



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Еврейской автономной области**

ул. Постышева, 3, г. Биробиджан, ЕАО, 679014
тел/фа кс (42622) 2-00-47, 2-11-47
e-mail: to79@fas.gov.ru
https://eao.fas.gov.ru

25.03.2025 № ПБ/398/25

На № _____ от _____

Отправлено по электронной почте
Заместителю главного врача ОГБУЗ
«Облученская районная больница»

Отправлено по электронной почте
Директору ОГКУ «Центр государственных
закупок ЕАО»

Отправлено по электронной почте
Директору ООО «Регион»

РЕШЕНИЕ

**по делу № 079/06/106-08/2025
о нарушении законодательства о закупках**

Резолютивная часть решения объявлена «20» марта 2025 года
В полном объеме решение изготовлено «25» марта 2025 года

г. Биробиджан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: - - руководитель Еврейского УФАС
России;

Члены комиссии: - - главный специалист-эксперт
Еврейского УФАС России;

- - ведущий специалист-эксперт
Еврейского УФАС России,



2025-410

- без участия представителей Заказчика - Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Облученская районная больница» (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, уведомление о рассмотрении жалобы от 14.03.2025 исх. № ПБ/355/25);

- при участии представителя Уполномоченного учреждения - Областного государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Еврейской автономной области» (копия доверенности от 28.02.2025 № 264/25);

- при участии представителя Заявителя посредством видео-конференц-связи - Общества с ограниченной ответственностью «Регион» (копия доверенности № 1 от 10.03.2025),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Регион»

на действия комиссии по осуществлению закупок государственного заказчика - Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Облученская районная больница»

, уполномоченного учреждения - Областного государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Еврейской автономной области»

о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для государственных нужд путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Поставка медицинских изделий: индикатор температуры холодовой цепи электронный» (извещение от 28.02.2025 № 0878500000225000214), в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Регион» (далее - ООО «Регион», Заявитель) от 13.03.2025 б/н (вход. от 14.03.2025 вход. № 746/25) на действия комиссии по осуществлению закупок государственного заказчика - Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Облученская районная больница» (далее - ОГБУЗ «Облученская РБ» Заказчик), уполномоченного учреждения - Областного государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Еврейской автономной области» (далее - ОГКУ «Центр госзакупок», Уполномоченное учреждение) (далее - Комиссия по осуществлению закупки) о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), допущенных при осуществлении закупки для государственных нужд путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Поставка медицинских изделий: индикатор температуры холодовой цепи электронный» (извещение от 28.02.2025 № 0878500000225000214).

Жалоба подана в соответствии с требованиями ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что Комиссия по осуществлению закупки необоснованно признала заявку с идентификационным номером 118296802 соответствующей извещению об осуществлении закупки, поскольку данная заявка подлежала отклонению

по следующим основаниям. Заявитель полагает, что данным участником к поставке был предложен термоиндикатор ФС-3, имеющий задержку начала измерения температуры после нажатия кнопки «Старт/стоп» 15 мин. (руководство по эксплуатации ГЦМК.942849.002-02 РЭ термоиндикатора электронного ФС-3), тогда как в описании объекта закупки установлено без задержки отсчета.

Заявитель просит Комиссию признать жалобу обоснованной и выдать предписание Комиссии по осуществлению закупки для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В адрес Еврейского УФАС России от Уполномоченного учреждения поступили возражения на жалобу Заявителя от 18.03.2025 исх. № 447/25.

На заседании Комиссии:

- представитель Заявителя доводы, изложенные в жалобе поддержала в полном объеме;
- представитель Уполномоченного учреждения доводы, изложенные в возражениях на жалобу поддержала в полном объеме.

Изучив представленные документы, рассмотрев доводы жалобы, возражения на жалобу, заслушав представителей Заявителя, Уполномоченного учреждения, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Еврейского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с нормой, закрепленной в ст. 1 Закона о контрактной системе указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок (ст. 6 Закона о контрактной системе).

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлены следующие принципы обеспечения конкуренции:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению

конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Таким образом, при осуществлении закупок Заказчик, Уполномоченное учреждение, комиссия по осуществлению закупок обязаны соблюдать требования Закона о контрактной системе.

