



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Вологодской области**

---

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

<http://vologda.fas.gov.ru>

**Заявитель:**

ООО «ФИТЕН»

**Заказчик:**

БУЗ ВО «Вологодская областная детская  
клиническая больница»

**Уполномоченное учреждение:**

ГКУ ВО «Центр закупок»

**Оператор электронной площадки:**

АО «Сбербанк-АСТ»

**РЕШЕНИЕ № 035/06/33-168/2025**

26 февраля 2025г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия Управления) в составе:

Смышляева И.А. – председатель комиссии Управления, начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член Комиссии Управления, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Косоногова Е.А. – старший специалист 1 разряда отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО «ФИТЕН» (далее – Заявитель) на положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку поставка медицинского изделия – Ванна для сухого гидромассажа / Ванна/резервуар для гидромассажа, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (реестровый номер извещения в ЕИС 0830500000225000473); далее – запрос котировок, закупка),

при участии представителей Заявителя, Заказчика, Уполномоченного учреждения,

## УСТАНОВИЛА:

19.02.2025 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещена жалоба Заявителя на положения извещения при проведении запроса котировок, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным статьей 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель полагает, что Заказчик при описании объекта закупки допустил нарушение требований законодательства о контрактной системе, а именно:

- Неправильно выбран код КТРУ для Ванны для сухого гидромассажа, выбран 32.50.50.190-00001273 а правильно: 32.50.50.190-00002728, что водит в заблуждение поставщиков.

- В Описание объекта закупки соответствует только одна единственная модель, производимая ООО НВП «ОРБИТА» ИНН 0274064983, Россия, а именно Бесконтактная гидромассажная ванна «АКВА-релакс» (регистрационное удостоверение на медицинское изделие № ФСР 2011/10259 от 05.03.2011).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе, принята Вологодским УФАС России к рассмотрению, информация о чем в соответствии с требованием части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе размещена в ЕИС.

Заказчиком, Уполномоченным учреждением представлены письменные возражения и документы, приобщенные к материалам настоящей жалобы.

Жалоба рассмотрена Комиссией Управления посредством использования видеоконференц-связи.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы и документы, размещенные в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) в их совокупности установила следующее.

13.02.2025 в ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме.

Предмет закупки – Поставка медицинского изделия - Ванна для сухого гидромассажа / Ванна/резервуар для гидромассажа, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 296 000,00руб.

Окончание подачи заявок – 20.02.2025.

В Описание объекта закупки определена позиция КТРУ 32.50.50.190-00001273 «Ванна/резервуар для гидромассажа», а также показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям:

Наименование характеристики (показателя)	Значение характеристики (показателя)	Единица измерения характеристики (показателя)	Обоснование включения характеристик (показателей) в описание объекта закупки	Инструкция по заполнению характеристик (значений показателей) в заявке	Тип характеристики (качественная/количественная)
Устройство позволяет проводить гидромассаж тела без его погружения в водную среду. При этом сохраняются все лечебные эффекты гидромассажа, но резко снижается число противопоказаний и риск инфекционных заболеваний	Соответствие		Для проведения процедур при запрете контакта кожи пациента с водой по клиническим показаниям	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Материал корпуса аппарата	Стеклопластик на основе полиэфирной смолы		Материал с высокой прочностью и жесткостью, устойчивый к агрессивным средам	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Материал ложа аппарата	Эластичная		Мембрана исключает	Значение	качественная



	водонепроницаемая мембрана		соприкосновение пациента с водой, при этом она устойчива к дезинфекции	характеристики не может изменяться участником закупки	нная
Емкость гидравлической системы аппарата	$\geq 175$	Литр; кубический дециметр	Для экономии рабочей жидкости	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Давление струи форсунки на поверхность мембраны, Атмосфера	$\geq 1.6$		Для максимального эффекта от проводимой процедуры	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Диапазон настройки длительности процедуры гидромассажа, минимальное значение	$\leq 5$	Минута	Необходимо для настройки режимов временных параметров терапии	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Диапазон настройки длительности процедуры гидромассажа, максимальное значение	$\geq 30$	Минута	Необходимо для настройки режимов временных параметров терапии	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Шаг настройки длительности процедуры гидромассажа	$\leq 1$	Минута	Необходимо для настройки режимов временных параметров терапии	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Диапазон настройки температуры рабочей жидкости, минимальное значение, Градус	$\leq 30$		Для регулировки температуры рабочей жидкости	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Диапазон настройки температуры рабочей жидкости, максимальное значение, Градус	$\geq 38$		Для регулировки температуры рабочей жидкости	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Шаг настройки температуры рабочей жидкости, Градус	$\leq 1$		Для регулировки температуры рабочей жидкости	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Время нагрева рабочей жидкости гидросистемы от температуры 18°C до 30°C	$\leq 60$	Минута	Для сокращения времени подготовки аппарата к процедуре	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Режим работы аппарата: автоматический	наличие		Для настройки параметров процедуры в зависимости от назначения врача	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Режим работы аппарата: ручной	наличие		При ручном режиме управления работой насосов возможен гидромассаж каждой зоны по отдельности в зависимости от назначения врача	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Количество программ гидромассажа в автоматическом режиме	$\geq 8$	Штука	Позволяет в ходе процедуры выполнить уже установленную в аппарате программу гидромассажа	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Количество зон гидромассажа	$\geq 6$	Штука	Для проработки всех частей тела пациента	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Количество массажных гидрофорсунок	$\geq 24$	Штука	Для максимального эффекта от проводимой процедуры	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Количество насосов	$\geq 6$	Штука	Предназначены для формирования массажных струй рабочей жидкости в ванне	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Расположение насоса под ложем аппарата	наличие		Для обеспечения безопасности проведения процедуры	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная



Ручной пульт управления с цветным жидкокристаллическим дисплеем	наличие		Для установки и отображения заданных и текущих значений параметров работы ванны	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Энергосберегающий режим	наличие		Для снижения нагрузки на электрическую сеть объекта	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Система воздушного охлаждения	наличие		Для принудительного охлаждения рабочей жидкости	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Масса пациента на аппарате	$\geq 140$	Килограмм	Дает возможность отпускать процедуры пациентам различного веса	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	количественная
Количество вентиляторов в системе охлаждения	$\geq 3$	Штука	Образуют систему принудительного охлаждения рабочей жидкости ванны во время процедур	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	количественная
Клапан удаления воздуха из гидравлической системы	наличие		Для обеспечения безопасности ванны	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
RGB подсветка	наличие		Для дополнительной стимуляции (расслабления) нервной системы	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Включение и отключение подсветки	наличие		Для регулировки подсветки	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Максимальная потребляемая мощность	$\leq 3500$	Ватт	Для снижения нагрузки на электрическую сеть объекта расположения аппарата	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	количественная
Уровень шума	$\leq 70$	Децибел	Для обеспечения безопасности пациента	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	количественная
Рабочая поверхность мембраны: Длина	$\geq 695$	Миллиметр	Дает возможность отпускать процедуры пациентам различного возраста и веса	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	количественная
Рабочая поверхность мембраны: Ширина	$\geq 1950$	Миллиметр	Дает возможность отпускать процедуры пациентам различного возраста и веса	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	количественная
Габаритные размеры аппарата: Длина	$\leq 2295$	Миллиметр	Обусловлено габаритами помещения, в котором будет находиться ванна	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	количественная
Габаритные размеры аппарата: Ширина	$\geq 1000$	Миллиметр	Обусловлено габаритами помещения, в котором будет находиться ванна	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	количественная
Габаритные размеры аппарата: Высота	$\geq 570$	Миллиметр	Обусловлено габаритами помещения, в котором будет находиться ванна	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	количественная
Масса ванны (без рабочей жидкости)	$\leq 206$	Килограмм	Для комфортного и безопасного перемещения ванны	Участник закупки указывает конкретное значение характеристики	количественная
Комплект поставки одной единицы товара, в том числе: Подголовник	наличие		Для обеспечения комфортного проведения процедур	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Комплект поставки одной единицы товара, в том числе: Пульт управления	наличие		Для точной настройки процедуры индивидуально под	Значение характеристики не может изменяться	качественная



Комплект поставки одной единицы товара, в том числе: Воронка	наличие		каждого пациента Для заливки рабочей жидкости в гидравлическую систему ванны	участником закупки Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Комплект поставки одной единицы товара, в том числе: Поручни транспортировочные	$\geq 4$	Штука	Для комфортного и безопасного перемещения ванны	Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики	количественная
Комплект поставки одной единицы товара, в том числе: Насадка для клапана	наличие		Для выхода воздуха из гидравлической системы	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная
Комплект поставки одной единицы товара, в том числе: Быстрорастворимые хлорные таблетки (с инструкцией по применению)	наличие		Для дезинфекции заливаемой рабочей жидкости	Значение характеристики не может изменяться участником закупки	качественная

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено указанным законом, должно содержать, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о закупках. В извещении о проведении закупки должны содержаться: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг (далее - КТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона (пункт 5 части 1 данной статьи 42 Закона о контрактной системе).

В соответствии с требованием пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 8 февраля 2017 г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила), при описании объекта закупки заказчик обязан выбрать позицию КТРУ, соответствующую его потребностям.

В соответствии с пунктом 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "а" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно пункту 5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена



документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением установленных случаев.

Из представленных Заказчиком пояснений следует, что в Описании объекта закупки установлены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным Заказчиком требованиям. Выбранная позиция КТРУ 32.50.50.190-00001273 является наиболее подходящей с учетом специфики закупки, области применения закупаемого товара и не вводит в заблуждение потенциальных участников закупки. Выбор данной позиции не ограничивает возможности подачи заявки на участие в закупке.

Комиссия Управления отмечает, что предложенная к использованию Заявителем позиция КТРУ 32.50.50.190-00002728 также не содержит характеристик товара.

Заказчик в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами в сфере закупок, руководствуясь правилами описания объекта закупки, изложенными в пункте 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки указал функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки и их показатели.

