



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел.(4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

27.11.2024 № ВШ/5064/24

На № _____ от _____

решение

Государственный заказчик:

ОГБУЗ «СООКД»

ул. М.Жукова, д. 1,
г. Смоленск, 214018
onkolog2016@mail.ru
oguz.sookd@yandex.ru

Уполномоченный орган:

СОГКУ «Региональный центр закупок»

пл. Ленина, 1,
г. Смоленск, 214008
rcz67@mail.ru

Заявитель:

ООО «БКС-Фарма»

тер. Технопарка, д. 7, ком. 63,
д. Новоселки, г.о. Подольск,
Московская обл., 142153
tender@bks-pharma.ru

Электронная площадка:

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-743/2024 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

22 ноября 2024 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

- начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
- специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей:



2024-5421

- заказчика: Мироновой В.А. (доверенность № б/н от 19.01.2024);
- уполномоченного органа: Макаренкова В.А. (доверенность № 02 от 27.08.2024);
- заявителя: Колосов Д.С. (решение № 7 от 20.11.2023);

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, приказом Смоленского УФАС России от 20.08.2024 №117/24, в дистанционном режиме жалобу Общества с ограниченной ответственностью «БКС-Фарма» (далее - Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 15.11.2024 поступила жалоба ООО «БКС-Фарма», согласно которой Заказчиком при проведении открытого аукциона в электронной форме: «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Гадобутрол» (извещение №0863500000624000799) были допущены нарушения Закона, а именно в Извещении установлено конкретное количество единиц лекарственного препарата во вторичной упаковке.

Государственным заказчиком по данному открытому аукциону в электронной форме является Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Смоленский областной онкологический клинический диспансер» (далее – Заказчик), уполномоченным органом – Смоленское областное государственное казенное учреждение «Региональный центр закупок» (далее – уполномоченный орган).

Заказчик, уполномоченный орган представили письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы не согласились.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон, Комиссия установила следующее.

08.11.2024 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено Извещение №0863500000624000799 о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 6 600 150,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 18.11.2024 №ИЭА1 на участие в закупке заявки поданы не были, закупка признана несостоявшейся.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 5 статьи 33 Закона особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1380 определены особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление РФ №1380).

В соответствии с пунктом 2 Постановления РФ №1380 при описании объекта закупки заказчики помимо сведений, предусмотренных пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона, указывают:

- лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.) (подпункт «а»);

- дозировку лекарственного препарата с возможностью поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве (например, при закупке таблетки с дозировкой 300 мг указывается: 1 таблетка с дозировкой 300 мг или 2 таблетки с дозировкой 150 мг), а также с возможностью поставки лекарственного препарата в некрatных эквивалентных дозировках, позволяющих достичь одинакового терапевтического эффекта (например, флаконы 2,5 мг, или 3 мг, или 3,5 мг), допускается указание концентрации лекарственного препарата без установления кратности (подпункт «б»).

- остаточный срок годности лекарственного препарата, выраженный в единицах измерения времени (например, «не ранее 1 января 2020 г.» или «не менее 12 месяцев с даты заключения контракта» и др.) (подпункт «в»).

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 5 Постановления РФ №1380 при описании объекта закупки не допускается указывать количество единиц (таблеток, ампул) лекарственного препарата во вторичной упаковке, а также требование поставки конкретного количества упаковок вместо количества лекарственного препарата.

В соответствии с пунктом 6 Постановления РФ №1380 описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами «в» - «и» пункта 5 данного документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом описание объекта закупки должно содержать:

- обоснование необходимости указания таких характеристик (подпункт «а»);
- показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (подпункт «б»).

Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 №60 утверждено Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в единой

информационной системе в сфере закупок, о требованиях к формам (далее – Положение), пунктом 3 которого установлено, что формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 раздела 2 Положения приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка лекарственного препарата для медицинского применения Гадобутрол (код позиции ЕСКЛП 21.20.23.112-000012-1-000340000000000000). Описание объекта закупки содержится в структурированной форме Извещения и в прикрепленном файле (далее - ТЗ).

В соответствии с ТЗ к поставляемому товару установлены, в том числе следующие требования:

№ п/п	МНН	Лекарственная форма	Дозировка	Объем наполнения первичной упаковки *	Ед. изм.	Кол-во	Торговое наименование	Страна происхождения
1	Гадобутрол	Раствор для внутривенного введения	604.72 мг/мл	15 мл	мл	27 000	(Указать)	(Указать)

В качестве обоснования установления требования к объему наполнения первичной упаковки указано: *«лекарственный препарат МНН Гадобутрол используется как парамагнитное контрастное средство для магнитно-резонансной томографии. Вводится пациенту внутривенно. Доза подбирается индивидуально для каждого пациента исходя из массы тела. Доза разового введения 0,1 мл на 1 кг массы тела. Наиболее оптимальным является объемом 15 мл, так как позволяет использовать препарат для пациентов разных весовых категорий с минимальными потерями.*

Лекарственный препарат вводится с помощью специального оборудования - инжектора для внутривенного введения контрастного вещества посредством одноразового специального шприца, в связи с чем заказчику требуются флаконы с объемом лекарственного препарата для одноразового введения необходимой дозы. Также, учитывая конструктивные особенности имеющегося оборудования (инжектор ангиографический для компьютерной и магнитно-резонансной томографии XD 2003 Tennessee), первичной упаковкой лекарственного препарата должен быть флакон. Иная первичная упаковка не подходит для держателя инжектора данной модели».

При этом, в структурированной форме Извещения (имеет приоритет) помимо объема наполнения первичной упаковки (количество лекарственных форм в первичной упаковке - 15,00) указана информация о количестве единиц лекарственного препарата во вторичной упаковке (количество потребительских единиц в потребительской упаковке - 15,00).

Согласно пояснениям представителя Заказчика требования к объему лекарственного препарата во вторичной упаковке Заказчиком не предъявлялись, однако функционал единой информационной системы в сфере закупок при заполнении электронной версии Извещения в автоматическом режиме подгружает данную информацию.

Проанализировав изложенное выше, Комиссия отмечает, что поскольку в Извещении отсутствует обоснование необходимости указания в Извещении количества

потребительских единиц в потребительской упаковке, в действиях Заказчика усматриваются нарушения подпункта «ж» пункта 5 Постановления РФ №1380, статьи 33 Закона.

Таким образом, жалоба Заявителя находит свое подтверждение.

В то же время правовых оснований для выдачи предписания об устранении допущенных нарушений не имеется, поскольку на участие в закупке не было подано ни одной заявки, закупка признана несостоявшейся.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «БКС-Фарма» на положения Извещения государственного заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Смоленский областной онкологический клинический диспансер», уполномоченного органа – Смоленского областного государственного казенного учреждения «Региональный центр закупок» при проведении открытого аукциона в электронной форме: «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Гадобутрол» (извещение №0863500000624000799) обоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Смоленский областной онкологический клинический диспансер» нарушения требований статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подпункта «в» пункта 5 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии

Члены Комиссии:
