



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

ГБУЗ «ДСП № 63 ДЗМ»
dsp63@zdrav.mos.ru

ООО «МК «Доктор Чехов»
zakaz@566974.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-11423/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

11.09.2025

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц связи),

при участии представителей

ГБУЗ «ДСП № 63 ДЗМ»: Т.К. Аляутдинова (по дов. от 11.09.2025 №б/н),

ООО «МК «Доктор Чехов»: А.Г. Горшкова (по дов. от 22.08.2025 №1),

рассмотрев жалобу ООО «МК «Доктор Чехов» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ДСП № 63 ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных материалов для нужд ГБУЗ «ДСП № 63 ДЗМ» (Закупка №0373200584525000037) (далее — аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-42045

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Заказчика (далее - комиссия Заказчика) при проведении вышеуказанного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном отклонении своей заявки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 03.09.2025 №ИЭА1 заявка Заявителя с идентификационным номером 2284938 отклонена на следующем основании: «Отклонить заявку на участие в закупке по п.8 ч.12 ст.48 №44-ФЗ «Выявление недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке» Заказчик установил требование в ТЗ п.2 Область применения- Для герметизации фиссур Светоотверждаемый герметик фиссур со фторидом, белый.

Показания: - герметизация фиссур и окклюзионных поверхностей зубов для профилактики кариеса - облицовка поврежденных участков эмали

- фиксация ортодонтических аппаратов -изоляция композитных и цементных пломб (защита от влаги) -Реставрация небольших кариозных повреждений; -Ремонт небольших дефектов в композитных и амальгамных пломбах. Участник предлагает к поставке: Фиссулайт Товарный знак № 227261

Материал светового отверждения для герметизации углублений и фиссур зубов «Фиссулайт» (далее по тексту - герметик «Фиссулайт») предназначен для запечатывания фиссур и других анатомических углублений интактных зубов; п. 3 Состав Ацетат гидрокортизона 1,0 г

Наполнитель: тимол йодид, сульфат бария, оксид цинка, стеарат магния q.s.ad. Упаковка 14г порошок +10мл. Участник «Эндовит» Celit Dental Company В состав порошка входят: оксид цинка, рентгеноконтрастный наполнитель. В состав жидкости входят: эвгенол и тимол Форма выпуска

Порошок в банке — 20г; Жидкость во флаконе –10 мл; п. 10 Состав Порошок: оксид висмута, метиламин, Паста: эпоксибисфенол

Упаковка: порошок не менее 8 г. не более 9 г., паста не менее 10 г. Участник Виэдент Товарный знак № 302047 Форма выпуска Порошок-жидкость

Порошок – 20г Жидкость – 10мл Паста-паста Паста желтая – 4мл Паста белая – 4мл. п.12 Продукт рекомендуется для следующих процедур:

Удаление пятен/окрашивания и зубного налета, Удаление бляшек для нанесения герметиков, Подготовка поверхности перед фиксацией/цементированием вкладок, накладок, коронок и коронок с облицовкой, Подготовка поверхности перед нанесением композиционных пломбировочных смол, Очистка перед фиксацией ортодонтических кронштейнов, Эффективное удаление бляшек и налёта у ортодонтических пациентов, Удаление налёта для определения цветового оттенка, Удаление бляшек перед обработкой фтористыми соединениями,

Удаление бляшек и налёта перед процедурой отбеливания. Участник «Аэр-Клинз»-ПРОФ Товарный знак № 359604 в качестве основного действующего

компонента содержит гидрокарбонат натрия со средним размером частиц 65 мкм, позволяющим провести очистку при щадящем воздействии на твердые ткани зуба. Порошок имеет сладкий вкус (содержит подсластитель) и приятный освежающий запах и вкус аромата лимона или мяты, черной смородины, экзотических фруктов (тропикана), вишни. п. 14. СОСТАВ НЕМА – (2-гидроксиэтил) метакрилат.

