик обеспечивает работников Исполнителя рабочими местами, оборудованными необходимой мебелью, телефонной связью, свободный доступ к установленным в пределах объектов средствам связи и пожаротушения, а также к местам общего пользования.</p>
9.	Требования к безопасности оказания услуг и безопасности	Исполнитель обязан при возникновении чрезвычайных ситуаций, пожаров или аварий на охраняемых объектах действовать согласно разработанным Заказчиком и согласованным Исполнителем инструкциями.

	результатов услуг	<p>Не допускать на охраняемые объекты в выходные дни и в нерабочее время работников Заказчика, а также иных лиц, без предварительного разрешения на это работника Заказчика, отвечающего за безопасность.</p> <p>Исполнитель обязан нести полную материальную ответственность за охраняемые объекты, ответственность за безопасность работников, получателей социальных услуг (посетителей).</p> <p>Исполнитель должен гарантировать соблюдение охранниками правил поведения и дисциплины, принятых в учреждении Заказчика.</p> <p>Сотрудник охранного предприятия обязан во время несения службы соблюдать должностную инструкцию охранника, запрещается выполнять действия не связанные с выполнением функциональных обязанностей охранника.</p>
10.	Порядок сдачи и приемки результатов услуг	<p>Приемка услуг на соответствие их объема и качества требованиям, установленным в государственном контракте, производится за период – один месяц.</p> <p>Исполнитель не позднее пятого числа месяца, следующего за отчетным, направляет в адрес Заказчика акт об оказанных услугах.</p> <p>Стороны подписывают акты об оказанных услугах за каждый отчетный период не позднее 5 дней со дня получения Заказчиком акта об оказанных услугах.</p>
11.	Требования по техническому обучению к сотрудникам Исполнителя	<p>Сотрудники Исполнителя перед первым заступлением на круглосуточное дежурство, должны пройти инструктаж по соблюдению пожарной и антитеррористической безопасности, действующих правил по охране труда на объектах Заказчика.</p> <p>Сотрудники Исполнителя должны ознакомиться с документами наблюдательного дела, хранящегося на постах охраны каждого объекта Заказчика, под роспись в листе ознакомления (с инструкциями, правилами, поэтажными схемами объекта и др.), согласно списку наблюдательного дела.</p>
12.	Требования по объему гарантий качества оказываемых услуг	<p>Гарантия качества предоставляется Исполнителем на весь объем оказываемых услуг.</p>
13.	Иные требования к услугам и условиям их оказания по усмотрению заказчика	<p>Периодический обход сотрудниками Исполнителя территорий объекта, в ходе которого осуществляется контрольный обход и осмотр с внешней стороны, подлежащих охране, установленного на крышах и на стенах зданий оборудования (конструкций), время обхода охраняемой территории не более 10 минут, с интервалом, каждые 2 часа, в течение суточного дежурства.</p> <p>Кандидатуры работников Исполнителя (охранников), график их сменности, системы охраны и иные вопросы будут решаться Исполнителем по согласованию с Заказчиком.</p> <p>В течение 5 дней после заключения Договора Исполнитель обязан осмотреть охраняемые объекты и составить акты их обследования.</p> <p>Подтверждение бухгалтерской отчетностью наличие в штате организации необходимого количества охранников.</p>
14.	Требования к организации Исполнителя (допуски, разрешения, согласования)	<p>Наличие разрешения и хранения оружия и патронов к нему (РХИ) в одном населенном пункте с местами нахождения объектов (в городе Когалым Ханты-Мансийского автономного округа – Югре) (ФЗ № 35-ФЗ от 06.03.2006 "О противодействии терроризму"), действующего на момент подачи заявки на участие в аукционе с приложением списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию (статья 4 и часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», пункт 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»).</p>

Относительно первого и третьего довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 (ред. от 21.04.2025) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (Далее — Закон об охранной деятельности) существует только 7 (семь) видов оказания охранных услуг и их перечень, расширенному толкованию не подлежит.

Видами охранных услуг в соответствии со статьей 3 Закона об охранной деятельности являются:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Каждый из вышеперечисленных видов охранных услуг в соответствии с положением о лицензировании утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 имеет лицензионные требования отдельно определенные для каждого вида охранных услуг.

Согласно пункту 12 Положения о лицензировании Для получения лицензии с правом оказания охранных услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств

охраны и (или) принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию дополнительно к документам, предусмотренным пунктом 11 настоящего Положения, руководитель соискателя лицензии представляет в лицензирующий орган:

а) копию штатного расписания, в котором предусмотрены дежурное подразделение с круглосуточным режимом работы и должность специалиста по обслуживанию технических средств охраны;

б) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии собственных либо арендованных средств связи;

в) копии разрешения на использование радиочастот, выданного уполномоченным органом, либо договора об оказании услуг связи, заключенного с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, оказывающим услуги связи на основании соответствующей лицензии;

г) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии пассивных средств защиты;

д) копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии собственных либо арендованных транспортных средств;

е) копию заключения о согласовании схемы (описания) расположения на транспортных средствах частной охранной организации специальной раскраски, информационных надписей и знаков в случае использования транспортных средств, имеющих специальную раскраску, информационные надписи и знаки;

ж) заверенные в установленном порядке копии документов, подтверждающих стаж работы работников по монтажу технических средств охраны и пусконаладочным работам;

з) утратил силу с 1 марта 2022 года. - Постановление Правительства РФ от 05.02.2022 N 118.

