



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области**

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

Законодательное собрание Амурской
области
zsamur@zsamur.ru, tvlysak@yandex.ru

ИП Пономарев Михаил Дмитриевич
84957818171@mail.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение № 028/06/106-858/2024

РЕШЕНИЕ

по делу № 028/06/106-858/2024

25.10.2024

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 30.10.2024)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: председателя Комиссии: Парнищевой М.М. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок; членов Комиссии: Стрелковой Е.В. – главного специалиста-эксперта указанного отдела, Бутковской Н.В. – ведущего специалиста-эксперта указанного отдела,

в присутствии представителей:

от государственного заказчика – Законодательного Собрания Амурской области (далее – Заказчик) действующих на основании выданных Заказчиком доверенностей;

от уполномоченного органа – управления государственного заказа Амурской области (далее – Уполномоченный орган) Гребенщиковой Н.В., действующей по доверенности (посредством видеоконференцсвязи);

(лицам разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

без участия заявителя жалобы – индивидуального предпринимателя Пономарёва Михаила Дмитриевича, уведомленного надлежащим образом о времени, дате и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрела поступившую 20.10.2024 в Амурское УФАС России жалобу Индивидуального предпринимателя Пономарева Михаила Дмитриевича на действия заказчика – Законодательное собрание Амурской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на право заключения контракта на Поставку усилителя



2024-5171

мощности звука, объявленного извещением от 11.10.2024 № 0123200000324001804 на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно: документы извещения о закупке не соответствуют требованиям законодательства.

В своей жалобе предприниматель указывает, что Заказчиком установлены такие требования к описанию объекта закупки, которым соответствует товар единственного производителя, что, по мнению заявителя, нарушает положения Закона о контрактной системе.

25.10.2024 на заседании Комиссии Амурского УФАС представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились по основаниям, перечисленным в письменных отзывах, представленных в материалы дела, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, заслушав представителей сторон по делу, исследовав материалы дела,

УСТАНОВИЛА:

Постановлением Правительства Амурской области от 05.02.2016 № 38 утвержден Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области (далее – Порядок № 38).

Указанным Порядком управление государственного заказа Амурской области определено уполномоченным органом государственной власти области, осуществляющим полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области.

Согласно пункту 1.2 Порядка № 38 осуществление закупок товаров, работ, услуг для нужд области реализуется через региональную информационную систему в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд области "Централизованная информационно-техническая платформа «АЦК-Госзаказ» на основании заявок заказчиков, составляемых в соответствии с планами-графиками закупок, а также потребностями и доведенными лимитами бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год.

11.10.2024 Уполномоченным органом по заявке Заказчика в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru, опубликовано извещение №0123200000324001772 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку усилителя мощности звука.

Начальная (максимальная) цена контракта – 305 000,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок - 11.10.2024 16:33 (МСК+6).

Дата и время окончания срока подачи заявок - 21.10.2024 09:00 (МСК+6).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги - 21.10.2024.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 23.10.2024.

В рамках рассматриваемой закупки Заказчику поступили два запроса о разъяснении положений извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, ответы на которые размещены в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Согласно протокола подачи ценовых предложений от 21.10.2024 №ЦПА1, на участие в закупке подано 4 заявки.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.10.2024 №ИЭА1, по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем электронного аукциона признается участник закупки с идентификационным номером заявки – 181, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, с предложением о цене контракта /суммы цен единиц товара, работы, услуги 303 475,00 руб. (триста три тысячи четыреста семьдесят пять рублей ноль копеек).

На дату рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки государственный контракт не заключен.

Исследовав материалы дела, Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами определения поставщиков являются, в том числе аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион) (часть 2 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок

в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчиком в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом закупки № 0123200000324001804 Заказчиком определен усилитель мощности звука (ОКПД2 26.40.43.120).

Оценив довод Заявителя о том, что Заказчиком необъективно описан предмет закупки, установлены такие требования к объекту закупки, которым соответствует единственный товар, Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам.

Верховный Суд Российской Федерации пунктах 1, 2 Обзора практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017, разъяснил, что указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки. Нарушением является включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, лишь в отсутствие специфики использования такого товара.

Как следует из письменных и устных пояснений Заказчика, а также подтверждается материалами дела, в Законодательном Собрании для реализации основной функции органа – принятие нормативных правовых актов Амурской области, установлено и действует программное обеспечение «Специальный программный комплекс сопровождения заседаний «Власть» МПТК «Власть® XXI-АмурЗС», оснащенный соответствующим оборудованием. При составлении технического задания

Законодательное Собрание учло специфику установленного оборудования в программном комплексе и установило такие технические характеристики закупаемого товара, которые были бы совместимы с установленным оборудованием. Законодательным Собранием при составлении технического задания использованы функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, находящиеся в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайтах продавцов и производителей данного вида товаров. Указанный подход к определению функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки избран Законодательным Собранием ввиду того, что в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации № 878, а также в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд информация о товаре, полностью отвечающем требованиям Законодательного Собрания отсутствует. По результатам мониторинга информации, находящейся в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайтах продавцов и производителей, установлено, что на рынке товаров присутствуют как минимум 4 вида товара, отвечающие требованиям Законодательного Собрания – это усилители мощности звука: ITAMP 4*2K-TD, FDA 2800Q-DANTE, PLM 12K44, Lea Professional CONNECT 1504 D.

Таким образом, материалами дела подтверждается, что технические характеристики, установленные в описании объекта закупки № 0123200000324001804, соответствуют минимум двум производителям такого товара.

Иного материалы дела не содержат.

Учитывая перечисленные обстоятельства, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о том, технические, функциональные характеристики и иные требования, установленные заказчиком к предмету закупки и зафиксированные в описании объекта закупки, аукционной документации, направлены на максимальное удовлетворение нужд (потребностей) заказчика.

Закон о контрактной системе допускает установление в аукционной документации таких требований, которые являются существенными для заказчика.

Комиссия Амурского УФАС России, руководствуясь положениями антимонопольного законодательства Российской Федерации и в сфере защиты конкуренции, основываясь на правовом подходе Верховного Суда Российской Федерации, отмечает, что Заказчиком сформированы в аукционной документации особые требования к характеристикам товара, с учетом собственных потребностей заказчика и специфики объекта и вида его деятельности, поэтому включение в документацию об аукционе условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах. Основной задачей норм, содержащихся в Законе о контрактной системе, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников определения поставщика (подрядчика, исполнителя), сколько выявление в результате такого определения лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени удовлетворит потребности заказчика в необходимом товаре, работе, услуге.

Заявителем доказательств, подтверждающих обратное, в составе жалобы не представлено. Вместе с тем, Комиссия отмечает, что в силу положений законодательства о контрактной системе, бремя доказывания доводов жалобы лежит на Заявителе.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы и об отсутствии нарушений Закона о контрактной системе в рассматриваемых действиях Заказчика и Уполномоченного органа.

Рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Пономарёва Михаила Дмитриевича (ИНН 272399957915) на действия Заказчика и Уполномоченного органа при осуществлении закупки способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на Поставку усилителя мощности звука, объявленного извещением от 11.10.2024 № 0123200000324001804 в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru, руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Пономарёва Михаила Дмитриевича необоснованной.

Решение Комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.М. Парнищева

Члены комиссии:

Е.В. Стрелкова

Н.В. Бутковская

Исп.Бутковская Н.В.
тел.8(4162)37-21-73; вн. 028-217