Кроме того, Заказчиком при описании объекта закупки подробно изложено обоснование использования каждой требуемой характеристики необходимого ему товара с указанием клинической необходимости, с учетом практики работы лечебного учреждения. Все указанные Заказчиком характеристики приобретаемого товара имеют существенное значение и напрямую влияют на функциональность поставляемого медицинского оборудования.

В статье 8 Закона о контрактной системе закреплено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

С учетом требований статей 8, 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые ему необходимы, соответствуют его потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Согласно пункту 2 Обзору судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 (далее – Обзор судебной практики), включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с правовой позиции ФАС России, выраженной в письме от 20.09.2021 № ПИ/79427/21, объект закупки должен быть сформирован таким образом, чтобы совокупности характеристик товара соответствовало как минимум два производителя.

Из пункта 1 Обзора судебной практики следует, что указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

В силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии), исходя из положений пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, не может само по себе



рассматриваться в качестве нарушения требований Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Законодательство в сфере закупок не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных (муниципальных) нужд товара в описании объекта закупки устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

Заявитель полагает, что описанию объекта закупки соответствует только модель, производимая ООО НВП «ОРБИТА», Россия, а именно Бесконтактная гидромассажная ванна «АКВА-релакс» (регистрационное удостоверение № ФСР 2011/10259 от 05.03.2011).

Заявитель представил сравнительную таблицу медицинских изделий: Бесконтактная гидромассажная ванна «АКВА-релакс» (регистрационное удостоверение № ФСР 2011/10259 от 05.03.2011) и Кушетка бесконтактного гидромассажа «Акваспа» (регистрационное удостоверение РЗН № 2021-15238), из которой следует, что второе медицинское изделие не подходит под совокупные требования Описания объекта закупки.

Из письменных пояснений Заказчика, в том числе представленной сравнительной таблицы, следует, что описанию объекта закупки и потребности заказчика соответствует товар как минимум двух производителей, а именно: ООО НВП «ОРБИТА», Россия, а именно Бесконтактная гидромассажная ванна «АКВА-релакс» (регистрационное удостоверение № ФСР 2011/10259 от 05.03.2011), Ванна гидромассажная бесконтактная Wellssystem Relax, страна производителя Германия (регистрационное удостоверение № ФСЗ 2007/00055 от 07.07.2016).

Заявителем дополнительно представлена сравнительная таблица с характеристиками медицинского изделия Ванна гидромассажная бесконтактная Wellssystem Relax, страна производителя Германия (регистрационное удостоверение № ФСЗ 2007/00055 от 07.07.2016). Из данной таблицы и пояснений Заявителя следует, что информация о ряде характеристик Ванны гидромассажной бесконтактной Wellssystem Relax, таких как материал корпуса аппарата, материал ложи аппарата, давление струи форсунки на поверхность мембраны, время нагрева рабочей жидкости, количество программ гидромассажа в автоматическом режиме, количество массажных гидрофорсунок, энергосберегающий режим, количество вентиляторов в системе охлаждения, рабочая поверхность мембраны, комплект поставки: поручни транспортные, отсутствует.

Между тем, Заказчиком также представлены дополнительные пояснения, в том числе в табличной форме, согласно которым с учетом сведений и информации, указным в руководстве по эксплуатации медицинского изделия, размещенном на официальном сайте Росздравнадзора, инструкции по эксплуатации, размещенной в открытом доступе, информации, указанной на официальном сайте производителя, сведений, полученных от производителя в устной форме, Ванна гидромассажная бесконтактная Wellssystem Relax, по всем характеристикам соответствует требованиям Описания объекта закупки.

Кроме того, при организации закупки Заказчиком были получены три коммерческих предложения, в двух из которых предлагается к поставке Ванна гидромассажная бесконтактная Wellssystem Relax.

Доказательств обратного Заявитель не представил.

Комиссия Управления отмечает, что бремя доказывания обоснованности довода своей жалобы в силу части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе возложена на Заявителя.

Комиссия Управления при принятии решения руководствуется документами, представленными сторонами на момент рассмотрения жалобы в антимонопольном органе.

Заявителем не представлено доказательств того, что установленные Заказчиком требования к медицинскому изделию являются необоснованными, завышенными, незаконно ограничивающими количество возможных участников закупки.

Заявитель не представил убедительных доказательств того, что установленные Заказчиком требования к закупаемому товару свидетельствуют о его конкретном производителе.

Также Заявителем не предоставлены доказательства наличия каких-либо препятствий в приобретении и поставке медицинских изделий в рамках извещения.

Таким образом, с учетом совокупности представленных документов и установленных обстоятельств Заявитель довод своей жалобы не подтвердил, возражения и пояснения Заказчика не опроверг.

В соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений при проведении закупки не установлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ФИТЕН» на положения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку поставка медицинского изделия – Ванна для сухого гидромассажа / Ванна/резервуар для гидромассажа, ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (реестровый номер извещения в ЕИС 0830500000225000473) необоснованной.

2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.А. Смышляева

Члены Комиссии:

М.А. Шлякина

Е.А. Косоногова