



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области

ул. Пушкинская, 25, г. Вологда, 160000
тел. (8172) 72-99-70, (499) 755-23-23 (доб. 035-103)
e-mail: to35@fas.gov.ru
<https://vologda.fas.gov.ru>

БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
"КОМПЛЕКСНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО
ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
СОКОЛЬСКОГО РАЙОНА"

ООО «АКСГРАД»

№ _____
На № _____ от _____

Решение № 035/06/105-780/2025

РЕШЕНИЕ № 035/10/105-780/2025

«09» сентября 2025г.

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Кошманов П.Э. - руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель комиссии Управления,

Смышляева И.А. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

Добровольский А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

рассмотрев посредством использования видеоконференц-связи жалобу ООО «АКСГРАД» (далее — Заявитель) на положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение интерактивной панели и стойки мобильной для ТВ в рамках реализации комплекса мер, по оказанию поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации инновационного проекта «Создание семейной мастерской», Заказчик - БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ "КОМПЛЕКСНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ СОКОЛЬСКОГО РАЙОНА" (реестровый номер извещения в ЕИС 0330300054925000029; далее — запрос котировок, закупка), а также в рамках проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Закона контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных



2025-3810

организаций, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила № 1576), при участии представителя Заказчика,

У С Т А Н О В И Л А:

03.09.2025 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) посредством единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) поступила жалоба Заявителя на положения извещения о проведении запроса котировок, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, соответствует требованиям, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе, принята Управлением к рассмотрению, информация о чем в соответствии с требованием части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе размещена в ЕИС.

Из доводов жалобы следует, что Заказчиком нарушены требования законодательства о контрактной системе в части требований к описанию объекта закупки при формировании извещения о проведении аукциона, а также не применены надлежащим образом «защитные» меры, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление № 1875).

Заявитель полагает, что Заказчик при описании объекта закупки не применил обязательные к применению позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Заказчику нужно применить в отношении объекта закупки Интерактивная панель код КТРУ 26.20.13.000-00000002, сделать описание объекта закупки согласно указанному коду и применить ограничение на поставку иностранного оборудования. В отношении объекта закупки Стойка мобильная для ТВ должен быть применен код КТРУ 31.09.11.120-00000012 с наименованием Стойка мобильная для презентационного оборудования и применен запрет на поставку иностранного оборудования.

Заказчиком представлены письменные возражения, согласно которым считает довод жалобы необоснованным.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы и документы, размещенные в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) в их совокупности установила следующее.

02.09.2025 в ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок.

Объект закупки – Приобретение интерактивной панели и стойки мобильной для ТВ в рамках реализации комплекса мер, по оказанию поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации инновационного проекта «Создание семейной мастерской».

Начальная (максимальная) цена контракта: 396 495,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 09.09.2025.

В структурированной форме извещения указано следующее:

Объект закупки

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Единица измерения	Цена за единицу	Количество (объем работы, услуги)	Стоимость позиции
Интерактивная панель Идентификатор:	32.99.53.11 2	Товар	Штука	362495.00	1	362495.00

190437346						
-----------	--	--	--	--	--	--

Характеристики товара, работы, услуги (Интерактивная панель)

Наименование характеристики	Значение характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке
Диагональ экрана	не менее 75 дюймов	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Разрешение	не менее 3840x2160	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Защитное стекло	Закаленное толщиной не менее 4 мм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Яркость	не менее 400 Кд/м2	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Android	версия 14 не ниже	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Память устройства	не менее 128 Гб	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Оперативная память	не менее 8 Гб	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Интерфейсы	USB; Bluetooth; Ethernet; Wi-Fi; HDMI; VGA наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Динамики	2 шт наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Настенное крепление	в комплекте	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции	Тип позиции	Единица измерения	Цена за единицу	Количество (объем работы, услуги)	Стоимость позиции
Стойка мобильная для ТВ Идентификатор: 190437347	25.11.22.15 0	Товар	Штука	34000.00	1	34000.00

Характеристики товара, работы, услуги (Стойка мобильная для ТВ)

Наименование характеристики	Значение характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке
Материал каркаса	металл	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Количество полок	1 шт	Значение характеристики не может

		изменяться участником закупки
Материал полок	металл	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Нагрузка на одну полку/ящик	не менее 5 кг	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Наличие кронштейна для аппаратуры	есть	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Максимальная нагрузка на кронштейн	не менее 100 кг	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Размер VESA	1000x600 мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Минимальная высота	1340 мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Максимальная высота	1660 мм	Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Диагональ экрана	от 55 дюймов до 100 дюймов	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Угол наклона	+5°, -10°	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Регулировка высоты	наличие	Значение характеристики не может изменяться участником закупки

Пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено указанным законом, должно содержать, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о закупках.

