



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Камчатскому краю**

пр-т Карла Маркса, д. 29/2,
Петропавловск-Камчатский, 683031
тел. / факс (499) 755-23-23 доб. 041-100
e-mail: to41@fas.gov.ru

Заказчик:

ГБУЗ «Камчатская краевая больница им.
А.С. Лукашевского»

Заявитель:

ИП Дашкевич В.В.

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/105-135/2025

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере
закупок

31 марта 2025 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок и рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – врио руководителя управления Шендрик Е.В.,
членов Комиссии:

начальника отдела контроля закупок Парфирьевой С.Н.,

главного государственного инспектора отдела контроля закупок Шихановой Л.Б.,
в присутствии представителей:

заказчика - государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского» (далее – Заказчик): Таций И.О. (по доверенности от 13.02.2025),

заявителя - индивидуального предпринимателя Дашкевича Вячеслава Витальевича (далее – Заявитель): Гутковского А.В. (по доверенности от 05.02.2025 № 0502-2025), Кунакова В.А. (по доверенности от 02.09.2024),

лица, права и законные интересы которого непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы – общества с ограниченной ответственностью Торговый Дом «Медполимерпром» (далее – Общество): Ширшова К.М. (по доверенности от 26.09.2022 № 08-22),

рассмотрев жалобу Заявителя на действия комиссии по закупкам Заказчика при определении путем электронного аукциона поставщика ИМН для отделений реанимации (закупка № 0338200009825000133), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



2025-868

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком осуществлена процедура определения путем электронного аукциона поставщика ИМН для отделений реанимации (закупка № 0338200009825000133) (далее – Закупка). Извещение о Закупке (изменения) с приложением электронных документов размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) 11.03.2025.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 1 251 834, 50 рублей.

25.03.2025 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по закупкам Заказчика, которая, по мнению Заявителя, необоснованно признала заявку победителя (Общества) соответствующей требованиям извещения о Закупке, а именно:

- несоответствие происхождения товара, предложенного победителем, данным регистрационного удостоверения (отсутствие упоминания иностранного производителя),
- несоответствие, предложенного победителем товара, техническому заданию (отсутствие петли у мешка).

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктами 5, 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее:

5) наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 данного Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

15) информацию о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 данного Федерального закона в отношении товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), работы, услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

- 1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 данного Федерального закона.

В соответствии с пунктами 4, 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

4) предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 данной части), подпунктом «а» пункта 2 части 4, подпунктом «а» пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 данной части), пунктом 2 части 5 статьи 14 данного Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

1. Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875) установлено ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню согласно приложению № 2 (пункт 1).

Подпунктом «г» пункта 10 Постановления № 1875 предусмотрено при осуществлении закупок товаров, указанных в позициях 400 - 432 приложения № 2 к данному постановлению, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены по 31 августа 2025 г. включительно, информацией и документами, подтверждающими происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, являются следующие информация и документы в совокупности:

сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров;

акт экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза, содержащий информацию о рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 2.4 Правил определения страны происхождения товаров доле стоимости используемых для производства одной единицы медицинского изделия иностранных материалов (сырья) в цене конечной продукции, величина которой не превышает предельные значения согласно приложению № 4;

реквизиты (дата и номер) документа, подтверждающего соответствие производства медицинских изделий требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей

регулирования».

Согласно извещению о Закупке к поставке требуется Товар с кодами позиций по КТРУ: 32.50.13.190-00048, 32.50.13.190-00044 (далее также Товар по позиции 1, Товар по позиции 2).

В отношении Товара по каждой позиции установлено ограничение в соответствии с Постановлением № 1875.