Glutaraldehyd (GA) – глутаровый альдегид. Дистиллированная вода. Упаковка не менее 5 мл. Участник Нанофлюор Товарный знак № 412399 Лак стоматологический на основе природных смол и нанодисперсного гидроксиапатита Состав -аминофторид и фторид натрия -природная смола -нанодисперсный коллоидный гидроксиапатит -хлорбутанол -основа, способствующая быстрому высыханию и образованию пленки

Отсутствует НЕМА – (2-гидроксиэтил) метакрилат. *Glutaraldehyd (GA)* – глутаровый альдегид. Дистиллированная вода. п 18 и 19 Без фтора и анисово й отдушки. . Участник Kurin One Kagayaki Товарный знак № 727896 Вкус: анис. Упаковка: туба 50гр содержит анисовую отдушку, что может вызывать рвотный рефлекс у детей; П. 20 СОСТАВ Диоксид кремния 43,44 г Силикат истолченного циркония 13,50 г 35% раствор формальдегида 0,10 г

Polir Clean Celit Dental Company Товарный знак № 770722 Отсутствует в составе: Диоксид кремния 35% раствор формальдегида; П. 30 В составе: паста Йодоформ 15-16 г. Бутиловая соль двуаминобензойной кислоты 25,1-26,0 г., Эвгенол 12,5-13,7 г. Эксципиент до 100,0 г. жгутики 25 г. гигроскопической ваты, пропитанные 100 г вышеописанной пасты Участник Альванес Товарный знак № 233191 Состав пасты -аминокапроновая кислота

-гидрохлорид лидокаина -цетримид -гелеобразователь -прополис -пчелиный воск ресенъе-йодоформ

Отсутствуют в составе -Бутиловая соль двуаминобензойной кислоты 25,1-26,0 г., -Эвгенол 12,5-13,7 г. -Эксципиент до 100,0 г. жгутики 25 г. гигроскопической ваты, пропитанные 100 г вышеописанной пасты; П .31 В составе содержатся: фтористый натрий- 2,70г, фосфорная кислота- 0,8-1,00г, сахарин- 0Дг, спирт- 3,0г, ксантановая камедь- 1,5г, очищенная вода в количестве достаточном для 100г, 100мл геля содержат в пределах 1,2-1,25г активного фтора участник ФторАсепт Товарный знак № 397514 Гель ФторАсепт содержит -аминофторид -фторид натрия -хлоргексидин

-природный бетаин -натуральные загустители Полностью разнится состав; П .32 участник Кальцесил Товарный знак № 215250 Является двухкомпонентным материалов, что подразумевает ручное замешивание В составе отсутствуют ионы цинка; П. 50 - 52 Время смешивания в интервале не менее 40 и не более 50 сек Участник Беласт Товарный знак № 253129 Время смешивания препарата 30 сек, что меньше требуемого».

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

П.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, при описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком закупаются необходимые к поставке товары, при этом в составе структурированной формы извещения установлены требования к таким товарам, в частности:

по п.«Материал стоматологический пломбировочный композитный светового отверждения: Идентификатор: 189744274»:

«Область применения: Для герметизации фиссур»;

«Форма выпуска: Шприц с предварительно загруженным материалом»;

по п.«Материал стоматологический пломбировочный композитный светового отверждения: Идентификатор: 189744278»:

«Область применения: Для прямых реставраций фронтальных и жевательных зубов, включая окклюзионную поверхность»;

«Объем материала: ≥ 3.8 Кубический сантиметр; миллилитр»;

«Форма выпуска: Шприц с предварительно загруженным материалом»;

«Требования к свойствам изделия: Рентгеноконтрастность»;

по п.«Материал пломбировочный эндодонтический: Идентификатор: 189744282»:

«Область применения: Твердеющая субстанция, используемая в эндодонтии для постоянной пломбировки корневых каналов»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: ≥ 20 Месяц»;

«Состав материала: Не содержит серебро»;

по п.«Порошок абразивный стоматологический: Идентификатор: 189744284»:

«Область применения: Для полировки зубов»;

«Масса: ≥ 300 Грамм»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: ≥ 30 Месяц»;

«Размер частиц, мкм: ≥ 40 »;

по п.«Покрытие дентальное, для уменьшения чувствительности зубов: Идентификатор: 189744286»:

«Область применения: При лечении повышенной чувствительности твердых тканей»;

«Форма выпуска: Жидкость»;

по п.«Средство для чистки зубов: Идентификатор: 189744290»:

«Область применения: Для конечного полирования композитных реставраций для фронтальной и жевательной групп зубов, а также виниров; Для предварительной полировки пломб из золота, амальгамы и композитов»;

«Масса пасты: ≥ 50 Грамм»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: ≥ 20 Месяц»;

«Состав: Без фтора»;

«Требования к комплектации: Полировочная паста»;

по п.«Средство для чистки зубов: Идентификатор: 189744291»:

«Область применения: Для конечного полирования композитных реставраций для фронтальной и жевательной групп зубов, а также виниров; Для предварительной полировки пломб из золота, амальгамы и композитов»;

«Масса пасты: ≥ 45 Грамм»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: ≥ 20 Месяц»;

«Состав: Без фтора»;

«Требования к комплектации: Полировочная паста»;

по п.«Средство для чистки зубов: Идентификатор: 189744292»:

«Область применения: Для профессиональной очистки зубов перед изготовлением композитных реставраций, удаления зубного налета, пигментаций, в т. ч. налета курильщика, полирования поверхности зубов и реставраций на завершающем этапе профессиональной чистки зубов»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: ≥ 30 Месяц»;

«Состав: Истолченный цирконий; Диоксид кремния»;

по п.«Средство парадонтологическое клиническое: Идентификатор: 189744302»:

«Область применения: Для купирования луночкового кровотечения при удалении зубов, обработке зубных лунок, выравнивании гребнеобразных альвеолярных отростков, при кюретаже пародонтальных карманов, гингивэктомии и снятии зубного камня»;

«Масса: ≥ 10 Грамм»;

«Форма выпуска: Паста»;

по п.«Покрытие дентальное, для уменьшения чувствительности зубов: Идентификатор: 189744303»:

«Область применения: При лечении повышенной чувствительности твердых тканей; Для местного применения для профилактики кариеса зубов»;

«Масса: ≥ 125 Грамм»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: ≥ 24 Месяц»;

«Форма выпуска: Гель»;

по п.«Материал защитный для пульпы зуба: Идентификатор: 189744304»:

«Область применения: Подкладочный материал химического отверждения»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: ≥ 24 Месяц»;

по п.«Материал стоматологический слепочный силиконовый: Идентификатор: 189744322»:

«Область применения: Для использования в различных техниках снятия слепков; Для С-силиконов»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: ≥ 40 Месяц»;

«Объем: ≥ 910 Кубический сантиметр; миллилитр»;

«Требования к свойствам изделия: Высокая вязкость»;

по п.«Материал стоматологический слепочный силиконовый: Идентификатор: 189744323»:

«Область применения: Для использования в различных техниках снятия слепков; Для С-силиконов»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: ≥ 30 Месяц»;

«Требования к свойствам изделия: Высокая вязкость»;

по п.«Материал стоматологический слепочный силиконовый: Идентификатор: 189744324»:

«Область применения: Для использования в различных техниках снятия слепков; Для С-силиконов»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: ≥ 30 Месяц»;

«Объем: ≥ 60 Кубический сантиметр; миллилитр»;

«Требования к свойствам изделия: Высокая вязкость».

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч.2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе(в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что при подаче заявки Заявитель представил в заявке следующие сведения по предлагаемым товарам, в том числе:

по п.2 «Материал стоматологический пломбировочный композитный светового отверждения»:

«Область применения: Для герметизации фиссур»;

«Форма выпуска: Шприц с предварительно загруженным материалом»;

по п.3 «Материал стоматологический пломбировочный композитный светового отверждения»:

«Область применения: Для прямых реставраций фронтальных и жевательных зубов, включая окклюзионную поверхность»;

«Объем материала: 4.5 Кубический сантиметр; миллилитр»;

«Форма выпуска: Шприц с предварительно загруженным материалом»;

«Требования к свойствам изделия: Рентгеноконтрастность»;

по п.10 «Материал пломбировочный эндодонтический»:

«Область применения: Твердеющая субстанция, используемая в эндодонтии для постоянной пломбировки корневых каналов»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: 20 Месяц»;

«Состав материала: Не содержит серебра»;

по п.12 «Порошок абразивный стоматологический: Идентификатор: 189744284»:

«Область применения: Для полировки зубов»;

«Масса: 300 Грамм»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: 30 Месяц»;

«Размер частиц, мкм: 65»;

по п.14 «Покрытие дентальное, для уменьшения чувствительности зубов»:

«Область применения: При лечении повышенной чувствительности твердых тканей»;

«Форма выпуска: Жидкость»;

по п.18 «Средство для чистки зубов»:

«Область применения: Для конечного полирования композитных реставраций для фронтальной и жевательной групп зубов, а также виниров; Для предварительной полировки пломб из золота, амальгамы и композитов»;

«Масса пасты: 50 Грамм»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: 20 Месяц»;

«Состав: Без фтора»;

«Требования к комплектации: Полировочная паста»;

по п.19 «Средство для чистки зубов»:

«Область применения: Для конечного полирования композитных реставраций для фронтальной и жевательной групп зубов, а также виниров; Для предварительной полировки пломб из золота, амальгамы и композитов»;

«Масса пасты: ≥ 45 Грамм»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: 20 Месяц»;

«Состав: Без фтора»;

«Требования к комплектации: Полировочная паста»;

по п.20 «Средство для чистки зубов»:

«Область применения: Для профессиональной очистки зубов перед изготовлением композитных реставраций, удаления зубного налета, пигментаций, в т. ч. налета курильщика, полирования поверхности зубов и реставраций на завершающем этапе профессиональной чистки зубов»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: 30 Месяц»;

«Состав: Истолченный цирконий; Диоксид кремния»;

по п.30 «Средство парадонтологическое клиническое»:

«Область применения: Для купирования луночкового кровотечения при удалении зубов, обработке зубных лунок, выравнивании гребнеобразных альвеолярных отростков, при кюретаже пародонтальных карманов, гингивэктомии и снятии зубного камня»;

«Масса: 20 Грамм»;

«Форма выпуска: Паста»;

по п.31 «Покрытие дентальное, для уменьшения чувствительности зубов»:

«Область применения: При лечении повышенной чувствительности твердых тканей; Для местного применения для профилактики кариеса зубов»;

«Масса: 130 Грамм»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: 24 Месяц»;

«Форма выпуска: Гель»;

по п.32 «Материал защитный для пульпы зуба: Идентификатор: 189744304»:

«Область применения: Подкладочный материал химического отверждения»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: 24 Месяц»;

по п.50 «Материал стоматологический слепочный силиконовый»:

«Область применения: Для использования в различных техниках снятия слепков; Для С-силиконов»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: 40 Месяц»;

«Объем: 910 Кубический сантиметр; миллилитр»;

«Требования к свойствам изделия: Высокая вязкость»;

по п.51 «Материал стоматологический слепочный силиконовый»:

«Область применения: Для использования в различных техниках снятия слепков; Для С-силиконов»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: 30 Месяц»;

«Требования к свойствам изделия: Высокая вязкость»;

по п.52 «Материал стоматологический слепочный силиконовый»:

«Область применения: Для использования в различных техниках снятия слепков; Для С-силиконов»;

«Минимальный остаточный срок годности на дату поставки: 30 Месяц»;

«Объем: 60 Кубический сантиметр; миллилитр»;

«Требования к свойствам изделия: Высокая вязкость».

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заявителем не указаны характеристики, установленные в файле «Техническое задание», ввиду чего заявка подлежала отклонению.

