



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «РОСТАРТ МЕДИА»

(далее – Заявитель)

ул. Орбитальная, д. 46, 30.31.32,
г. Ростов-на-Дону, 344113

Email: invoice@rostartmedia.ru

**МКУ г. Азова «Департамент
жилищно-коммунального
хозяйства»**

(далее – Заказчик)

ул. Московская, д. 23,
г. Азов, Ростовская обл., 346780

Email: gkx@rostov.ru

ООО «РТС-тендер»

(далее – Оператор электронной
площадки)

Email: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/105-2720/2025**

08.09.2025

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в
сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

В.Д. Кириленко,

С.В. Панченко,

рассмотрев дело №061/06/105-2720/2025 по жалобе ООО «РОСТАРТ МЕДИА» о
нарушении конкурсной комиссией МКУ г. Азова «Департамент жилищно-коммунального
хозяйства» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме
№0858300003325000008 «Приобретение детского игрового оборудования, спортивного
оборудования, малых архитектурных форм для последующей установки, а также на
приобретение материалов резинового покрытия для дальнейшей укладки на детских
площадках» (далее — Конкурс) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи
(ВКС) в отсутствие представителя Заявителя, представителя Заказчика, уведомленных



2025-14903

надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия конкурсной комиссии МКУ г. Азова «Департамент жилищно-коммунального хозяйства». Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушение Закона;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 15.08.2025 размещено извещение о проведении закупки №0858300003325000008 (далее – Извещение), согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 26.08.2025 09:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 12 779 999,99 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 27.08.2025 №ПРОП1 на участие в закупке подано 3 (три) заявки; все заявки признаны соответствующими требованиям Закона и Извещения; оценка заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня» осуществлена следующим образом:

Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Решение о признании второй части заявки соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении второй части заявки на участие в закупке	Итоговая оценка второй части заявки по критерию, установленному п. 4 ч. 1. ст. 32 Закона № 44-ФЗ
119473435	Соответствует требованиям	30,00
119501826	Соответствует требованиям	15,00
119506180	Соответствует требованиям	15,00
119503970	Соответствует требованиям	0,00
119506784	Соответствует требованиям	0,00
119504305	Соответствует требованиям	15,00

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (исполнителя, подрядчика) от 28.08.2025 №ИЭОК1 победителем Конкурса признан участник закупки с идентификационным номером заявки 119501826.

1. Заявитель полагает, что заявка победителя закупки (№119501826) содержит недостоверные сведения относительно опыта работы, связанного с предметом контракта.

При принятии решения Комиссия Ростовского УФАС России руководствуется следующим.

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 №2604 утверждено положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Положение).

Частью 1 ст.32 Закона установлено, что для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В силу ч.4 ст.32 Закона в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В соответствии с ч.8 ст.32 Закона, порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Пунктом 11 ч.1 ст.42 Закона определено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно п.п.3,4 ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом, требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

Как установлено пунктом 3 Положения, для оценки заявок в соответствии с настоящим Положением применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

В силу п.8 Положения в случае применения показателей оценки по критериям оценки, предусмотренным подпунктами "в" и "г" пункта 3 настоящего Положения:

- а) применяются детализирующие показатели;

б) в отношении каждого детализирующего показателя устанавливается значимость детализирующего показателя. Сумма величин значимости всех применяемых детализирующих показателей по показателю оценки составляет 100 процентов;

в) оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления

на количество таких членов.

Согласно п.24 Положения, для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Как определено п.25 Положения, для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным пунктом 24 настоящего Положения, применяются детализирующие показатели.

В соответствии с п.28 Положения, в случае применения показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения:

- а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:
 - общая цена исполненных участником закупки договоров;
 - общее количество исполненных участником закупки договоров;
 - наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;
- б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным подпунктом "а" настоящего пункта, осуществляется в порядке, установленном пунктом 20 настоящего Положения;

в) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению: устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно контракта, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом, и договора, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом;

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта "в" настоящего пункта, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом "д" пункта 31, подпунктом "г" пункта 32 и подпунктом "г" пункта 33 настоящего Положения. При проведении

открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

В соответствии с ч.11 ст.48 Закона, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 настоящей статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки,

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, после подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что в соответствии с требованиями ст.32 Закона и Положения Заказчиком определен порядок оценки заявок на участие в закупке (далее — Порядок), согласно которому установлены следующие критерии оценки заявок и величины их значимости:

1) Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги — 70 %;

2) Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации — 30 %.

Показателем оценки по неценовому критерию является:

- наличие у участников закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта — 50%, детализирующим показателем выступает общее количество исполненных участником закупки договоров — 100%;

- наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации — 50%, детализирующим показателем выступает перечень специалистов и иных работников, их квалификация, оцениваемые по показателю, предусмотренному подпунктом "д" пункта 24 Положения, и необходимые для поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, являющихся объектом закупки — 100%.

В соответствии с Порядком оценка заявок по детализирующему показателю «общее количество исполненных участником закупки договоров» осуществляется следующим образом:

$$BX_i = (X_i - X_{\min}) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}};$$

где:

$X_{\max}^{\text{пред}}$ - предельное максимальное значение квалификации участников закупки (по характеристике квалификации участников закупки №1) — 1 контракт, установленное

заказчиком, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «квалификация участников закупки»;

X_i - значение квалификации участников закупки (по характеристике квалификации участников закупки №1), содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «квалификация участников закупки»;

X_{min} - минимальное значение квалификации участников закупки (по характеристике квалификации участников закупки №1), содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки «квалификация участников закупки».