28 февраля 2025 года в ЕИС по адресу: <http://www.zakupki.gov.ru> и на электронной площадке ООО «РТС» по адресу: <http://www.rts-tender.ru> Заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0878500000225000214 и электронные документы. Извещение о проведении электронного аукциона № 0878500000225000214 содержит следующие электронные документы: описание объекта закупки.doxs; обоснование НМЦК.doxs; требования к содержанию и составу заявки и инструкция по ее заполнению.doxs; проект контракта.doxs.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0878500000225000214 указана следующая информация, в том числе:

- наименование объекта закупки: поставка медицинских изделий: индикатор температуры холодной цепи электронный;
- начальная (максимальная) цена контракта: 184 080, 06 руб.;
- ИКЗ: 252790252632379020100100050013250244;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 10.03.2025 08:00;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 12.03.2025;
- объект закупки: Индикатор температуры холодной цепи электронный, КТРУ: 32.50.50.190-00001421 и указаны следующие характеристики товара:

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Инструкция по заполнению характеристики в заявке
Масса	≥ 20	Грамм	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Визуальное средство индикации	Жидкокристаллический (ЖКИ) дисплей		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Рабочий диапазон температур транспортировки, контроля и индикации на экране, Градус Цельсия	От -40 до +70		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Источник питания	Несъемная литиевая батарея		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Контрольная карточка индикатора с двусторонним нанесением текста	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Считывание с экрана показаний индикатора без использования ПК, ПО и дополнительных устройств (принтеров)	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Вариант применения	Многократное		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Идентификационный	Наличие		Значение характеристики не может изменяться

номер индикатора			участником закупки
Интервал между измерениями температуры	≥ 1	Минута	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Погрешность измерения температуры	≤ 0.5	Градус Цельсия	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики
Безынерционное выравнивание температуры корпуса индикатора с контролируемой средой без задержки отсчета	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки
Сохранение и дифференциация зарегистрированных нарушений с возможностью просмотра на экране	Наличие		Значение характеристики не может изменяться участником закупки

- применение национального режима по ст. 14 Закона о контрактной системе: основанием для установки указания запретов, ограничений закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами, а также преимуществ в отношении товаров российского происхождения, а также товаров происходящих из стран ЕАЭС, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами, а также лицами, зарегистрированными в странах ЕАЭС, является Постановление Правительства Российской Федерации о мерах по предоставлению национального режима от 23.12.2024 № 1875 - преимущество в отношении товаров российского происхождения, выполняемых работ, оказываемых услуг российскими лицами.

В соответствии с ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 ч. 12 ст. 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного п.п. "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного п. 9 ч. 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым п. 9 ч. 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со

ст. 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Частью 12 ст. 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 ч. 6 ст. 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 ч. 6 ст. 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных п.п. "а" п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 настоящей части), п.п. "а" п. 2 ч. 4, п.п. "а" п. 1 (за исключением случая, предусмотренного п. 5 настоящей части), п. 2 ч. 5 ст. 14 настоящего Федерального закона;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 настоящего Федерального закона, если такие информация и документы определены в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с п.п. "а" п. 1 ч. 2 ст. 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Итоги подведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя) отражены в протоколе от 12.03.2025 № ИЭА1, согласно которому:

- п. 2 На основании направленных оператором электронной площадки заявок

участников закупки, информации и документов, предусмотренных п. 2 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе, протокола подачи ценовых предложений электронного аукциона № 0878500000225000214 членами комиссии по осуществлению закупок были рассмотрены все заявки, поданные на участие в закупке, а также информация и документы предусмотренные п. 2 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе и приняты следующие решения:

Порядковый номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Ценовое предложение	Решение о соответствии заявки на участие в закупке извещению об осуществлении закупки или решение об отклонении заявки на участие в закупке	Порядковый номер заявки, присвоенный членами комиссии по осуществлению закупок
1	118296802	183 159,65	Соответствует	1
2	118342950	184 080,06	Соответствует	2

- по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признается участник закупки с идентификационным № 118296802, заявка на участие в закупке которого соответствует извещению об осуществлении закупки, с ценовым предложением 183 159 (Сто восемьдесят три тысячи сто пятьдесят девять) рублей 65 копеек.

Комиссия, изучив заявку участника электронного аукциона под идентификационным номером 118296802 установила, что в составе данной заявки представлено, в том числе:

- предложение участника закупки в отношении объекта закупки, в том числе по показателю: «Безынерционное выравнивание температуры корпуса индикатора с контролируемой средой без задержки отсчета» - «Наличие»;

- регистрационное удостоверение от 09.11.2020 № ФСР 2012/14145 на медицинское изделие - термоиндикаторы электронные ФС по ТУ 9441-002-25758086-2011, выданное ООО «Фарм-Сиб», производитель ООО «Фарм-Сиб» (Россия);

- руководство по эксплуатации ГЦМК.942849.002-01 РЭ термоиндикатора электронного ФС-2, утвержденного директором ООО «Фарм-Сиб» от 10.09.2020;

- руководство по эксплуатации ГЦМК.942849.002-02 РЭ термоиндикатора электронного ФС-3, утвержденного директором ООО «Фарм-Сиб» от 10.09.2020.