В силу ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В составе жалобы Заявитель указывает на неправомерность действий комиссии Заказчика, выразившиеся в отклонения его заявки по причине

предоставления недостоверной информации, поскольку все характеристики, указанные Заказчиком в протоколе подведения итогов определения поставщика, отсутствуют в структурированном описании объекта закупки и, следовательно, не являются частью описания объекта закупки.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в составе структурированной формы извещения об осуществлении закупки отсутствуют параметры, установленные Заказчиком в файле «Техническое задание» для рассматриваемого товара, например по п.2 «Материал стоматологический пломбировочный композитный светового отверждения»:

«Светоотверждаемый герметик фиссур со фторидом, белый. Показания:

- герметизация фиссур и окклюзионных поверхностей зубов для профилактики кариеса

- облицовка поврежденных участков эмали

- фиксация ортодонтических аппаратов

-изоляция композитных и цементных пломб (защита от влаги)

- Реставрация небольших кариозных повреждений;

- Ремонт небольших дефектов в композитных и амальгамных пломбах.

Упаковка: 2 шприца х 2 г

Остаточный срок годности не менее 24 месяцев».

Согласно пп.«а» п.4 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного абз.2 п.1 Постановления Правительства РФ от 27.01.2022 №60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в единой информационной системе в форме электронного документа или образа бумажного документа, при этом если информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что в составе структурированной формы извещения информация о части требований к характеристикам закупаемого товара, указанных в электронном документе «техническое задание», отсутствует.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что характеристики, не указанные Заказчиком в структурированной форме извещения не подлежат предоставлению в составе заявки на участие в закупки.

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что в составе заявки участника закупки ООО «МК «Доктор Чехов» сведения о характеристиках предлагаемого товара представлены в соответствии с требованиями извещения об осуществлении закупки.

Комиссия Управления также считает необходимым отметить, что под недостоверными сведениями следует понимать сведения, не соответствующие действительности.

В свою очередь, исходя из правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 24.02.2005 № 3 «О судебной практике по делам о защите чести и достоинства граждан, а также деловой репутации граждан и юридических лиц», под не соответствующими действительности сведениями понимаются утверждения о фактах или событиях, которые не имели места в реальности во время, к которому относятся оспариваемые сведения (п. 7).

Кроме того, предоставленное заказчику право отклонить поданную заявку в случае обнаружения в ней недостоверных сведений свидетельствует о том, что располагать такой информацией заказчик должен непосредственно на момент принятия соответствующего решения, причем располагать именно доказательствами такой недостоверности, но не руководствоваться предположениями.

Таким образом, как следует из материалов дела, поданная Заявителем заявка в части оспариваемых сведений требованиям извещения соответствовала. Каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленных в них сведений в контексте ч.5 ст.10 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) (в силу которой добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются) у Заказчика не имелось, непроверяемыми доказательствами недостоверности таких сведений последний не располагал. Доказательств обратного представителем Заказчика не представлено.

При этом в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов (на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П) и принципа стабильности публичных правоотношений, но также и принципов добросовестной реализации прав и законных интересов (ч.3 ст.1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (ч.4 ст.1 ГК РФ), недопустимости злоупотребления правом (ч.1 ст.10 ГК РФ) для принятия решения об отклонении заявки участника заказчику необходимо располагать письменным документальным подтверждением наличия в составе заявки такого участника недостоверной информации.

Вместе с тем Заказчиком не представлено документов и сведений подтверждающих предоставление Заявителем в составе заявки недостоверных сведений.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что у комиссии по осуществлению закупок Заказчика отсутствовали правовые основания для отклонения заявки участника закупки.

В силу пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной

системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), пп. «а» п. 2 ч. 4, пп. «а» п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п.5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе), п. 2 ч. 5 ст. 14 Закона о контрактной системе;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие информация и документы определены в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 2 ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч.6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п.3 или п.4 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение комиссии Заказчика о признании заявки Заявителя несоответствующей по 2025-42045

основанию, отраженному в протоколе подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), является неправомерным и принято в нарушение пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.7 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

В силу п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

На основании ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пп.«а» п.2 Правила использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в:

- извещении об осуществлении закупки;
- приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее — приглашение);
- документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

- контракте;
- реестре контрактов, заключенных заказчиками.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп.«б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования КТРУ.

При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил использования КТРУ заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев, установленных пп. «а», «б» п.5 Правил использования КТРУ

П.6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе. При проведении предусмотренных Законом о контрактной системе электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, **указываются с использованием единой информационно-системы при формировании извещения об осуществлении закупки**, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.42, п.1 ч.1 ст.75 Закона о контрактной системе соответственно.

