



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Мурманской области

ул. Академика Книповича, 9а, г. Мурманск, 183038
тел. (8152) 68-50-43, факс (8152) 68-50-43
e-mail: to51@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина»

Комитет по конкурентной политике
Мурманской области

ООО «СорэксМед»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/06/106-545/2025

Резолютивная часть решения оглашена 10 сентября 2025 года

Решение изготовлено в полном объеме 15 сентября 2025 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Калитиной Н.А. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Членов Комиссии:

Прохоровой М.Е. - начальника отдела торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области

Конох А.А. – специалиста эксперта отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина» Николаевой Е.Е., Григорьевой Н.А.,

представителя Комитета по конкурентной политике Мурманской области Гусевой К.Е.,

директора ООО «СорэксМед» Китовой Е.М.,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СорэксМед» на действия ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина», Комитета по конкурентной политике Мурманской области при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по транспортированию,



2025-3967

утилизации медицинских отходов класса «Г»» (0149200002325004750), в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

19.08.2025 в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по транспортированию, утилизации медицинских отходов класса «Г».

Организация, осуществляющая размещение: Комитет по конкурентной политике Мурманской области.

Заказчик: Государственное областное бюджетное учреждение здравоохранения «Мурманская областная клиническая больница им. П.А. Баяндина».

Наименование объекта закупки: оказание услуг по транспортированию, утилизации медицинских отходов класса «Г».

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 790 000,00 руб.

Согласно доводам жалобы, заявитель полагает что комиссия Комитета по конкурентной политике Мурманской области необоснованно несоответствующей требованиям. Также ООО «СорэксМед» оспаривает правомерность установление требования к участникам закупки о наличии лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности, с наличием в составе видов деятельности по транспортированию, утилизации конкретного вида отходов «отходы «сухой» очистки выбросов от сжигания биологических, медицинских отходов от пыли и кислых газов, содержащие преимущественно углерод и соединения кальция (код 7 47 893 11 40 4)».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 5205/25 от 29.08.2025 заявка участника закупки с идентификационным номером заявки 119526997 (ООО «СорэксМед») была отклонена в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС проверила обоснованность действий Комитета по конкурентной политике в части отклонения заявки Заявителя и не установила нарушений ввиду следующего.

В соответствии с подпунктом «н» части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, пунктом 1.12 электронного документа «Требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке» извещения об осуществлении закупки заявка участника закупки должна содержать следующие документы и сведения, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе:

- действующую лицензию, наличие которой подтверждается записью в реестре лицензий ИЛИ выписку из реестра лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (за исключением случаев, если сбор отходов I-IV классов опасности

осуществляется не по месту их обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения) с наличием в составе работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

– транспортирование, утилизация отходов IV класса опасности, с наличием в приложении к лицензии видов отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, с указанием кода ФККО: 7 47 893 11 40 4.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В составе заявки 119526997 (ООО «СорэксМед») представлена лицензия, на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, согласно которой вид деятельности утилизация отходов IV класса опасности, а также вид отходов с кодом ФККО 7 47 893 11 40 4 отсутствуют, что подтверждается сведениями реестра Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

На основании изложенного заявка подлежала отклонению в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Также ООО «СорэксМед» оспаривает правомерность установление требования к участникам закупки о наличии лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I - IV классов опасности, с наличием в составе видов деятельности по транспортированию, утилизации конкретного вида отходов «отходы «сухой» очистки выбросов от сжигания биологических, медицинских отходов от пыли и кислых газов, содержащие преимущественно углерод и соединения кальция (код 7 47 893 11 40 4).

Пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе установлено, что жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Жалоба Заявителя подана после окончания срока подачи заявок.

Вместе с тем, Мурманским УФАС России в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, оказывающим услуги.

Как ранее было отмечено, объектом проводимой закупки является оказание услуг по транспортированию, утилизации медицинских отходов класса «Г».

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию,

размещению отходов I - IV классов опасности.

Отношения в области обращения с отходами I - IV классов опасности регламентируются Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ), статьей 4.1 которого определены классы опасности отходов.

Порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности регламентируется постановлением Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» (далее - Постановление № 2290), приложением к которому определен Перечень работ, составляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности (далее - Перечень).

Так, в указанном Перечне содержится 24 лицензируемых видов деятельности, которые включают деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов и указание класса опасности (I - IV).

Согласно Извещению (пункт 1.12 электронного документа «Требования к содержанию и составу заявки») заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:

- действующая лицензия, наличие которой подтверждается записью в реестре лицензий ИЛИ выписка из реестра лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (за исключением случаев, если сбор отходов I-IV классов опасности осуществляется не по месту их обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения) с наличием в составе работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности:

– транспортирование, утилизация отходов IV класса опасности,

с наличием в приложении к лицензии видов отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, с указанием кода ФККО: 7 47 893 11 40 4.

Относительно установленного Заказчиком кода ФККО необходимо отметить следующее.

В силу части 1 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом

Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (далее - ФККО), содержит вид отходов: «отходы «сухой» очистки выбросов от сжигания биологических, медицинских отходов от пыли и кислых газов, содержащие преимущественно углерод и соединения кальция (код 7 47 893 11 40 4).

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2002 № 2343 утверждена типовая форма выписки из реестра лицензий. В соответствии с позицией 9 типовой формы, в случае предоставления информации о лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности в выписку включаются также сведения о видах отходов I - IV классов опасности и (или) группах.

Заказчику в извещении о закупке нужно указать требование о наличии лицензии соответствующих видов лицензируемой деятельности и видов отходов.

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отходы класса Г — это токсикологические опасные отходы, приближённые по составу к промышленным.

К таким отходам относятся:

- ртутьсодержащие предметы, приборы и оборудование;
- лекарственные (в том числе цитостатики), диагностические, дезинфекционные средства;
- отходы от эксплуатации оборудования, транспорта, систем освещения.

Также, в соответствии с СанПиН 2.1.3684-21 отходы класса Г — это токсикологически опасные отходы I - IV классов опасности, не подлежащие последующему использованию. К ним относятся:

- ртутьсодержащие предметы, приборы и оборудование;
- лекарственные (в том числе цитостатики), диагностические, дезинфекционные средства;
- отходы от эксплуатации оборудования, транспорта, систем освещения;
- другие токсикологически опасные отходы, образующиеся в процессе медицинской, фармацевтической деятельности, производства лекарственных средств и медицинских изделий и т. д.

В рамках оказания услуг необходимо обеспечить транспортирование, утилизацию, медицинских отходов класса «Г»:

- химические препараты, диагностические (Формалин, изопропанол, заменитель ксилола Sab-X, ксилол, парафин, ИГХ-отходы, азур-эозин по Романовскому, хлорная кислота), дезинфицирующие средства, не подлежащие использованию;

- цитостатики и генотоксические препараты, образующиеся в результате приготовления растворов (флаконы, ампулы и др.).

Заказчиком при составлении Технического задания изучен Приказ Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» и применен класс опасности отходов в соответствии с каталогом соответствующий Техническому заданию:

7 47 893 11404 - отходы "сухой" очистки выбросов от сжигания биологических, 2025-3967

медицинских отходов от пыли и кислых газов, содержащие преимущественно углерод и соединения кальция.

Таким образом, при осуществлении закупки на оказание услуг по транспортированию, утилизации медицинских отходов класса «Г» (ФККО 7 47 893 11 40 4) заказчик установил в извещении вид отходов - «отходы «сухой» очистки выбросов от сжигания биологических, медицинских отходов от пыли и кислых газов, содержащие преимущественно углерод и соединения кальция (код 7 47 893 11 40 4)».

С учетом изложенного, Заказчиком в извещении правомерно установлены требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СорэксМед» на действия ГОБУЗ «МОКБ им. П.А. Баяндина», Комитета по конкурентной политике Мурманской области при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по транспортированию, утилизации медицинских отходов класса «Г»» (0149200002325004750) необоснованной.

Председатель комиссии

Н.А. Калитина

Члены комиссии:

М.Е. Прохорова

А.А. Конох