



В присутствии представителей:

от Заказчика, по доверенности — Король И.И., Бирюкова Н.В.;

от Уполномоченного органа, по доверенности — Мещярякова О.В.,

от Заявителя, по доверенности — Реунова Л.З.

### УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Дрим» (далее — Заявитель), на действия заказчика – Администрация Ленинского района города Ставрополя (далее — Заказчик), уполномоченного органа - Комитет экономического развития и торговли администрации города Ставрополя (далее — Уполномоченный орган) по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме № 0321300001125000451 «Услуги по очистке территории Ленинского района города Ставрополя от мусора».

Жалоба в порядке ст. ст. 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее соответственно - Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе) принята к рассмотрению и назначена на 11.09.2025 г. с вызовом сторон по делу.

11.09.2025 г. Комиссия, рассмотрев доводы жалобы, проанализировав имеющиеся в деле документы, проведя в соответствии со ст. 99 Закона №44-ФЗ внеплановую проверку закупки установила следующее:

28.08.2025 г. Заказчиком опубликовано извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0321300001125000451 «Услуги по очистке территории Ленинского района города Ставрополя от мусора» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 000 590,00 рублей.

Заявитель считает, что Извещение сформировано с нарушением требований Закона №44-ФЗ, а именно Заказчиком неправомерно установлены квалификационные требования к участникам закупки:

*«Согласно техническому заданию к проекту контракта Исполнитель обязан обеспечить оказание услуг по подбору, погрузке, транспортированию и передаче для размещения отходов производства и потребления, строительства и другого мусора, не относящегося к твердым коммунальным отходам (далее - отходы), согласно классификации отходов (настоящего приложения).*

*Услуги оказываются на контейнерных площадках и территориях, прилегающих к ним, а также стихийно (несанкционированных) сброшенных (размещенных) отходов на территории Ленинского района города Ставрополя.*

*Подпунктом 21.4 пункта 21 Извещения «Требования, предъявляемые к участникам закупки» установлено дополнительное требование к участникам закупки: наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.*

*Установленные в извещении о закупке дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона №44-ФЗ, и позицией 36 раздела VI Приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571*

*«О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанными дополнительными требованиями, и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление № 2571).»*

В силу части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с Постановлением № 2571.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно извещению объектом закупки являются услуги по очистке территории Ленинского района города Ставрополя,

Таким образом, Заказчиком правомерно установлены требования в соответствии с позицией 36 раздела VI постановления № 2571, так как позиция 36 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения муниципальных нужд превышает 1 млн. рублей.

Дополнительные требования, указанные в пункте 36 Постановления №2571, установлены в настоящем случае с учетом положений настоящего пункта, так как объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки», в данном случае — уборка территории.

Кроме того, требования пункта 36 постановления 2571 «Услуги по уборке зданий, сооружений, прилегающих территорий» применены поскольку услуги по очистке территории Ленинского района города Ставрополя от мусора включают в себя вывоз отходов (уборку) с территории всего района, в том числе с территорий, прилегающих к зданиям и сооружениям.

В техническом задании к проекту контракта указано, что исполнителем оказываются услуги по подбору, погрузке, транспортированию и передаче для размещения отходов производства и потребления, строительства и другого мусора, не относящегося к твердым коммунальным отходам согласно квалификации отходов. Услуги оказываются на контейнерных площадках и территориях, прилегающих к ним, а также стихийно (несанкционированных) сброшенных (размещенных) отходов на территории Ленинского района города Ставрополя. Свалки могут находиться в любом месте в том числе около зданий, сооружений (контейнерных площадок, дорог и т. п.).

Дополнительное требование к участникам закупки о наличии опыта оказания услуг установлено в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 29 декабря 2021 г. № 2571, а также частями 2, 3 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно позиции 36 приложения к Постановлению № 2571 в случае проведения закупки на оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий, к участникам закупки необходимо установить дополнительные требования о наличии опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг по уборке зданий, сооружений, прилегающих к ним территорий.

Выполнение работ по очистке территории Ленинского района г. Ставрополя в качестве неотъемлемой части включает транспортирование отходов производства потребления (далее - ОПП), составляющих лицензируемый вид деятельности до объекта размещения отходов, является самостоятельным объектом закупки.

Лица, осуществляющие поставку товара, выполнение работы, оказание услуги по государственному (муниципальному) контракту, должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Согласно законодательству Российской Федерации о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией.

В техническом задании к заявке указаны услуги по подбору, погрузке, транспортированию и передаче для размещения отходов производства и потребления, строительства и другого мусора, не относящегося к ТКО согласно классификации отходов.

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон № 99-ФЗ).

В силу п. 2 ст. 3 Закона № 99-ФЗ лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Таким образом, в случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа (письмо Минфина от 20.07.2025 № 24-02-08/63342).

Как, указано выше объектом закупки являются работы по очистке территории Ленинского района города Ставрополя, в том числе и прилегающей к зданиям и сооружениям единый предмет закупки, включающий лицензируемый вид

деятельности по транспортированию отходов. Требование о наличии лицензии у участника обосновано.

Руководствуясь буквально положениями п. 1 ч. 1 ст. 31 закона о контрактной системе, устанавливающими требование напрямую к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, и положениями пп."н" п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ, которые, как следствие, не предусматривают возможность подтверждения соответствия требованиям п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ иного лица, помимо участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурентной процедуре.

Так, согласно п. 4 ст. 3 Закона № 44-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона № 44-ФЗ,

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Дрим», на действия заказчика – Администрация Ленинского района города Ставрополя, уполномоченного органа - Комитет экономического развития и торговли администрации города Ставрополя по факту осуществления закупки путем проведения аукциона в электронной форме № 0321300001125000451 «Услуги по очистке территории Ленинского района города Ставрополя от мусора» - необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Г.В. Золина

Члены комиссии:

Ю.В. Булгакова

П.В. Попова