По мнению представителя Заявителя, вышеуказанную заявку Комиссии по осуществлению закупки следовало отклонить, так как данным участником закупки предложен термоиндикатор ФС-3, имеющий задержку начала измерения температуры после нажатия кнопки «Старт/Стоп» 15 мин. и по мнению Заявителя, термоиндикатор электронный ФС-3 не обладает возможностью безынерционного выравнивания температуры корпуса термоиндикатора с контролируемой средой без задержки отсчета.

Комиссией установлено, что в структурированной форме извещения о проведении электронного аукциона № 0878500000225000214 и в электронном документе к данному извещению «Описание объекта закупки» установлен показатель о наличии безынерционного выравнивания температуры корпуса индикатора с контролируемой

средой без задержки отсчета.

Установлено, что в заявке участника электронного аукциона под идентификационным номером 118296802 содержится регистрационное удостоверение от 09.11.2020 № ФСР 2012/14145 и к нему представлено руководство по эксплуатации ГЦМК.942849.002-02 РЭ термоиндикатора электронного ФС-3, размещенные на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (<https://roszdravnadzor.gov.ru/services/misearch/>), согласно которому в п.п. 3.2.2.2 п. 3.2.2 «Порядок действия пользователя при эксплуатации» указано, в том числе: «...В нижней части ЖКИ появляется надпись «Измерение № XX» и начинается обратный отсчет времени до начала измерения («задержка начала измерения»). Стандартная задержка начала измерения составляет 15 мин. (900 сек.). после окончания отсчета времени задержки на ЖКИ появляется надпись «Идет измерение № XX»». Также установлено, что в п.п. 3.2.2.3 данного руководства указано: «Перед запуском измерения можно выбрать другую программную настройку. Для этого нажать кнопку «Сброс» более 3 секунд, на экране появится символ текущей программной настройки. Для ее изменения и выбора другой программной настройки необходимо однократно нажимать кнопку «Сброс» до появления символа нужной программной настройки. Изменение программной настройки возможно только из состояния ожидания запуска».

В возражениях на жалобу и на заседании Комиссии представитель Уполномоченного учреждения указала, что согласно п.п. 3.2.2.3 Руководства по эксплуатации ГЦМК.942849.002-02 РЭ термоиндикатора электронного ФС-3 к регистрационному удостоверению от 09.11.2020 № ФСР 2012/14145, размещенного на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения указано, что перед запуском измерения можно выбрать другую программную настройку и соответственно изготовителем могут быть установлены другие значения времени задержки начала измерений, что соответствует установленному в извещении показателю.

Кроме того, в заседании Комиссии представителем Уполномоченного учреждения представлено приложение к приказу Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 06.06.2022 № 1356 о сведениях об утвержденном типе средства измерений, подлежащих изменению в части конструктивных изменений, не влияющих на метрологические характеристики средств измерений, согласно которому в Таблице 3 указаны основные технические характеристики термоиндикаторов электронных ФС-3 (регистрационный № 78337-20), в том числе: «Время задержки начала измерения температуры, мин - 15 мин.» и указана сноска, согласно которой по техническому заданию заказчика изготовителем могут быть установлены другие значения периодичности измерения температуры и время задержки начала измерений. Также представитель Уполномоченного учреждения указала на то, что при изменении значений времени задержки начала измерений может быть установлен нулевой показатель, так как иного не указано. Кроме того, на стадии приемки товара в обязательном порядке осуществляется проверка на соответствие качественным и количественным характеристикам необходимого Заказчику товара заявленным параметрам.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии не представила документы и сведения, позволяющие Комиссии прийти к выводу об обратном.

Следовательно, Комиссия по осуществлению закупок, рассмотрев заявку участника электронного аукциона под идентификационным номером 118296802, установив, что заявка победителя закупки содержала показатели, позволяющие определить соответствие предлагаемого к поставке товара, установленным Заказчиком требованиям в извещении о проведении электронного аукциона № 0878500000225000214, не имела оснований

указанных в части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, для отклонения данной заявки.

В связи с изложенным, довод жалобы Заявителя признан Комиссией необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99, 106, 107 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

Р Е Ш И Л А:

Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Регион» на действия комиссии по осуществлению закупок государственного заказчика - Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Облученская районная больница», уполномоченного учреждения - Областного государственного казенного учреждения «Центр государственных закупок Еврейской автономной области» о нарушении требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенных при осуществлении закупки для государственных нужд путем проведения электронного аукциона, объектом которого является: «Поставка медицинских изделий: индикатор температуры холодной цепи электронный» (извещение от 28.02.2025 № 0878500000225000214) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражном суде Еврейской автономной области.

Председатель комиссии

Члены комиссии: