

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Адыгея

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000
тел. (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru



МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР

Монополием пэшІуекІорэ
Федеральнэ къулыкЪум
Адыгэ РеспубликэмкІэ и
ГъэІорышІапІ

Лениным иур.. 40, къ. Мыекъуапэ, 385000
тел./факс: (8772) 57-05-22
e-mail: to01@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ООО «АРГО»
argomsk99@gmail.com

Комитет по образованию администрации
муниципального образования «Город
Майкоп»
otdel.222@yandex.ru; koam@list.ru

Управление в сфере закупок
администрации муниципального
образования «Город Майкоп»
zakupki.maykop@mail.ru

АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №001/06/42-118/2025 о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок

13 марта 2025 года

г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 10.03.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС – Жукова А.Г., заместителя руководителя; членов Комиссии УФАС: Блягоза Р.Х., начальника отдела, Керашевой С.М., главного специалиста-эксперта, Клюкиной Н.А., ведущего специалиста-эксперта, с участием представителей: ООО «АРГО» (далее – Заявитель) Пикаловой Е.М. (доверенность от 06.03.2025), Управления в сфере закупок администрации муниципального образования «Город Майкоп» (далее – Уполномоченный орган) Артюшиной Е.А. (доверенность от 10.01.2025), Комитета по образованию администрации муниципального образования «Город Майкоп» (далее – Заказчик) Золотаревой Л.Н. (доверенность от 06.03.2025), рассмотрев жалобу Заявителя на положения извещения электронного аукциона [№0376300000125000038](#) на поставку электронных средств обучения для оснащения школы на 1100 мест в г. Майкопе, микрорайоне «Михайлова» (далее – Аукцион), проведя внеплановую проверку на



2025-805

основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) 03.03.2025 поступила жалоба Заявителя, в которой указано следующее.

1. Заказчиком неверно был выбран код ОКПД2.
2. Заказчиком установлены различные требования к сроку действия гарантий производителя/поставщика на товар.
3. В описании объекта закупки присутствует разночтение между характеристиками товара в ЕИС и в форме прикрепленных документов.
4. Заказчиком установлены требования, противоречащие друг другу, в связи с чем, невозможно поставить товар, полностью удовлетворяющий потребностям заказчика.

На основании вышеизложенного Заявитель просит рассмотреть жалобу в установленном порядке, провести внеплановую проверку, выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене закупки.

Заказчик 06.03.2025 представил возражение на жалобу, в котором не согласился с доводами жалобы.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 24.02.2025 размещено извещение о проведении Аукциона (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 091 992,26 рублей.

Объект закупки – Электронные средства обучения (ОКПД2 32.99.53.139).

В Извещении установлено ограничение закупок товаров, происходящих из иностранных государств, выполняемых работ, оказываемых услуг иностранными лицами в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление №1875).

1. Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 7 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 (далее – Правила) в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Закона о контрактной системе. В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В Извещении Заказчиком указан код ОКПД2 32.99.53.139 (Приборы, аппаратура и устройства учебные и демонстрационные прочие).

При этом, код ОКПД2 58.29.2 Обеспечение программное прикладное на электронном носителе содержит в том числе такие коды как:

- | | |
|--------------|--|
| 58.29.21 | <p><i>Приложения общие для повышения эффективности бизнеса и приложения для домашнего пользования, отдельно реализуемые</i></p> <p><i>Эта группировка включает:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - программное обеспечение, используемое для общих целей деловой активности для улучшения продуктивности или на дому в целях развлечения, справки или образования <p><i>Включены пакеты офисных прикладных программ, таких как программы редактирования текстов, программы табличных расчетов, простые базы данных; прикладные программы работы с графикой; программное обеспечение для управления проектами, компьютерное программное обеспечение для обучения, справки, образования на дому и т.п.</i></p> |
| 58.29.21.000 | <p><i>Приложения общие для повышения эффективности бизнеса и приложения для домашнего пользования, отдельно реализуемые</i></p> |
| 58.29.29 | <p><i>Обеспечение программное прикладное прочее на электронном носителе</i></p> <p><i>Эта группировка также включает:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - прикладное программное обеспечение для вертикального рынка, т.е. программное обеспечение, выполняющее самые разнообразные производственные функции для определенной отрасли, например обрабатывающей промышленности, розничной торговли, здравоохранения, проектирования и строительства, ресторанного дела и т.д.; - служебное программное обеспечение, т.е. небольшие компьютерные программы, выполняющие конкретное задание, такие как программы уплотнения файлов, программы защиты от вирусов, поисковые системы, программы по установке шрифта, программы просмотра файлов, программное обеспечение для распознавания голоса или речи (служебное программное обеспечение отличается от другого прикладного программного обеспечения размером, ценой и уровнем сложности); - прикладное программное обеспечение, не включенное в другие группировки |
| 58.29.29.000 | <p><i>Обеспечение программное прикладное прочее на электронном носителе</i></p> |

В Извещении и в Описании объекта закупки указаны характеристики: **«Носитель каждого пособия USB флеш - накопитель»**, **«Реестр российского программного обеспечения Включен»**, **«Программный обеспечение NET 5 версии»**,

«Адаптация к работе с интерактивными досками, панелями, экранами наличие».

Исходя из характеристик объекта закупки, Заказчиком закупается программное обеспечение на электронном носителе, USB флеш-накопитель является носителем электронных средств обучения.