Кроме того, Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком размещен электронный документ «Техническое задание», содержащий в своем составе описание объекта закупки, так, например:

по п.2 «Материал стоматологический пломбировочный композитный светового отверждения»:

- «Область применения- Для герметизации фиссур»;
- Светоотверждаемый герметик фиссур со фторидом, белый.

Показания:

- герметизация фиссур и окклюзионных поверхностей зубов для профилактики кариеса

- облицовка поврежденных участков эмали

- фиксация ортодонтических аппаратов

-изоляция композитных и цементных пломб (защита от влаги)

- Реставрация небольших кариозных повреждений;

- Ремонт небольших дефектов в композитных и амальгамных пломбах.

Упаковка: 2 шприца x 2 г

Остаточный срок годности не менее 24 месяцев»;

по п.3 «Материал стоматологический пломбировочный композитный светового отверждения»:

«Рентгеноконтрастный цинкоксидэвгенольный цемент

Область применения-Для пломбирования корневых каналов зубов во взрослой и в детской стоматологии

Уникальный силер, обладающий противовоспалительными свойствами.

Не содержит дексаметазон.

Рекомендуется для пломбирования каналов гуттаперчевыми штифтами методом латеральной конденсации, в особых клинических ситуациях может применяться без гуттаперчевых штифтов, сохраняя стабильность.

Оказывает антисептическое и противовоспалительное действие в течение нескольких часов после пломбирования.

Показания

Окончательное пломбирование корневых каналов с использованием гуттаперчевых штифтов

Состав

Ацетат гидрокортизона 1,0 г

Наполнитель: тимол йодид, сульфат бария, оксид цинка, стеарат магния q.s.ad.

Упаковка 14г порошок +10мл

Остаточный срок годности не менее 24 месяцев»;

по п.10 «Материал пломбировочный эндодонтический»:

«Материал для пломбирования каналов без серебра для техники горячей и холодной obturation».

Область применения

Твердеющая субстанция, используемая в эндодонтии для постоянной пломбировки корневых каналов

Состав

Порошок: оксид висмута, метиламин,

Паста: эпоксибисфенол

Упаковка: порошок не менее 8 г. не более 9 г.,

паста не менее 10 г.

Остаточный срок годности не менее 20 месяцев»;

по п.12 «Порошок абразивный стоматологический»:

«Профилактический порошок для удаления наддесневого зубного налета.

Область применения-Для полировки зубов

Порошок предназначен для применения в стоматологии с аппаратами для полировки зубов фирмы EMS

СОСТАВ ПОРОШКА:

Бикарбонат натрия

Аморфный кремнезем

Подсластитель и ароматизатор

Размер гранул порошка составляет не более 40 мт.

Продукт рекомендуется для следующих процедур:

Удаление пятен/окрашивания и зубного налета,

Удаление бляшек для нанесения герметиков,

Подготовка поверхности перед фиксацией/цементированием вкладок, накладок, коронок и коронок с облицовкой,

Подготовка поверхности перед нанесением композиционных пломбировочных смол,

Очистка перед фиксацией ортодонтических кронштейнов,

Эффективное удаление бляшек и налёта у ортодонтических пациентов,

Удаление налёта для определения цветового оттенка,

Удаление бляшек перед обработкой фтористыми соединениями,

Удаление бляшек и налёта перед процедурой отбеливания.

Упаковка не менее 300 гр.

Остаточный срок годности не менее 30 месяцев»;

по п.14 «Покрытие дентальное, для уменьшения чувствительности зубов»:

«Препарат для лечения повышенной чувствительности твердых тканей зубов (десенситайзер)

Область применения-При лечении повышенной чувствительности твердых тканей

Время нанесения – 30-60 сек.

Моментальное действие.

Не требует фотополимеризации.

Не препятствует адгезии композитных материалов.

Уменьшает чувствительность дентина за счет закрытия просвета дентинных канальцев.

Эффект обеспечивается за счет преципитации (коагуляции) белков дентинной жидкости внутри дентинных канальцев. В результате этого процесса в дентинных канальцах образуются поперечные перегородки, перекрывающие движение дентинной жидкости (т.н. внутриканальцевое закрытие /F.Lutz/).

Благодаря наличию в составе препарата НЕМА, глубина его проникновения увеличивается до 200 мкм (0,2 мм).

СОСТАВ

НЕМА – (2-гидроксиэтил) метакрилат.

Glutaraldehyd (GA) – глутаровый альдегид.

Дистиллированная вода.

Упаковка не менее 5 мл

Остаточный срок годности не менее 20 месяцев»;

по п.18 «Средство для чистки зубов»:

«Область применения

Для конечного полирования композитных реставраций для фронтальной и жевательной групп зубов, а также виниров; Для предварительной полировки пломб из золота, амальгамы и композитов

Паста полировочная стоматологическая на основе минералов из породы риолитов для чистки и полировки зубов, а также для предварительной полировки пломб из золота, амальгамы и композитов. Без фтора и анисового й отдушки. RDA: 43,8/ REA: 5,5 Упаковка не менее 50 г пасты в тубике.

Остаточный срок годности не менее 20 месяцев»;

по п.19 «Средство для чистки зубов»:

«Область применения

Для конечного полирования композитных реставраций для фронтальной и жевательной групп зубов, а также виниров; Для предварительной полировки пломб из золота, амальгамы и композитов

полировочная стоматологическая паста на основе минералов из породы риолитов для полировки естественных зубов, пломб из золота, амальгамы и пластмассы до зеркального блеска. Мелкая зернистость. Для финишной полировки. Без фтора и анисовой отдушки. RDA: 9,8/ REA: 4,5

Упаковка: не менее 45 г пасты в тубике.

Остаточный срок годности не менее 20 месяцев»;

по п.20 «Средство для чистки зубов»:

«Паста для снятия зубного камня с истолченным цирконом. Паста с истолченным цирконом для удаления зубных отложений

Область применения- для профессиональной чистки зубов перед изготовлением композитных реставраций, удаления зубного налета, пигментаций, в т.ч. «налета курильщика», полирования поверхности зубов и реставраций на завершающем этапе, а так же профессиональной чистки зубов.

СОСТАВ

Диоксид кремния 43,44 г

Силикат истолченного циркония 13,50 г

35% раствор формальдегида 0,10 г

Наполнитель в количестведостаточном для 100 г

Упаковка не менее 40г не более 45 г

Остаточный срок годности не менее 30 месяцев»;

по п.30 «Средство парадонтологическое клиническое»:

«Область применения-Для купирования луночкового кровотечения при удалении зубов, обработке зубных лунок, выравнивании гребнеобразных альвеолярных отростков, при кюретаже пародонтальных карманов, гингивэктомии

и снятии зубного камня Форма выпуска-паста

В составе: паста Йодоформ 15-16 г.

Бутиловая соль двуаминобензойной кислоты 25,1-26,0 г., Эвгенол 12,5-13,7 г. Эксципиент до 100,0 г. жгутики 25 г. гигроскопической ваты, пропитанные 100 г вышеописанной пасты

Упаковка: не менее 10 гр

Остаточный срок годности не менее 18 месяцев»;

по п.31 «Покрытие дентальное, для уменьшения чувствительности зубов»:

«Область применения

При лечении повышенной чувствительности твердых тканей; Для местного применения для профилактики кариеса зубов

В составе содержатся: фтористый натрий- 2,70г, фосфорная кислота- 0,8-1,00г, сахарин- 0Дг, спирт- 3,0г, ксантановая камедь- 1,5г, очищенная вода в количестве достаточном для 100г, 100мл геля содержат в пределах 1,2-1,25г активного фтора

Гель-Упаковка не менее 125 гр.

