



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Воронежской области**

пр-кт Революции, 21, г. Воронеж, 394036
тел./факс+7 (473) 255-92-44
[e-mail: to36@fas.gov.ru](mailto:to36@fas.gov.ru)

№ _____
На № _____ от _____

Решение № 036/06/42-1299/2025

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"МУНИЦИПАЛ ТЕНДЕР"**
123103, Г.МОСКВА, вн.тер.г.
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
ХОРОШЕВО-МНЕВНИКИ, УЛ
МАРШАЛА ТУХАЧЕВСКОГО, Д. 58,
К. 3, ПОМЕЩ. 3/1
tender@m-tend.ru

Администрация городского поселения
город Павловск Павловского
муниципального района Воронежской
области
мкр. Северный, д. 23а, г. Павловск,
Воронежская обл., 396422
pavlg.pavl@govvrn.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью
«МУНИЦИПАЛ ТЕНДЕР» на действия администрации городского поселения город
Павловск Павловского муниципального района Воронежской области при
проведении электронного аукциона на приобретение коммунальной
специализированной техники (номер извещения 0131300021825000077)
(Дело № 036/06/42-1299/2025)

11.09.2025 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 11.09.2025 года.

В полном объеме решение изготовлено 15.09.2025 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:



2025-7272

– Михин С.В. – председатель Комиссии, заместитель руководителя управления,

– Рощупкина Ю.В. – заместитель председателя Комиссии, начальник отдела контроля закупок,

– Шпарло В.С. – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля закупок;

при участии представителя общества с ограниченной ответственностью «МУНИЦИПАЛ ТЕНДЕР»:

- Потапова В.Ю. (доверенность № б/н от 05.09.2025 г.);

при участии представителя администрации городского поселения город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области:

- Федотовой Т.А. (доверенность № 1 от 10.01.2025 г.);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «МУНИЦИПАЛ ТЕНДЕР» на действия администрации городского поселения город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на приобретение коммунальной специализированной техники (номер извещения 0131300021825000077),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Воронежское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «МУНИЦИПАЛ ТЕНДЕР» (далее – Заявитель) на действия администрации городского поселения город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на приобретение коммунальной специализированной техники (номер извещения 0131300021825000077).

По мнению Заявителя, действия Заказчика нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных

2025-7272

нужд» (далее – Закон о контрактной системе), ввиду того, что под описание объекта закупки подходит товар единственного производителя.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Из указанных возражений следует, что Заказчик считает доводы жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению.

Изучив материалы дела, а также осуществив внеплановую проверку, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

01.09.2025 года в Единой информационной системе размещено Извещение о проведении электронного аукциона на приобретение коммунальной специализированной техники (номер извещения 0131300021825000077) (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 16 977 000,00 руб.

Закупка вне рамок национального проекта.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, под электронным аукционом понимается конкурентный способ определения поставщиков, при котором победителем электронной процедуры признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе) наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц либо в случае, предусмотренном пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, - наиболее высокий размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе
2025-7272

при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Так, согласно Извещению объектом закупки является Бульдозер, код позиции КТРУ 28.92.21.000-00000002.

Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 14 части 3 статьи 4 Закона о контрактной системе предусмотрено, что единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Постановление № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Пунктом 1 Правил использования КТРУ предусмотрено, что они устанавливают порядок использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд участниками контрактной системы в сфере закупок в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил использования КТРУ Каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В силу пункту 4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «а» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию: а) наименование товара, работы, услуги; б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил использования КТРУ предусмотрено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные,

эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) если при осуществлении закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанного в позициях 25, 26 и 32 приложения № 1 к постановлению Правительства № 1875, позициях 191 - 361 приложения № 2 к указанному постановлению, применяются предусмотренные пунктом 1 указанного постановления запрет, ограничение соответственно;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

В соответствии с пунктом 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Так, Заказчиком использованы характеристики, установленные позицией КТРУ 28.92.21.000-00000002, а также указаны дополнительные характеристики.

Однако, Комиссия Воронежского УФАС России отмечает, что положения Извещения не содержат обоснование необходимости использования дополнительных характеристик.

Учитывая изложенное, Комиссия Воронежского УФАС России усматривает в действиях Заказчика нарушение пункта 6 Правил использования КТРУ, части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки состава и события административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Частью 1.1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что при описании являющегося объектом закупки товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона запрет, ограничение или преимущество, указываются характеристики товара российского происхождения.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

Таким образом, частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлен запрет на установление таких характеристик товара, которым в совокупности соответствует товар конкретного производителя.

При этом, Комиссия Воронежского УФАС России отмечает, что исполнением требований Закона о контрактной системе является наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в Описании объекта закупки.

Заявителем представлена сравнительная таблица, согласно которой описанию объекта закупки соответствует товар единственного производителя — ООО «ДСТ-УРАЛ».

Доказательств обратного Заказчиком в материалы дела не представлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что под описание объекта закупки подходит товар единственного производителя — ООО «ДСТ-УРАЛ».

Статьей 6 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных

площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Учитывая изложенное, Комиссия Воронежского УФАС России усматривает в действиях Заказчика нарушение пункта 5 Правил использования КТРУ, части 2 статьи 8, части 6 статьи 23, части 3 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки состава и события административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

Руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Воронежского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «МУНИЦИПАЛ ТЕНДЕР» на действия администрации городского поселения город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на приобретение коммунальной специализированной техники (номер извещения 0131300021825000077) обоснованной.

2. Признать в действиях администрации городского поселения город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области нарушение пункта 5, пункта 6 Правил использования КТРУ, части 2 статьи 8, части 6 статьи 23, части 3 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать администрации городского поселения город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области предписание об устранении выявленных нарушений пункта 5, пункта 6 Правил использования КТРУ, части 2 статьи 8, части 6 статьи 23, части 3 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о

контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Воронежского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Михин

Заместитель
председателя Комиссии

Ю.В. Рощупкина

В.С. Шпарло