



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия**

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел./факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Управление капитального
строительства Республики Ингушетия»

Заказчик:

Министерство строительства
Республики Ингушетия

Уполномоченный орган:

Комитет государственного заказа
Республики Ингушетия

Электронная торговая площадка:
ЭТП «Фабрикант»

Заинтересованное лицо:

ООО «Русстрой»
620028, Российская Федерация,
Свердловская область, город
Екатеринбург, улица Фролова, дом 29,
квартира 67

РЕШЕНИЕ

по делу № 006/06/105-78/2025 о нарушении
законодательства о контрактной системе

г. Назрань

Резолютивная часть решения объявлена 14 марта 2025 года

В полном объеме решение изготовлено 14 марта 2025 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председатель комиссии: Б.Б. Точиев – руководитель Управления;

Члены комиссии:

А. Аушев – начальник отдела контроля торгов Управления;

А.Б. Торшкоев – ведущий специалист-эксперт Управления.

В отсутствии представителей:

заказчика – Министерства строительства Республики Ингушетия (далее – Заказчик);



2025-754

заявителя жалобы – ООО «Управление капитального строительства Республики Ингушетия» (далее – Заявитель).

В присутствии представителей:

уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Республики Ингушетия (далее – Уполномоченный орган): З.С. Хаутиева (руководитель Уполномоченного органа), А.А. Оздоева (по доверенности);

Заинтересованного лица – ООО «Русстрой» (далее – Заинтересованное лицо): В.А. Эккерта (по доверенности).

Все стороны уведомлены надлежащим образом, заявлений и ходатайств не поступало.

Рассмотрев жалобу Заявителя на действия (бездействия) Заказчика и Уполномоченного органа при проведении процедуры закупки способом электронного аукциона № 0114500000825000275 на оказание услуг по осуществлению функций технического заказчика и осуществлению строительного контроля при выполнении работ по капитальному ремонту объекта «Капитальный ремонт ГБОУ «СОШ №9 г. Назрань» (далее – Закупка), выразившиеся в нарушении норм Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), проведя внеплановую проверку в соответствии со статьями 99 и 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом в единой информационной системе в сети Интернет по размещению информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно жалобе Заказчиком нарушен порядок определения победителя торгов.

Согласно возражениям Заинтересованного лица, нарушений при размещении Закупки не допущено.

В соответствии с извещением об осуществлении Закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 27.02.2025;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион ;
- 3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 920 275,27 рублей;
- 4) дата и время окончания подачи заявок – 07.03.2025 09:00;
- 5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 10.03.2025.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления пришла к следующим выводам.

1. Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), подпунктом "а" пункта 2 части 4, подпунктом "а" пункта 1 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 настоящей части), пунктом 2 части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона;

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие информация и документы определены в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета закупок товара, происходящего из иностранного государства);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Согласно Протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.03.2025 №ИЭА1 на участие в Закупке поданы три заявки от участников торгов, по которым аукционной комиссией приняты следующие решения:

Порядковый номер заявки, присвоенный оператором	Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором, дата и время регистрации	Решение о соответствии или об отклонении заявки	Обоснование решения об отклонении заявки	Предложение о цене, руб.	Снижение цены, %	Порядковый номер заявки, присвоенный комиссией по осуществлению закупок
1	2 06.03.2025 14:29:56 (MSK+00:00)	Соответствует		1 891 471.13	- 1.50 %	1
3	1 28.02.2025 09:30:25 (MSK+00:00)	Соответствует		1 900 000.00	- 1.06 %	2
2	3	Отклонить	п.3 ч.12 ст.48 44-ФЗ - несоответствие	1 891 471.13	- 1.50 %	

	06.03.2025 21:02:13 (MSK+00: 00)	<p>участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона 44-ФЗ</p> <p>п.1 ч.12 ст.48 44-ФЗ - непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44 ФЗ)</p> <p>Причина несоответствия: Извещением о проведении электронного аукциона в отношении участников закупки установлено требование об обязательности членства в СРО на основании пункта 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ. Однако в нарушение данного требования</p>			
--	---	--	--	--	--

			<p>в Едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий информация о наличии у ИП ЧУПИН ВАДИМ ВАДИМОВИЧ (ИНН 760708102832) необходимого уровня ответственности отсутствует. Таким образом указанный участник не соответствует установленным в извещении требованиям.</p>			
--	--	--	--	--	--	--

Рассматривая основание отклонения заявки участника под идентификационным номером 3 Комиссией Управления установлено, что при размещении Закупки Заказчиком установлено требование, согласно которому участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий.

При этом в Едином реестре сведений о членах саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и их обязательствах (далее - Реестр) отсутствуют сведения в отношении данного участника Закупки.

Также Комиссией Управления установлено, что участники под идентификационными номерами 1 и 2 являются членами саморегулируемой организации в области инженерных изысканий согласно Реестру.

На основании изложенного, учитывая, что из положений Закона о контрактной системе следует обязанность аукционной комиссии рассматривать заявки на соответствие требованиям извещения торгов, Комиссией Управления в действиях Уполномоченного органа при рассмотрении заявок участников нарушения требований Закона о контрактной системе не выявлены, в том числе при отклонении заявки участника, который не является членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий и допуске заявки, соответствующей установленным

в извещении требованиям.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления выявлено следующее нарушение требований Закона о контрактной системе.

2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки (часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе,

заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Законодательством о градостроительной деятельности определены случаи, при которых определенные работы должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемой организации в соответствующей области (часть 2 статьи 47, часть 4 статьи 48, часть 2 статьи 52, часть 4 статьи 55.31 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ).

С учетом изложенного в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства устанавливается требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, в области архитектурно-строительного проектирования, в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства соответственно (за исключением случаев, при которых такое членство не требуется в соответствии с ГрК РФ).

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению Закупки объектом Закупки являются работы со следующими ОКПД2:

- 1) 71.12.20.110 «Услуги заказчика-застройщика, генерального подрядчика»;
- 2) 71.12.20.190 «Услуги по руководству строительными проектами прочие».

Следовательно, извещение Закупки не предусматривает выполнение работ по инженерным изысканиям.

Также в аукционной документации Закупки отсутствуют сведения о необходимости выполнения инженерных изысканий при исполнении контракта.

В дополнении к указанному в Управление поступило письмо Министерства строительства Республики Ингушетия, согласно которому при размещении Закупки ошибочно установлено требование о наличии членства СРО в области инженерных изысканий ввиду отсутствия необходимости выполнения работ по инженерным изысканиям.

Более того, в письме ФАС России от 11.07.2023 № МШ/54828/23 «Об установлении требований к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации и о проверке у участников закупок членства в саморегулируемой организации» отмечается, что в случае, если объектом закупки являются работы по разработке проектной документации и в том числе работы по выполнению инженерных изысканий, заказчиком должно быть установлено требование к участнику закупки о наличии членства в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования.

Следовательно, Заказчиком при размещении закупки в нарушение пункта 2025-754

статьи 8, 1 части 1 статьи 31 и пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено требование о том, что участник торгов должен быть членом СРО в области инженерных изысканий (ч.2 статьи 47 ГрК РФ).

Исходя из изложенного, информации, представленной Заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией Управления при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь [статьями 99, 106](#) Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Управление капитального строительства Республики Ингушетия» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 31 и пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

5. В соответствии со статьи 106 Закона о контрактной системе направить настоящее решение сторонам.

Председатель Комиссии:

Б.Б. Точиев

Члены комиссии:

А.А. Аушев

А.Б. Торшкочев

Настоящее решение (предписание) может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия в соответствии с требованиями Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.