



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, г. Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГКУ "Дирекция по обеспечению
деятельности государственных
учреждений здравоохранения
Волгоградской области"
ул. Туркменская, д. 6, Волгоград, 400119
gkudzvo@volganet.ru

ЭТП Фабрикант
ул. Тестовская, д.10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

ГКУ ВО "Центр организации закупок"
ул. Новороссийская, д. 15, Волгоград,
400066
coz@volganet.ru

ИП Арутюнян А.Р.
fas-kontrol@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 034/06/105-138/2025
о нарушении законодательства о контрактной системе

12 февраля 2025 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе

при участии представителей:

ГКУ ВО «Центр организации закупок», ГКУ ВО «Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области», рассмотрев жалобу ИП Арутюняна А.Р. (далее – Заявитель) вх. № 1312/25 от 07.02.2025 на положения извещения при проведении электронного аукциона «Поставка полноценного питания для детей в возрасте от года до трех лет для бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан, указанных в Постановлении Правительства Волгоградской области № 650-п от 29.12.2012 «Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях»» (номер извещения 0329200062225000117),

УСТАНОВИЛА:



2025-978

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 29.01.2025 было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка полноценного питания для детей в возрасте от года до трех лет для бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан, указанных в Постановлении Правительства Волгоградской области № 650-п от 29.12.2012 «Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях»» (номер извещения 0329200062225000117, далее – Извещение). Заказчик – ГКУ ВО «Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области» (далее – Заказчик). Начальная (максимальная) цена контракта – 5 717 529,87 рублей.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 33 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 г. № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

В адрес Управления были направлены письменные пояснения Заказчика, в которых он с доводами жалобы не согласился, просил обратить внимание на следующее.

Согласно пункту 3.2 электронного документа «Проект контракта» поставку полноценного питания для детей в возрасте от года до трех лет для бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан, указанных в Постановлении Правительства Волгоградской области № 650-п от 29.12.2012г. «Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях» поставка Товара осуществляется Поставщиком по адресу Получателя: Российская Федерация, обл. Волгоградская, Волгоград, проезд Аптечный, дом 1, аптечный склад ГУП «Волгофарм».

Пунктом 3 Постановления Правительства Волгоградской области № 650-п от 29.12.2012 «Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях» устанавливается обязанность Комитета здравоохранения Волгоградской области направлять на осуществление организационных мероприятий по закупке, доставке, хранению, учету и отпуску полноценного питания для обеспечения беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях, до 7 процентов от лимитов на соответствующий финансовый год.

Также, согласно пояснениям Заказчика, «наряду с закупками на поставку полноценного питания для обеспечения беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях, ГКУ ДЗ ВО размещает закупку на оказание логистических услуг – на оказание услуг по хранению, учету, доставке и отпуску

полноценного питания для обеспечения отдельных категорий граждан Волгоградской области в соответствии с Постановлением Правительства Волгоградской области от 29.12.2012 № 650-п «Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях».

Заказчик пояснил, что поставка полноценного питания для детей в возрасте от года до трех лет для бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан, указанных в Постановлении Правительства Волгоградской области № 650-п от 29.12.2012 «Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях» не предназначена для деятельности медицинских организаций, ввиду чего довод жалобы просил признать необоснованным.

Также в адрес Управления были направлены письменные пояснения ГКУ ВО «Центр организации закупок», в которых также просил признать жалобу необоснованной

Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием ЕИС и размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о требованиях, предъявляемых к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с частями 2, 3 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупок дополнительные требования, в том числе к наличию 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта, 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта, а также перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с пунктом «а» части 3 Постановления № 2571 положения настоящего постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиции, в том числе 33 приложения

могут не применяться в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс. рублей.

Согласно пункту 33 приложения к Постановлению № 2571 к участникам закупки при оказании услуг общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления предъявляется требование о наличии опыта:

1) наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов. Цена оказанных услуг и (или) поставленных товаров по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) отсутствие у участника закупки, являющегося физическим лицом, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, главного бухгалтера участника закупки, являющегося юридическим лицом, судимости за преступления, предусмотренные статьей 236 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята);

3) непривлечение участника закупки, являющегося физическим лицом, либо руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, главного бухгалтера участника закупки, являющегося юридическим лицом, к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.3, 6.5 - 6.7, 14.43, 14.44 - 14.46.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие в предусмотренном Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 указанного Федерального закона

1) исполненный договор;

2) акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров;

3) справка об отсутствии у участника закупки, являющегося физическим лицом, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, главного бухгалтера участника закупки, являющегося юридическим лицом, судимости за преступления, предусмотренные статьей 236 Уголовного кодекса Российской Федерации;

4) декларация участника закупки о непривлечении участника закупки, являющегося физическим лицом, либо руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, главного бухгалтера участника закупки, являющегося юридическим лицом, к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.3, 6.5 - 6.7, 14.43, 14.44 - 14.46.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона «Поставка полноценного питания для детей в возрасте от года до трех лет для бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан, указанных в Постановлении Правительства Волгоградской области № 650-п от 29.12.2012 «Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях»» (номер извещения 0329200062225000117) объектом закупки является поставка продуктов питания (сухая смесь для дополнительного питания беременных женщин и кормящих матерей, сухая адаптированная молочная смесь).

В соответствии с извещением Заказчиком является ГКУ ВО «Дирекция по обеспечению деятельности государственных учреждений здравоохранения Волгоградской области».

На заседании Комиссии установлено, что деятельность, которую осуществляет Заказчик, не относится к сфере образовательной деятельности, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления.

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части не установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с позицией 33 приложения к Постановлению № 2571 не противоречат нормам Закона о контрактной системе.

Заявитель доказательств того, что требования Извещения нарушают его права и законные интересы, не позволяют принять участие в электронном аукционе, ставят его в неравные условия по отношению к другим участникам закупки или иным образом нарушают его права как участника закупки, не представил.

Комиссия антимонопольного органа нарушений Закона о контрактной системе в действиях заказчика не усматривает.

Заявитель жалобы на заседание Комиссии не явился и возражений на доводы Заказчика не представил.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Арутюняна А.Р. (далее – Заявитель) вх. № 1312/25 от 07.02.2025 на положения извещения при проведении электронного аукциона «Поставка полноценного питания для детей в возрасте от года до трех лет для бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан, указанных в Постановлении Правительства Волгоградской области № 650-п от 29.12.2012 «Об утверждении порядка обеспечения полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет, проживающих на территории Волгоградской области, состоящих под наблюдением врачей в медицинских организациях»» (номер извещения 0329200062225000117) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп. Джафаров Р.Ш.
тел.(8442)24-22-64