



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

решение

ФГБУЗ "ЮЖНЫЙ ОКРУЖНОЙ  
МЕДИЦИНСКИЙ ЦЕНТР  
ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-  
БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА"  
ул. 1-я линия, 6, г. Ростов-на-Дону,  
344019  
uomc\_fmba@uomc-mail.ru,  
zakupki@uomc-mail.ru, jurist@uomc-  
mail.ru, dol

Общество с ограниченной  
ответственностью "Апгрейт"  
344022, г. Ростов-на-Дону, ул.  
Станиславского, №167/25, офис 602  
asd456wsx96@yandex.ru

ИП Амиров Алим Рамилевич  
ул. Л. Толстого, д. 14, кв. 13, г. Белая  
Калитва, м.р-н. Белокалитвинский,  
Ростовская обл., 347041  
zakupk1-med@mail.ru, zakupk1-  
med@yandex.ru

ООО "РТС-тендер"  
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делам № 061/06/105-2747/2025 и № 061/06/105-2749/2025

11 сентября 2025 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии

Кикичева Я.В.

Никулина Э.Д.,

рассмотрев дела № 061/06/105-2747/2025 и № 061/06/105-2749/2025 по жалобам ООО «Апгрейт» (далее — Заявитель 1) и ИП Амирова А.Р. (далее — Заявитель 2; вместе - Заявители) о нарушении Заказчиком норм Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении запроса котировок в электронной форме № 0358100006225000401 на «Система эндоскопической визуализации в рамках реализации программы «Модернизация (капитальный ремонт, оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) федеральных государственных медицинских, научных и образовательных (при наличии клиник) организаций, участвующих в программе обязательного медицинского страхования», в присутствии представителей Заказчика, представителей Заявителей,

УСТАНОВИЛА:

Жалобы Заявителей поступили в Ростовское УФАС России 05.09.2025г. По мнению Заявителей, Заказчик определил содержание извещения с нарушением норм Закона о контрактной системе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил возражения.



2025-15075

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчик 29.08.2025г. разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в ЕИС и электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0358100006225000401. Предмет закупки - «Система эндоскопической визуализации в рамках реализации программы «Модернизация (капитальный ремонт, оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) федеральных государственных медицинских, научных и образовательных (при наличии клиник) организаций, участвующих в программе обязательного медицинского страхования».

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 22 834 892,89 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов закупки от 08.09.2025г. поступила одна заявка, определен победитель.

Заключение контракта приостановлено.

1. Из обращений Заявителей следует, что Заказчик применил КТРУ — 26.60.12.119-00000374 и одновременно при описании товаров установил требование о совместимости каждого товара (кроме видеодисплея) с уже имеющимся у Заказчика (РЗН 2015/3274). Соответственно, при проведении данной закупки возможно два варианта: или Заказчик закупает новую эндоскопическую систему и установление требования к совместимости неправомерно, или Заказчик модернизирует имеющееся оборудование «Карл Шторц SE и Ко. КГ» (согласно регистрационному удостоверению РЗН 2015/3274) и КТРУ 26.60.12.119-00000374 применен неверно.

В ходе заседания 11.09.2025г. представители Заказчика подтвердили, что модернизируется уже имеющееся оборудование производства «Карл Шторц SE и Ко. КГ», приобретенного в рамках контракта от 20.05.2024г. № 0358100006224000232 (реестровый номер 1616706334424000551).

В рамках указанного договора была приобретена система эндоскопической визуализации Rubina 2D-4K-ICG. Приобретаемое в рамках рассматриваемой закупки оборудование должно бесшовно интегрироваться в имеющуюся систему.

Комиссия Ростовского УФАС России изучила все имеющиеся в ее распоряжении документы, в том числе заявки участников, представленные площадкой, и установила следующее.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно решение 2025-13146 содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона. Частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системы определено, что заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных

характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила).

В соответствии с п. 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно извещению, объектом закупки является Система эндоскопической визуализации, применен КТРУ — 26.60.12.119-00000374.

Заказчиком, как следует из извещения закупаются следующие медицинские изделия:

1. Видеоэндоскоп (совместим с блоком видеокамеры эндоскопической IMAGE1 S 4U-LINK, №РЗН 2015/3274, имеющимся у Заказчика);
2. Эндоскопическая камера (совместим с блоком видеокамеры эндоскопической IMAGE1 S CONNECT II, №РЗН 2015/3274; блоком видеокамеры эндоскопической IMAGE1 S 4U-LINK, №РЗН 2015/3274, эндоскопом жестким HOPKINS Rubina NIR/ICG, угол обзора 30°, диаметр 10 мм, длина 31 см, РЗН 2022/17582, имеющимся у Заказчика);
3. Блок управления камерой (совместим с блоком видеокамеры эндоскопической IMAGE1 S CONNECT II, №РЗН 2015/3274, имеющимся у Заказчика);
4. Источник света со световыми кабелями (совместим с блоком видеокамеры эндоскопической IMAGE1 S CONNECT II, №РЗН 2015/3274, имеющимся у Заказчика);
5. Блок управления камерой (совместим с блоком видеокамеры эндоскопической IMAGE1 S 4U-LINK, №РЗН 2015/3274, имеющимся у Заказчика);
6. Видеодисплей.