Согласно электронному документу: «требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», **«информацией и документами, подтверждающими происхождение таких товаров из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе из Российской Федерации, являются следующие информация и документы в совокупности:**

- **сертификат о происхождении** товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными Правилами определения страны происхождения товаров;

- **акт экспертизы** Торгово-промышленной палаты Российской Федерации или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза, содержащий информацию о рассчитанной в соответствии с подпунктом «в» пункта 2.4 Правил определения страны происхождения товаров доле стоимости используемых для производства одной единицы медицинского изделия иностранных материалов (сырья) в цене конечной продукции, величина которой не превышает предельные значения согласно приложению № 4;

- **реквизиты (дата и номер) документа, подтверждающего соответствие производства медицинских изделий** требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

Комиссия, изучив документы и информацию, предоставленные победителем для подтверждения происхождения предложенного Товара, установила следующее.

По позиции 2 победителем предложен Товар российского происхождения, предоставлены документы, предусмотренные извещением о Закупке, подтверждающие страну происхождения Товара, в том числе долю стоимости иностранных материалов, которая не превысила значения установленного в приложении № 4 Постановления № 1875.

При этом, в пункте 7 акта экспертизы от 05.02.2025 № 030-00-50010, выданному Торгово-промышленной палатой Владимирской области установлено, что «товар, указанный в пункте 6 (в составе товара мешок для дыхательного контура производства «Альба Хелскеа ЛЛС» США) данного акта, действительно Российского происхождения». В регистрационном удостоверении № РЗН 2020/10066 на медицинское изделие, указанном в данном акте: устройства дыхательные для совместного использования с анестезиологическим и реанимационным оборудованием по ТУ 32.50.21-001-11251277-2019, указаны составы устройства в вариантах исполнения, в том числе мешок для дыхательного контура, что не противоречит информации, указанной в акте экспертизы.

Остальные участники закупки предложили к поставке Товар иностранного происхождения и Товар российского происхождения, без предоставления документов и информации, подтверждающих страну происхождения Товара.

Соответственно заявки данных участников закупки подлежали отклонению в соответствии с Постановлением № 1875.

По позиции 1 победителем предложен Товар российского происхождения, предоставлены документы, предусмотренные извещением о Закупке, подтверждающие страну происхождения Товара (за исключением сертификата о происхождении товара), в том числе долю стоимости иностранных материалов, которая не превысила значения установленного в приложении № 4 Постановления № 1875.

Остальные участники закупки предложили к поставке Товар иностранного происхождения и Товар российского происхождения без предоставления документов и информации, подтверждающих страну происхождения Товара.

Таким образом, комиссия по закупкам Заказчика правомерно применила ограничения, предусмотренные Постановлением № 1875, и признала заявку победителя соответствующей требованиям извещения о Закупке.

Довод жалобы № 1 не нашел своего подтверждения.

2. Согласно части 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила), устанавливающие порядок использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог, КТРУ) участниками контрактной системы в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом РФ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В соответствии с пунктом 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с пунктом 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если

Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пункту 7 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 данных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно извещению о Закупке при описании Товара использовалась информация, включенная в позиции КТРУ: 32.50.13.190-00048, 32.50.13.190-00044, и дополнительная информация с обоснованием необходимости использования такой информации.

В частности по позиции 1, в связи с потребностью Заказчика установлено требование к наличию петли для фиксации дыхательного мешка.

Победитель в своей заявке указал на наличие такой петли при поставке Товара по позиции 1.

Таким образом, у комиссии по закупкам Заказчика отсутствовали правовые основания для признания заявки победителя несоответствующей требованиям извещения о Закупке.

Заявитель в своей жалобе указал, что официальный уполномоченный представитель производителя – ООО «Альба Медикал» - подтвердил, что мешки производства «Альба Хелскеа ЛЛС» (США) не имеют петли.

Иных доказательств того, что победитель предоставил в своей заявке недостоверную информацию в отношении наличия петли для фиксации дыхательного мешка при поставке Товара по позиции 1, Заявитель не предоставил.

Таким образом, довод жалобы № 2 не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Е.В. Шендрик

Члены комиссии:

С.Н. Парфирьева

Л.Б. Шиханова

Исп.Шиханова Л.Б.
тел.8 (499) 755-23-23, 041-202