



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Курганской области

ул. М. Горького, 40, г. Курган, 640020  
тел. (3522) 46-39-55, факс (3522) 46-39-85  
e-mail: to45@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственное казенное учреждение  
«Центр закупок и бухгалтерского учета  
Курганской области»  
640003, Курганская область, г. Курган, ул.  
Р. Зорге, д. 20, оф. 1  
ugz@kurganobl.ru

Администрация Катайского  
муниципального округа Курганской  
области  
641700, Курганская область, г. Катайск,  
ул. Ленина, 200  
45t00702@kurganobl.ru

ООО "АРС ИНДАСТРИЗ"  
454008, РЕГИОН ЧЕЛЯБИНСКАЯ  
ОБЛАСТЬ, РАЙОН ЧЕЛЯБИНСКИЙ, Г  
ЧЕЛЯБИНСК, УЛ ВОСЬМОГО МАРТА,  
108, 34  
progressm.ooo@mail.ru

**Решение**  
**по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере**  
**закупок № 045/06/105-245/2025**

17.04.2025 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России, Комиссия Управления, Управление) в составе:

**Заместитель председателя Комиссии:**

Абдурахманов А.Ф. – руководитель Управления,

**Члены Комиссии:**

Фоминых О.А. – заместитель начальника отдела контроля товарных, финансовых рынков и рекламного законодательства Управления,

Дудина М.С. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти Управления,

при участии в заседании Комиссии представителей:

Уполномоченного учреждения - Государственного казенного учреждения «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» (далее – ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области», Уполномоченное учреждение), Заявителя –



2025-1785

Общества с ограниченной ответственностью «АРС ИНДАСТРИЗ» (далее – ООО «АРС ИНДАСТРИЗ», Заявитель),

От Заказчика – Администрации Катайского муниципального округа Курганской области (далее - Заказчик) явки нет, извещен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «АРС ИНДАСТРИЗ» на действия Администрации Катайского муниципального округа Курганской области, Уполномоченного учреждения при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Восстановление асфальтового покрытия по ул. Ленина от дома № 208 до дома № 212, ул. 30 лет Победы от ул. Ленина до ул. Матросова в г. Катайске» (извещение № 0843500000225001781) и проведя внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее - Правила осуществления контроля в сфере закупок),

#### УСТАНОВИЛА:

14.04.2025 в адрес Курганского УФАС России поступила жалоба ООО «АРС ИНДАСТРИЗ» (вх. № 1990/25) на действия Заказчика, Уполномоченного учреждения при осуществлении закупки в форме электронного аукциона «Восстановление асфальтового покрытия по ул. Ленина от дома № 208 до дома № 212, ул. 30 лет Победы от ул. Ленина до ул. Матросова в г. Катайске» (извещение № 0843500000225001781).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе **Заявитель** указывает, что заявка Общества была незаконно отклонена комиссией по осуществлению закупок. Причиной отклонения заявки послужило несоответствие информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (требования в соответствии с позицией 18 раздела III приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 2571)).

Заявитель указывает, что в качестве опыта загружен Договор на выполнение работ по текущему ремонту асфальтобетонных покрытий аэродрома. По мнению Заявителя, предмет приложенного им контракта в полной мере соответствует требованиям извещения № 0843500000225001781.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, признать незаконным действия комиссии по осуществлению закупок; приостановить определение поставщика в части

заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Представитель Уполномоченного учреждения не согласился с доводами Заявителя, считает их необоснованными, лишенными правовых оснований, о чем представлено возражение на жалобу, исх. № 01-153/25 от 16.04.2025.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что 31.03.2025 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - ЕИС, Официальный сайт) ГКУ «Центр закупок и бухгалтерского учета Курганской области» опубликовано извещение № 0843500000225001781 об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на восстановление асфальтового покрытия по ул. Ленина от дома № 208 до дома № 212, ул. 30 лет Победы от ул. Ленина до ул. Матросова в г. Катайске.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 18 000 000,04 рублей.

Заказчиком является Администрация Катайского муниципального округа Курганской области.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (№ 0843500000225001781) от 11.04.2025, по окончании срока подачи заявок, на участие в закупке подана 1 заявка, которая признана комиссией по осуществлению закупок не соответствующей.

Оценивая доводы Заявителя, изложенные в жалобе, а также документы, представленные Уполномоченным учреждением, а также Заказчиком приобщенные к материалам дела по рассмотрению жалобы, Комиссия Курганского УФАС России приходит к следующим выводам.

Основной целью Закона о контрактной системе является удовлетворение потребностей заказчиков в товарах (работах, услугах), которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении установленных этим законом ограничений.

Согласно статье 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких

комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, определено, что заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами являются:

- 1) конкурсы открытый конкурс в электронной форме, закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме;
- 2) аукционы открытый аукцион в электронной форме, закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме;
- 3) запрос котировок в электронной форме (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

В части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе указано, что электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Во исполнение указанной нормы было принято Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Как следует из позиции 10 приложения к Постановлению Правительства РФ № 2571, при осуществлении закупки работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 5 млн. рублей (абзац 4 подпункта «а» пункта 3 Постановления Правительства РФ № 2571), заказчик обязан установить требование к наличию у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения контракта, заключенного и исполненного в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договора, заключенного и исполненного в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 данной позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 данной позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Подтверждением необходимого опыта работ является;

- в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы 3 этой позиции.