В извещении о проведении закупки должны содержаться: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг (далее - КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона (пункт 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила № 145), при описании объекта закупки заказчик обязан выбрать позицию КТРУ, соответствующую его потребностям.

В соответствии с пунктом 4 Правил № 145 Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил № 145 Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением установленных случаев.

Пунктом 8 Правил № 145 предусмотрено, что при включении в состав одного лота (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого такого товара, работы услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

Комиссией Управления установлено, что описание объекта закупки осуществлено Заказчиком без применения указанных выше позиций КТРУ. При этом, на заседании комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что не смог на этапе составления описания объекта закупки найти нужную позицию КТРУ. Вместе с тем, позиции КТРУ, указанные Заявителем, с учетом установленных в них характеристик товара подходят Заказчику и соответствуют его потребности.

Заказчик не дал пояснений относительно какой-либо необходимости с учетом его потребностей осуществить описание товара исключительно по общим положениям статьи 33 Закона о контрактной системе, без учета пунктов 4, 8 Правил № 145.

Также представитель Заказчика не смог дать пояснения относительно действительного соответствия выбранных кодов ОКПД2 25.11.22.150 «Опоры телевизионные из черных металлов» для Стойки мобильной для ТВ, 32.99.53.112 «Оборудование учебное интерактивное» для Интерактивной панели потребностям в соответствующих товарах.

Комиссия управления отмечает, что данной информацией Заказчик должен обладать на этапе составления описания объекта закупки, при определении своей потребности.

С учетом данных обстоятельств довод жалобы является обоснованным.

Заказчик не представил документов и сведений, позволяющих комиссии Управления прийти к выводу об обратном.

Извещением о закупке установлены следующие «защитные» меры, предусмотренные Постановлением № 1875:

Объект закупки	Вид требования
32.99.53.112 Интерактивная панель	Ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами
25.11.22.150 Стойка мобильная для ТВ	Преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами

Подпунктом «б» пункта 1 части 2 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (часть 4 статьи 14 Закона о контрактной системе).

Пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее

информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Подпунктом «в» пункта 4 Постановления № 1875 предусмотрено:

к включенным в объект закупки товарам, работам, услугам, указанным в приложении № 1 к настоящему постановлению, применяются положения настоящего постановления, касающиеся запрета, указанного в пункте 1 настоящего постановления;

к включенным в объект закупки товарам, работам, услугам, указанным в приложении № 2 к настоящему постановлению, применяются положения настоящего постановления, касающиеся ограничения, указанного в пункте 1 настоящего постановления;

к включенным в объект закупки товарам, не указанным в приложении № 1 к настоящему постановлению и приложении № 2 к настоящему постановлению, применяются положения настоящего постановления, касающиеся преимущества, указанного в пункте 1 настоящего постановления.

Интерактивная панель с позицией КТРУ 26.20.13.000-00000002 (также КТРУ 26.20.13.000-00000001, 26.20.13.000-00000003) отнесена к коду ОКПД2 26.20.13.000 «Машины вычислительные электронные цифровые, содержащие в одном корпусе центральный процессор и устройство ввода и вывода, объединенные или нет для автоматической обработки данных», в отношении которого пунктом 197 приложения № 2 к Постановлению № 1875 установлено ограничение на закупку товаров, происходящих из иностранных государств.

Стойка мобильная для презентационного оборудования с позицией КТРУ 31.09.11.120-00000012 отнесена к коду ОКПД2 31.09.11.120 «Стеллажи, стойки, вешалки металлические», в отношении которого пунктом 138 приложения № 1 к Постановлению № 1875 установлен запрет на закупку товаров, происходящих из иностранных государств.

Таким образом, Заказчик при соблюдении установленных требований к описанию объекта закупки в извещении о проведении запроса котировок должен был установить надлежащие «защитные» меры, предусмотренные Постановлением № 1875.

Довод Заявителя в данной части является обоснованным.

Действия (бездействие) Заказчика не соответствуют требованиям пунктов 5, 15 части 1, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Согласно пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) субъектов контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Выявленные комиссией Управления нарушения требует выдачи обязательного для исполнения предписания.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, пунктом 33 Правил № 1576,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АКСГРАД» на положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение интерактивной панели и стойки мобильной для ТВ в рамках реализации комплекса мер, по оказанию поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации инновационного проекта «Создание семейной мастерской» (реестровый номер извещения в ЕИС 0330300054925000029) обоснованной.

2. Заказчика признать нарушившим пункты 5, 15 части 1, пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

П.Э. Кошманов

Члены комиссии:

И.А. Смышляева

А.А. Добровольский