Каждая из перечисленных позиций имеет самостоятельное назначение и отдельный код классификатора:

- видеэндоскоп и видеодисплей - ОКПД2-26.60.12.119 «аппараты электродиагностические прочие»,

- источник света — КТРУ 26.60.12.119-0000031 «источник освещения для эндоскопа, питание от сети»,

- блок видеокамеры эндоскопический — КТРУ 26.60.12.119-00000376 «блок обработки видеоизображений для эндоскопа»

Необходимо отметить, что ранее, в рамках аннулированной закупки № 0358100006225000359, Заказчик объединил в один лот следующие изделия: Блок обработки видеоизображений для эндоскопа, КТРУ 26.60.12.119-00000376, Видеэндоскоп 4К/3D, ОКПД2 — 26.60.12.119, Блок обработки видеоизображений для эндоскопа, КТРУ 26.60.12.119-00000376, Видеокамера эндоскопа, КТРУ 26.60.12.119-00000372, Источник освещения для эндоскопа, с питанием от сети, КТРУ 26.60.12.119-00000371, Насос эндоскопический для промывания/аспирации, ОКПД2 — 26.60.12.119.

При этом Заказчик использовал для каждого товара самостоятельное назначение и отдельный код классификатора.

Учитывая изложенное, заказчиком применен КТРУ, не относящийся к предмету закупки, чем нарушена ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе.

Доводы жалоб обоснованы.

2. Из обращения Заявителя 1 следует, что Заказчиком необоснованно ограничена конкуренция в пользу одного единственного производителя - «Карл Шторц СЕ и Ко. КГ».

В ходе рассмотрения дела, после того как было установлено, что Заказчиком не закупается новая эндоскопическая система, а Заказчик осуществляет модернизацию имеющегося оборудования «Карл Шторц СЕ и Ко. КГ» (согласно регистрационному удостоверению РЗН 2015/3274) довод жалобы снят Заявителем 2.

3. Из обращения Заявителя 2 следует, что Заказчиком нарушена ст. 135 Гражданского кодекса Российской Федерации в части неправомерного требования о совместимости главной вещи с принадлежностью.

Довод жалобы касается п. 5 описания объекта закупки «блок управления камерой»:

пункт 5.4. - вес  $\geq 3.1$  килограмм;

пункт 5.21 - совместим с блоком видеокамеры эндоскопической IMAGE1 S 4U-LINK, №РЗН 2015/3274, имеющимся у Заказчика.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении дела, пояснили, что производитель Карл Шторц в руководстве по эксплуатации прямо указывает, какие модули и принадлежности могут совместно использоваться с конкретными блоками системы. Главный блок системы (IMAGE1 S CONNECT) рассчитан на работу с определенными модулями (например LINK-модулями) и безопасная эксплуатация возможна только в предусмотренных производителем комбинациях. Приобретение именно такого товара является потребностью Заказчика в рамках дооснащения имеющейся системы.

В силу ч. 2 ст. 19 Закона о контрактной системе для целей настоящей статьи под требованиями ккупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом антимонопольный орган не наделен полномочиями проверять потребность Заказчика для решения возложенных на него задач.

Аналогичная правовая позиция изложена в Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 10.02.2021 № Ф08-12521/2020 по делу №А53-13738/2020.

Учитывая, что в рамках рассмотрения дела установлено, что Заказчиком не закупается эндоскопическая система, а закупаются отдельно взятые медицинские изделия, довод жалобы не

нашел своего подтверждения.

4. Заявитель 2 полагает, что Заказчиком неправомерно реализованы положения Постановления № 1875, предусматривающие возможность не применения ограничения закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

В силу ч. 1 ст. 14 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом, равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом, за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи. Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, положения настоящей статьи, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

В силу п.п. б) п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе с учетом положений части 3 настоящей статьи принимать меры, устанавливающие ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе принятие Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 настоящей статьи, допускается в случаях, при которых международным договором Российской Федерации предусматривается возможность непредоставления национального режима товару, происходящему из иностранного государства, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой зарегистрированным на территории иностранного государства лицом.

Во исполнение указанных норм Закона о контрактной системе Правительством РФ принято Постановление Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление № 1875).

На основании абз. 2 п. 1 Постановления № 1875 при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2

Согласно п. 7 Постановления № 1875 при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 приложения № 2 к настоящему постановлению, - декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции, а также включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре российской промышленной продукции, которое должно содержать информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в реестре российской промышленной продукции (наименование товара, код товара по Общероссийскому

классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008), код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, предусмотренной правом Евразийского экономического союза, и характеристики такого товара).

Согласно извещению, Заказчиком закупаются медицинские изделия, не являющиеся запасными частями или расходными материалами.

Соответственно, Заказчик должен был совершить действия, установленные п. 7 Постановления № 1875.

Довод жалобы обоснован, в действиях Заказчика выявлены нарушения ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя 1 частично обоснованной.
2. Признать жалобу Заявителя 2 частично обоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим ч. 3 ст. 14, ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе.
4. Выдать обязательное для исполнения предписание об отмене протокола подведения итогов от 08.09.2025г., внесении изменений в извещении о проведении закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и настоящего решения, продлении срока подачи заявок, продолжении закупки.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц Заказчика к административной ответственности.

В силу ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии:

Я.В. Кикичева

Э.Д. Никулина

Исп.Кикичева Я.В.  
тел.(863) 240-89-60 вн.061-153