Согласно пункту 12 Положения о лицензировании Для получения лицензии на право оказания охранных услуг по охране объектов и (или) имущества, а также по обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, руководитель соискателя лицензии представляет в лицензирующий орган предусмотренные пунктами 11 — 13 настоящего Положения документы.

Из вышесказанного следует, что для получения лицензии на оказание охранных услуг, соискателю требуется исполнить лицензионные требования в том числе по наличию у него дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы. Такого понятия как дежурная часть законодательство в сфере частной охранной деятельности не устанавливает.

Однако лицензионными требованиями устанавливается только обязательное наличие дежурного подразделения без привязки его к определенному населенному пункту в котором охранная организация оказывает охранные услуги.

Это обусловлено тем, что функции, которые поставлены перед дежурным подразделением частной охранной организации, способно исполнить дежурное подразделение, находящаяся в любом населенном пункте.

Функции дежурного подразделения установлены в определении понятия «Дежурное подразделение охранной организации», которое закреплено в ГОСТе Р 59044-2020 от 01.10.2020.

Таковыми функциями дежурного подразделения являются:

Организация и контроль за осуществлением охраны объектов;

Контроль за работой мобильных групп охраны (групп быстрого реагирования).

Законодательство в сфере частной охранной деятельности более не возлагает никаких

функций на дежурное подразделение.

Кроме того, Заказчик устанавливает требование, что сотрудники формирующие группу быстрого реагирования должны быть вооружены.

К охранникам на постах такого требования не предъявлено, таким образом, для удовлетворения потребности, требуются два человека в составе ГБР, один из которых будет вооружен служебным оружием в соответствии с нормами обеспечения закрепленными Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992 N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности".

В соответствии с пунктом 12 Приложения N 13 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587 установлено, что по решению руководителя частной охранной организации огнестрельное оружие и патроны к нему могут выдаваться (передаваться) работникам (работниками) частной охранной организации непосредственно на объекте охраны. При этом документы о приеме и выдаче огнестрельного оружия и патронов к нему ведутся на объекте охраны.

Таким образом организация из другого региона, оказывая охранные услуги Заказчику должна организовать наличие одной единицы оружия передача которого будет осуществляться на посту от охранника к охраннику.

Однако Заказчик устанавливает требование о том, что охранная организация должна иметь дежурную часть, пульт централизованного наблюдения (ПЦН), комнату хранения оружия и патронов (КХО) в местах фактического расположения объектов, передаваемых под охрану, а также наличие разрешения и хранения оружия и патронов к нему (РХИ) в одном населенном пункте с местами нахождения объектов (в городе Когалым Ханты-Мансийского автономного округа – Югре) (ФЗ № 35-ФЗ от 06.03.2006 "О противодействии терроризму"), действующего на момент подачи заявки на участие в аукционе с приложением списка номерного учета оружия с указанием вида, модели, калибра, серии, номера каждой единицы оружия, разрешенного к хранению и использованию (статья 4 и часть 1 статьи 22 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», пункт 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»).

Комиссия Управления отмечает, что требования оснащенности и укрепленности согласно Постановления Правительства РФ от 21 июля 1998 г. N 814 не применимо в данных правоотношениях.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что указанные доводы Заявителя являются обоснованными.

Относительно второго довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам,

информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Патрульный автотранспорт, оборудованный специальным, светозвуковым оборудованием и специальной раскраской и/или наклейками, позволяющими определить принадлежность к Исполнителю — это потребность Заказчика.

Данная потребность Заказчика не обязывает устанавливать на автомобили ГБР световые и звуковые сигналы без разрешения, а требует наличие транспорта, визуально идентифицируемого как служебного.

Кроме того, данные требования являются распространенными требованиями в деятельности частных охранных организаций и не могут свидетельствовать об установке преимущества одного лица перед другим.

Таким образом, довод жалобы является необоснованным.

Согласно пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления решила выдать обязательное для исполнения предписание.

Жалоба ООО ЧОП «Орден» (ИНН: 8604042738) № 9568/25 от 03.09.2025 г. рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Орден» (ИНН: 8604042738) № 9568/25 от 03.09.2025 г., на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Когалымский комплексный центр социального обслуживания населения», при проведении закупки в форме электронного аукциона, объектом которой является — оказание услуг по физической (круглосуточной) охране объектов (извещение № 0387200010825000018) частично обоснованной.

1. Первый довод обоснованный.
2. Второй довод необоснованный.
3. Третий довод обоснованный.

2. Признать в действиях Заказчика - ББюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа — Югры «Когалымский комплексный центр социального обслуживания населения» нарушение положений части 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

Е.А. Иванчикова

А.В. Шаврин

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.