Остаточный срок годности не менее 24 месяцев»;

по п.32 «Материал защитный для пульпы зуба»:

«Светоотверждаемый, рентгеноконтрастный компомерный материал для изолирующих прокладок под композитные и керамические реставрации, реставрации из амальгамы. Область применения-Подкладочный материал химического отверждения Управляемое расширение компенсирует усадку композитного заполнения. Продолжительное выделение фторидов. Содержит ионы цинка, обладающие бактерицидным эффектом. Отсутствует ручное замешивание. Защитное действие на пульпу зуба. Герметизация дентинных канальцев. Штука=Упаковка – 20 шт по 0,33 г. Остаточный срок годности не менее 24 месяцев»;

по п.50 «Материал стоматологический слепочный силиконовый»:

«С-силикон очень высокой вязкости. Полисилоксан- эластомер, способный на основе реакции конденсации образовывать сетчатую структуру,

Область применения

Для использования в различных техниках снятия слепков; Для С-силиконов

Идеальный для получения оттиска при технике двухслойного оттиска. Материал для внешнего оттиска при технике двухфазного оттиска и технике снятия оттиска с медным кольцом.

Материал для контрольных моделей, в том числе ортодонтических, окклюзионного ключа, оттиска для изготовления защитных коронок после препарирования зубов.

Имеет хорошую биологическую совместимость и высокую резистентность.

Базисная слепочная масса высокой вязкости. Время смешивания в интервале не менее 40 и не более 50 сек, время обработки не более 1 мин 30 сек, пребывание в полости рта от 3 мин 00 сек до 3 мин 10 сек, время схватывания не более 5 мин, деформация при сжатии не менее 1,3 не более 2,7%, упругое восстановление не

менее 97,5%. Базовый слой.

Базовый слой для материалов (корректирующего слепочного материала, позиции № 51 технического задания), и активатора позиции № 52 технического задания),

Упаковка: не менее 910 мл

Остаточный срок годности не менее 40 месяцев»;

по п.51 «Материал стоматологический слепочный силиконовый»:

«С-силикон очень высокой вязкости. Область применения

Для использования в различных техниках снятия слепков; Для С-силиконов

Полисилоксан- эластомер, способный на основе реакции конденсации образовывать сетчатую

структуру, базисная слепочная масса высокой вязкости. Время смешивания в интервале не менее 40 и не более 50 сек, время обработки не более 1 мин 30 сек, пребывание в полости рта от 3 мин 00 сек до 3 мин 10 сек, время схватывания не более 5 мин, деформация при сжатии не менее 1,3 не более 2,7%, упругое восстановление не менее 97,5%.

Показания для применения:

Корректирующий слой для материалов (базисного слепочного материала, позиции № 50 технического задания), и активатора позиции № 52 технического задания),

Упаковка: не менее 140 мл

Остаточный срок годности не менее 30 месяцев»;

по п.52 «Материал стоматологический слепочный силиконовый»:

«Универсальный активатор для замешивания оттисковой массы и корректирующего слоя

С-силикон очень высокой вязкости. Полисилоксан- эластомер, способный на основе реакции конденсации образовывать сетчатую

структуру, базисная слепочная масса высокой вязкости. Время смешивания в интервале не менее 40 и не более 50 сек, время обработки не более 1 мин 30 сек, пребывание в полости рта от 3 мин 00 сек до 3 мин 10 сек, время схватывания не более 5 мин, деформация при сжатии не менее 1,3 не более 2,7%, упругое восстановление не менее 97,5%.

Показания для применения:

Универсальный активатор для материалов (базисного слепочного материала, позиции № 50 технического задания), и корректирующего слепочного материала, (позиции №51 технического задания),

Упаковка: не менее 60 мл

Остаточный срок годности не менее 30 месяцев».

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что в структурированной форме извещения, размещенной в соответствии ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, отсутствуют требования к характеристикам таких изделий, обозначенные Заказчиком в электронном документе «Техническое задание».

Исходя из вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что положения извещения сформированы Заказчиком таким образом, что не позволяют

участникам закупки представить сведения о поставляемых товарах посредством заполнения структурированной формы извещения, размещенной в соответствии с ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст.7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МК «Доктор Чехов» на действия комиссии ГБУЗ «ДСП № 63 ДЗМ» обоснованной.

2. Признать в действиях комиссии по осуществлению закупок Заказчика нарушение пп.«а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены комиссии:

А.А. Матюшенко

А.И. Рахматуллаев