



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Липецкой области

пл. Плеханова, 1, г. Липецк, 398050
тел./факс (4742) 27-14-82
e-mail: to48@fas.gov.ru http://lipetsk.fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное казенное учреждение
«Управление муниципального заказа
города Липецка»
doroховаol@lipetskcity.ru

Автономная некоммерческая организация
в сфере поддержки отечественных
производителей «Консорциум
«Производители охранных, пожарных,
СКУД систем безопасности»
info@anoporsb.ru

Муниципальное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение № 101 г.
Липецка
mdoulip101@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 048/06/106-404/2025

«30» апреля 2025 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 30.04.2025.

Решение в полном объеме изготовлено 07.05.2025.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: И.В. Поткина – руководитель управления,

заместитель председателя Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов,

член Комиссии: И.А. Иванова – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей:

- автономной некоммерческой организации в сфере поддержки отечественных производителей «Консорциум «Производители охранных, пожарных, СКУД систем безопасности» - А.С. Шаховой (по доверенности), М.П. Александровой (по доверенности),

- муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения № 101 г. Липецка: С.А. Сутугиной (по доверенности),

- муниципального казенного учреждения «Управление муниципального заказа города Липецка»: Е.А. Черноусовой (начальник), О.Л. Дороховой (по доверенности), А.А. Воробьевой (по доверенности),



2025-3822

рассмотрев жалобу автономной некоммерческой организации в сфере поддержки отечественных производителей «Консорциум «Производители охранных, пожарных, СКУД систем безопасности» на положения извещения о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт системы автоматической пожарной сигнализации в ДООУ № 101 г. Липецка по адресу: г.Липецк, 15 микрорайон, д.20 (реестровый номер 0846600002125000267) (далее – электронный аукцион; закупка), а также другие документы (копии), представленные сторонами, проведя внеплановую проверку в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и на основании приказа Липецкого УФАС России,

У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России поступила жалоба автономной некоммерческой организации в сфере поддержки отечественных производителей «Консорциум «Производители охранных, пожарных, СКУД систем безопасности» (далее – заявитель) на положения извещения об осуществлении закупки (заказчик - муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 101 г. Липецка, уполномоченное учреждение - муниципальное казенное учреждение «Управление муниципального заказа города Липецка»).

Жалоба подана в срок, установленный статьей 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению. Сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России в ЕИС.

Представители заявителя поддержали доводы жалобы и указали, что в ходе исполнения контракта требуется осуществить поставку оборудования. Однако в отношении оборудования заказчиком не применены требования Постановления № 1875.

Представители уполномоченного учреждения и заказчика считают жалобу необоснованной. Заказчик не приобретает никакие товары в рамках электронного аукциона. Объектом закупки являются только работы.

16.04.2025 в ЕИС размещено извещение об осуществлении закупки с предусмотренными ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе приложениями.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 850 133,00 рублей.

Объектом закупки является капитальный ремонт системы автоматической пожарной сигнализации в ДООУ № 101 г. Липецка по адресу: г.Липецк, 15 микрорайон, д.20.

Описание объекта закупки приведено в рабочей документации 89-18-ПС «Система пожарной сигнализации и система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре», ведомости объемов работ, техническом задании, локально-сметном расчете.

Также заказчиком приведены сведения о качестве, технических (функциональных) характеристиках материалов (изделий), используемых при выполнении закупаемых работ:

№ п/п	Наименование	Характеристика
1	Контроллер радиоканальных устройств Панель-2 ПРО	Количество рабочих частотных каналов: не менее 6. Максимальная излучаемая мощность: не более 25 мВт. Максимальное количество устройств на одном частотном канале в зоне взаимной радиовидимости: не менее 2000 шт.
2	Модуль трансивера LON(32)	Габаритные размеры: Длина: не менее 29 мм. Ширина: не менее 48 мм. Высота: не менее 16 мм.
3	Оповещатель пожарный световой со встроенным радиорасширителем для радиоканальных устройств Табло-РР-ПРО	Количество уровней свечения: не менее 4. Габаритные размеры: Длина: не менее 320 мм. Ширина: не менее 48 мм. Высота: не менее 16 мм.
4	Блок управления БУ32-И	Количество кнопок: не менее 32. Цвета адресных индикаторов: красный, зеленый, желтый и (или) их оттенки. Количество статусных индикаторов: не менее 8. Степень защиты: не менее IP41.
5	Извещатель пожарный дымовой радиоканальный Аврора-Д-ПРО	Габаритные размеры: Диаметр: не менее 111 мм. Высота: не менее 52 мм. Максимальная излучаемая мощность: не более 25 мВт. Количество рабочих частотных каналов: не менее 6. Дальность радиосвязи (в прямой видимости): не менее 1200 м.
	Извещатель пожарный комбинированный радиоканальный Аврора-ДТ-ПРО	Габаритные размеры: Диаметр: не менее 111 мм. Высота: не менее 62 мм. Максимальная излучаемая мощность: не более 25 мВт. Количество рабочих частотных каналов: не менее 6. Дальность радиосвязи (в прямой видимости): не менее 1200 м.
6	Извещатель пожарный радиоканальный дымовой с функцией звукового оповещения Аврора-ДС-ПРО	Дальность связи с ПКУ (открытое пространство) не менее 1200м; Габаритные размеры: Диаметр не менее 111 мм Высота не менее 64 мм
7	Извещатель пожарный радиоканальный ручной ИПР-ПРО	Габаритные размеры: Длина: не менее 105 мм. Ширина: не менее 100 мм. Высота: не менее 45 мм.