Кроме того, Реестр российской промышленной продукции не содержит электронных средств обучения, а Реестр российского программного обеспечения содержит много различных обучающих программ.

Комиссия УФАС отмечает, что код ОКПД2 32.99.53.139 включен в приложение №2 (ограничения) по Постановлению №1875, а код ОКПД2 58.29 включен в приложение №1 (запрет) по Постановлению №1875.

Таким образом, Комиссия УФАС пришла к выводу, что Заказчиком закупается не устройство учебное и/или демонстрационное, а программное обеспечение на электронном носителе, следовательно, неправомерно выбран код ОКПД2 (Приборы, аппаратура и устройства учебные и демонстрационные прочие).

При таких обстоятельствах, в действиях Заказчика усматривается нарушение **пункта 5 части 1 статьи 42, части 1 статьи 33** Закона о контрактной системе, следовательно, жалоба в данной части является **обоснованной**.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

2. Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В разделе «Требования к гарантии качества товара, работы, услуги» Извещения указано: **«Гарантия производителя/Поставщика на Товар, срок действия которой составляет не менее 12 месяцев с момента подписания Заказчиком приемочных документов в ЕИС».**

При этом, в пункте 7.4 Проекте контракта (Приложение №4 к Извещению) указано: **«Гарантия Поставщика на поставленное Оборудование составляет 12 месяцев с даты ввода Объекта в эксплуатацию, но не менее чем срок действия гарантии производителя поставляемого товара. Поставщик предоставляет гарантию производителя на товар сроком не менее 12 месяцев с момента изготовления Товара вместе с поставляемым товаром».**

Таким образом, в Извещении и Проекте контракта содержится противоречивая информация о сроке действия гарантии, что является нарушением **части 3 статьи 7** Закона о контрактной системе, следовательно, жалоба в данной части является **обоснованной**.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.30.1 КоАП РФ.

3. Согласно части 4 статьи 5 в случае наличия противоречий между данными, содержащимися в единой информационной системе, и данными, содержащимися в информации и документах, направляемых участниками контрактной системы, приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе.

Как в Извещении, так и в приложенном файле Описание объекта закупки содержатся следующие характеристики:

«Пособие включает тематические разделы 1. Свойства предметов 2. Подготовка к изучению чисел 3. Пространственные представления 4. Временные понятия 5. Увеличение и уменьшение чисел 6. числа от 1 до 10 7. Сложение и вычитание в пределах 10 8. Числа от 11 до 20 9. Сложение и вычитание в пределах 20 10. На сколько больше меньше 11. Компоненты сложения 12. Компоненты вычитания 13. Переместительное и сочетательное свойство 14. Равенства и неравенства 15. Компоненты задачи 16. Типы задач 17. Решение задач. Прямые и обратные задания 18. Решение задач выраженных в косвенной форме. 19. Геометрические фигуры 20. Величины. Длина 21. Величины. Объем. Литр 22. Величины. Масса. Килограмм 23. Уравнения.

Количество интерактивных схем ≥ 13

Количество упражнений ≥ 13

Количество заданий в каждом упражнении ≥ 5

Количество частей тестовых вопросов ≥ 8

Количество вопросов в каждой части тестовых вопросов ≥ 5 ».

Как установлено Комиссией УФАС, характеристики в Описании объекта закупки не противоречат характеристикам Извещения, следовательно, жалоба в данной части является **необоснованной**.

4. В Извещении указано:

Программное обеспечение	NET 5 версии
Тип операционной системы	OC Windows 10, 11, OC Linux Astra; ALT Linux; Calculate Linux, Android версии 26.0 и выше

Заявитель в своей жалобе указывает: «Согласно информации из открытых источников NET 5 версии не поддерживает операционные системы OC Linux Astra; ALT Linux; Calculate Linux, Android версии 26.0 и выше, таким образом, эти две характеристики противоречат друг другу. Необходимо или убрать требование о NET 5 версии, либо скорректировать типы операционной системы. <https://github.com/dotnet/core/blob/main/release-notes/5.0/5.0-supported-os.md>».

Заказчик на заседании Комиссии УФАС, а также в возражении указывает, что совместимость и работоспособность данного ПО подтверждается технической документацией разработчиков течественных операционных систем, включая Linux Astra (<https://astralinux.ru>) и ALT Linux (<https://www.basealt.ru>).

Например, на сайте <https://wiki.astralinux.ru> содержится информация о том, что NET 5 версии поддерживает операционная система Linux Astra, на сайте <https://www.opennet.ru> содержится информация о том, что платформа NET 5 кроме Windows будет обеспечена поддержка Linux, macOS, iOS, Android, tvOS, watchOS и WebAssembly.

Перечень информации из открытых источников не является исчерпывающим.

Таким образом, по мнению Комиссии УФАС невозможно однозначно утверждать, что NET 5 версии из операционных систем, указанных в Извещении поддерживает только Windows.

При таких обстоятельствах, данный довод жалобы признается

необоснованным.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия УФАС

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АРГО» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 3 статьи 7, пункта 5 части 1 статьи 42, части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, путем аннулирования Аукциона.
4. Передать должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела №001/06/42-118/2025 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.Г. Жуков

Члены комиссии:

Р.Х. Блягоз

С.М. Керашева

Н.А. Клюкина