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

- в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

- в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы «Дополнительные требования к участникам закупки» позиции:

1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Комиссия Курганского УФАС России отмечает, что вышеуказанные требования отражены в извещении о проведении закупки.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «АРС ИНДАСТРИЗ» в качестве подтверждения опыта был представлен договор подряда № 28-25-240176 от 01.07.2024 на выполнение работ по текущему ремонту асфальтобетонных покрытий аэродрома.

Комиссией Курганского УФАС России установлено, что целью рассматриваемого объекта закупки является выполнение работ по восстановлению асфальтового покрытия внутриквартальных проездов.

В частности, в описании объекта закупки по пункту 1.1 раздела 1 «Основная цель и задачи» Технического задания указано выполнение работ по восстановлению асфальтового покрытия по ул. Ленина от дома №208 до дома №212, ул.30 лет Победы от ул. Ленина до ул. Матросова в г. Катайске. в границах проекта «Благоустройство общественной территории по ул. 30 лет Победы «Катайские агаты» в г. Катайске, Курганской области для обеспечения сохранности, бесперебойного и безопасного движения транспортных средств с расчетными нагрузками и скоростями, а также безопасности движения пешеходов.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что в целях реализации целей и задач необходимо произвести выполнение работ, предусмотренных в том числе в соответствии с требованиями Федерального закона от 08.11.2017 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах) и обеспечение уровня безопасности дорожного движения в соответствии с требованиями Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (пункт 1.2 раздела 1 Технического задания).

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона об автомобильных дорогах автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

В данном случае Закон об автомобильных дорогах регулирует отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации (статья 1 Закона об автомобильных дорогах).

Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и Законом об автомобильных дорогах.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 7.1 Воздушного кодекса Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ, Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 02.11.2022 № 928/пр «Об утверждении классификатора объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям (для целей архитектурно-

строительного проектирования и ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства)» аэродромы, вертодромы, обустроенные места для приводнения и причаливания воздушных судов, прочие объекты, необходимые для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов относятся к объектам воздушного транспорта.

Свод правил СП 121.13330.2019 «СНиП 32-03-96 Аэродромы» (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 30 января 2019 г. N 64/пр) устанавливает требования к проектированию и распространяется на вновь строящиеся и реконструируемые сооружения аэродромов (вертодромов).

В соответствии с разделом 3 СП 121.13330.2019 «СНиП 32-03-96 Аэродромы» приводятся следующие термины и определения.

Сооружения аэродромов — это комплекс объектов, включающий грунтовые элементы лётного поля, грунтовые основания, аэродромные покрытия, водоотводные и дренажные системы, а также специальные площадки и конструкции. Некоторые из основных сооружений аэродрома: Взлётно-посадочная полоса (ВПП). Прямоугольный участок для взлёта и посадки воздушных судов. Летная полоса (ЛП) Определенный участок, который включает ВПП и концевую полосу торможения, если таковая имеется, и который предназначен для: уменьшения риска повреждения воздушных судов, выкатившихся за пределы ВПП, и обеспечения безопасности воздушных судов, пролетающих над ней во время взлета и посадки.

Как следует из содержания пункта 3.2 СП 121.13330.2019 «СНиП 32-03-96 Аэродромы» аэродромные покрытия: конструкции, воспринимающие нагрузки и воздействия от воздушных судов, эксплуатационных и природных факторов.

Таким образом, требования к аэродромным покрытиям предъявляются другие, нежели к автодорожным. Существуют специальные строительные нормы (СНиП 32-03-96), где подробно описывается, каким именно должен быть аэродром и каким критериям он должен соответствовать. Данные требования различаются по регионам, особенностям грунта, температурному режиму и назначению аэродрома.

На основании изложенного, Комиссия Курганского УФАС России не может прийти к однозначному выводу, что представленный Заявителем договор отвечает требованиям позиции 18 раздела III приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571.

Комиссия приходит к выводу о том, что сфера деятельности аэродрома — обеспечение посадки, взлета, передвижения (руления), стоянки и технического обслуживания воздушного транспорта, не имеет отношения к автомобильной деятельности.

Следовательно, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2, 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, направленные участником закупки в составе заявки правомерно отклонены комиссией по осуществлению закупок.

В связи с вышеизложенным, жалоба Заявителя признана Комиссией Курганского УФАС России, необоснованной.

В ходе проведения внеплановой проверки в действиях субъектов контроля нарушений Закона о контрактной системе, не установлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,  
Правилами осуществления контроля в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АРС  
ИНДАСТРИЗ» необоснованной.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев,  
с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 АПК РФ.*

Председатель Комиссии

А.Ф. Абдурахманов

Члены Комиссии:

О.А. Фоминых

М.С. Дудина