		Степень защиты: не менее IP 66. Масса: не более 0,2 кг.
8	Оповещатель пожарный световой радиоканальный Табло-ПРО со встроенным АКБ	Тип: со встроенным АКБ. Габаритные размеры: Длина: не менее 320 мм. Ширина: не менее 125 мм. Высота: не менее 65 мм. Степень защиты: не менее IP43. Масса: не более 0,55 кг. Количество рабочих частотных каналов: не менее 6.
9	Блок исполнительный радиоканальный ИБ-1-ПРО	Габаритные размеры: Длина: не менее 210 мм. Ширина: не менее 143 мм. Высота: не менее 34 мм. Дальность радиосвязи (в прямой видимости): не менее 1200 м.
10	Источник бесперебойного питания резервированный Скат-1200И7 исп.5000	Габаритные размеры: Глубина: не более 193 мм. Ширина: не более 445 мм. Высота: не более 238 мм. Максимальный ток нагрузки в режиме «основной» не более 5А; Напряжение питающей сети не более 250В; Максимальная мощность, потребляемая от сети переменного тока не более 120В.
11	Источник бесперебойного питания резервированный Скат-1200И7	Габаритные размеры: Ширина: не более 333 мм. Глубина: не более 240 мм. Высота: не более 134 мм. Степень защиты оболочкой: не менее IP20.
12	Настенная система LPA-MINI300	Габаритные размеры: Длина: не менее 425 мм. Ширина: не менее 380 мм. Высота: не менее 86 мм. Масса: не более 7кг. Выходная мощность: не менее 300 Вт.
13	Громкоговоритель настенный LPA-05W3	Габаритные размеры: Длина: не менее 120 мм. Ширина: не менее 120 мм. Высота: не менее 58 мм. Масса: не более 0,35 кг. Класс защиты: не менее IP41.

При этом указано, что выполняемые работы, используемые материалы, оборудование, изделия, иные предметы должны соответствовать проектной документации, локально-сметному расчету и настоящему техническому заданию. Согласно проектной документации применяется адресная система пожарной сигнализации. В случае замены материалов или оборудования на «эквивалент» Подрядчик вносит изменения в проектную документацию. Затраты по корректировке проектно-сметной документации возложены на Подрядчика. Материалы (изделия),

которые используются при выполнении работ должны быть новыми (не были в употреблении, в ремонте, в том числе не были восстановлены, у которых не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства).

Проект контракта содержит следующие обязанности подрядчика:

4.8. Подрядчик самостоятельно приобретает, поставляет на объект необходимые товары, используемые при выполнении работ, осуществляет их приемку, разгрузку, складирование и хранение в период производства работ. При производстве работ Подрядчик использует автономный источник энергии (электрогенератор), воду привозную или использует энергоресурсы, получаемые у Заказчика, на основании договора с Заказчиком.

4.9. Подрядчик обязан использовать при выполнении работ товары, которые должны соответствовать требованиям технических регламентов, государственных стандартов, если законодательством Российской Федерации, иными нормативными документами, установлены такие требования, и удостоверяться соответствующими документами (сертификатами соответствия, декларациями о соответствии, сертификатами о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическими заключениями и т.п.), выданными в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и подтверждающими пригодность и безопасность использования таких товаров при выполнении работ. Копии документов передаются Заказчику вместе с формами КС-2, КС-3.