Предельные максимальные значения Заказчиком установлены следующим образом:

- общее количество исполненных участником закупки договоров — 1 контракт.

Отдельными положениями Порядка предусмотрено следующее:

Критерий оценки: квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.	К оценке принимается исключительно исполненный договор, предусматривающий поставку детского игрового оборудования, спортивного оборудования, благоустройство игровых площадок, включающее в себя поставку игрового оборудования. Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, связанного с предметом контракта: - исполненный контракт(ы)/договор(ы), - акт приемки поставленного товара, составленный при исполнении такого контракта(ов)/договора(ов) или иной документ, позволяющий определить исполнение контракта(ов)/договора(ов), Последний акт приемки поставленного товара, составленный при исполнении контракта/договора, подтверждающего квалификацию участника закупки, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок. К оценке принимаются: - исключительно контракты заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, и договоры, заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; - документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями (за исключением случая, если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам); - исключительно исполненный контракт/договор, при исполнении которого подрядчиком исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек). Документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. Если документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением указанных документов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра. Оценка заявки (части заявки) по показателю оценки определяется путем суммирования среднего количества баллов, присвоенных всеми принимавшими участие в ее рассмотрении и оценке членами комиссии по осуществлению закупок по каждому детализирующему показателю, умноженного на значимость соответствующего детализирующего показателя. При этом среднее количество баллов определяется путем суммирования количества баллов, присвоенных каждым членом комиссии по осуществлению закупок, и последующего деления на количество таких членов.
По данному критерию установлен показатель оценки: наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта.	

Учитывая указанные положения извещения, Заказчик определил перечень документов, необходимых к предоставлению для подтверждения опыта участника по успешному выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема, а также порядок их предоставления в составе заявки на участие в конкурсе.

Комиссия отмечает, что Положением, Порядком установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, необходимых к предоставлению во второй части заявки. Документы, предоставляемые в качестве подтверждения опыта выполнения работ, указаны Заказчиком и конкретизированы в Порядке.

Комиссией Ростовского УФАС России установлено, что участником закупки №119501826 в качестве подтверждения опыта представлено 19 контрактов (договоров); к оценке конкурсной комиссией Заказчика принят 1 контракт (предельное максимальное значение).

В соответствии с частью 1 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

С учетом указанного принципа Заказчик не должен подвергать сомнению подлинность представленных участниками закупки документов и сведений.

Предоставление участником закупки в составе заявки недостоверных сведений и выявление Заказчиком указанного факта является самостоятельным основанием для отстранения такого лица от участия в закупочной процедуре на любом этапе его проведения.

Указанное требование обусловлено более значимыми правовыми последствиями для участника торгов, нежели несоответствие заявки формальным требованиям Извещения, а потому требует большей проработанности со стороны Заказчика и наличия у него неопровержимых доказательств недостоверности представленных сведений.

При этом под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности. В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 №3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения.

Таким образом, Комиссия Ростовского УФАС России приходит к выводу о том, что для принятия решения об отклонении той или иной заявки по причине наличия в ней недостоверных сведений Заказчик должен располагать неопровержимым и документальным подтверждением данного обстоятельства.

При этом предоставленное Заказчику право отклонить поданную заявку в случае обнаружения в ней недостоверных сведений на любом этапе проведения процедуры свидетельствует о том, что располагать такой информацией Заказчик должен непосредственно на момент принятия соответствующего решения (отказ в допуске).

В настоящем случае, как следует из материалов дела, каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных в заявке №119501826 сведений, в контексте ч.5 ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации (в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются), у Заказчика не имелось, неопровержимыми доказательствами недостоверности таких сведений Заказчик не располагал. Доказательств обратного Заявителем не представлено, а Комиссией Ростовского УФАС России не установлено.

Таким образом, Комиссия Ростовского УФАС России приходит к выводу о том, что у конкурсной комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для отклонения заявки №119501826 от участия в Закупке.

На основании изложенного, конкурсной комиссией Заказчика применен надлежащим образом порядок оценки заявок на участие в Конкурсе, определенный Извещением. Довод жалобы признан необоснованным.

Вместе с тем, Комиссия Ростовского УФАС России отмечает, что Заказчиком в нарушение ч.2 ст.42 Закона установлено предельное максимальное значение общего количества

исполненных участником закупки договоров — 1 контракт, поскольку такое значение не позволяет выявить участника закупки с наибольшим опытом выполнения работ, нивелируя применение детализирующего показателя.

2. В составе жалобы Заявитель оспаривает положения извещения о проведении Конкурса.

В силу п.1 ч.2 статьи 105 Закона, жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика осуществляется только в судебном порядке.

На основании изложенного, указанный довод Заявителя не подлежит рассмотрению Комиссией, поскольку Заявителем не соблюден срок подачи жалобы на положения извещения об осуществлении закупки.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РОСТАРТ МЕДИА» необоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим ч.2 ст.42 Закона.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение согласно нормам Закона и с учетом настоящего решения.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Место для подписи:

Батурин С. В.

С.В. Батурин

Члены комиссии:

Место для подписи:

Кириленко В. Д.

В.Д. Кириленко

Место для подписи:

Панченко С. В.

С.В. Панченко

Исп.Панченко С.В.

тел.240-86-88

2025-14903