Из пояснений заказчика и уполномоченного учреждения следует, что заказчик не принимает на свой бухгалтерский учет оборудование, правомерность чего подтверждается, в том числе письмом Минфина России от 21.06.2019 N 02-08-10/46506.

В данном письме Минфина России указано, что при принятии к учету пожарной сигнализации необходимо исходить из установленных в учетной политике способов ведения бухгалтерского учета основных средств при их приобретении, создании и монтаже, функциональной и экономической направленности производимых расходов с учетом требований федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства", утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. N 257н (пункты 3, 4 статьи 8 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"). В соответствии с вышеуказанными приказами Министерства финансов Российской Федерации расходы, производимые в объеме фактических затрат учреждения в объекты нефинансовых активов, в том числе в объекты основных средств, при их приобретении, строительстве (создании), модернизации (техническом перевооружении, дооборудовании), изготовлении, а также затрат, связанных с выполнением опытно-конструкторских, технологических работ, которые впоследствии повлияют на стоимость основного объекта нефинансового актива и будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов, отражаемых на счете 0 106 00 000 "Вложения в нефинансовые активы", следует относить на подстатью 228 "Услуги, работы для целей капитальных вложений" КОСГУ. В связи с чем расходы по установке (расширению) единых функционирующих систем (включая приведение в состояние, пригодное к эксплуатации) пожарной сигнализации, в том числе обустройству "тревожной кнопки", а также работам по ее модернизации (за исключением стоимости основных средств, необходимых для проведения модернизации и поставляемых

исполнителем, расходы на оплату которых следует относить на статью 310 "Увеличение стоимости основных средств" КОСГУ), осуществляемые в рамках капитального ремонта в целях капитальных вложений, отражаются по виду расходов 243 "Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества", увязанному в целях бюджетного учета с подстатьей 228 "Услуги, работы для целей капитальных вложений" КОСГУ. Вместе с тем отражение аналогичных расходов, осуществляемых в целях реализации бюджетных инвестиций, включенных в сводный сметный расчет стоимости капитального строительства, следует осуществлять в рамках подгруппы 400 "Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности" по элементу вида расходов 407 "Строительство (реконструкция) объектов недвижимого имущества государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями", 414 "Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности" соответственно, увязанному в целях бюджетного учета с подстатьей 228 "Услуги, работы для целей капитальных вложений" КОСГУ. Отражение расходов, связанных с работами и услугами в целях реализации требований пожарной безопасности, установленных статьей 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", и не формирующих капитальные вложения, осуществляется по виду расходов 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг" или 243 "Закупка товаров, работ и услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества", увязанному в целях бюджетного учета с подстатьей 226 "Прочие работы, услуги" КОСГУ.

Исходя из приведенных положений извещения об осуществлении закупки, с учетом пояснений представителей сторон, Комиссией установлено, что в данном случае заказчиком установлены требования к материалам, используемым при выполнении работ, а не поставляемым заказчику при выполнении работ. В рамках выполнения работ не предполагается поставка товаров, их приемка заказчиком. По условиям извещения об осуществлении закупки результатом исполнения контракта являются работы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2024 N 1875 (далее – Постановление №1875) установлены:

- запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными гражданами, иностранными юридическими лицами (далее - иностранные лица), по перечню согласно приложению N 1, а также закупок в рамках государственного оборонного заказа для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

- ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению N 2;

- преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Товары с кодами ОКПД2: 26.30.50.113 - Устройства сигнально-пусковые охранные и охранно-пожарные; 26.30.50.114 - Приборы управления, приемноконтрольные и оповещатели охранные и охранно-пожарные; 26.30.50.121 - Извещатели пожарные содержатся в приложении N 2 к Постановлению №1875.

Однако, поскольку в рамках выполнения работ по контракту не предполагается поставка оборудования, содержащегося в перечне согласно приложению N 2 к Постановлению № 1875, то установление в извещении ограничений закупок товаров не требуется.

С учетом изложенного, доводы жалобы не нашли своего подтверждения. Нарушения правил описания объекта закупки не установлено.

Руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу автономной некоммерческой организации в сфере поддержки отечественных производителей «Консорциум «Производители охранных, пожарных, СКУД систем безопасности» на положения извещения о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт системы автоматической пожарной сигнализации в ДООУ № 101 г. Липецка по адресу: г.Липецк, 15 микрорайон, д.20 (реестровый номер 0846600002125000267) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Зам. председателя
Комиссии

Т.Н. Ролдугина

Член Комиссии

И.А. Иванова