



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ивановской области**

ул. Жарова, 10, Иваново, 153000
тел. (4932) 32-85-73, факс (4932) 32-63-60
e-mail: to37@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Решение

ООО «Эрвин»

**Департаменту здравоохранения
Ивановской области**

**Департаменту конкурсов и аукционов
Ивановской области**

АО «Сбербанк-АСТ»

РЕШЕНИЕ №037/06/42-30/2025 (07-15/2025-001)

Дата оглашения решения: 24 января 2025 года
Дата изготовления решения: 27 января 2025 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: Михеевой Т.А. – заместителя руководителя управления;
членов Комиссии: Парфеновой А.А. – начальника отдела контроля в сфере закупок,
Крутовой М.В. – помощника руководителя,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «Эрвин» (далее – Заявитель, Общество): Дыдылева Виктора Сергеевича (доверенность от 17.01.2025),

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): Сергеевой Елены Витальевны (распоряжение Губернатора Ивановской области №302-рк от 17.12.2024), Сиушковой Людмилы Александровны (доверенность от 01.09.2023),

Департамента здравоохранения Ивановской области (далее - Заказчик): Мамоновой Олеси Сергеевны (доверенность №01/2-08-754 от 24.01.2025), Травкина Николая Андреевича (доверенность №01/2-08-753 от 24.01.2025),

рассмотрев жалобу ООО «Эрвин» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку амбулаторных наборов для введения инсулина в пользу граждан в целях их социального обеспечения для государственных нужд Ивановской области (извещение 0133200001724002819), и в



результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

20.01.2025 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «Эрвин» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку амбулаторных наборов для введения инсулина в пользу граждан в целях их социального обеспечения для государственных нужд Ивановской области (извещение 0133200001724002819).

В своей жалобе Заявитель указывает, что 09.01.2025 ООО «Эрвин» направило запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки, в котором отметило, что согласно Описанию объекта закупки (Спецификации) по позиции №1 требуется товар Силуэт ММТ-381А, 104 набора, при этом Заказчиком установлено требование об указании конкретного значения характеристики «Угол введения, градус», однако, в инструкции к данному товару стоит диапазон введения иглы от 20 до 45 градусов. Следовательно, данное требование противоречит техническим характеристикам товара. В разъяснениях положений извещения об осуществлении закупки от 13.01.2025 в ответ на запрос Общества указано, что Заказчиком будут внесены изменения в извещение о закупке, однако, изменения в Описание объекта закупки (Спецификацию) по позиции №1 внесены не были.

Согласно письменным возражениям Заказчика в ответ на запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки Общества от 09.01.2025, Заказчиком был дан ответ о внесении изменений в извещение о закупке. Копию решения о внесении изменений в извещение о закупке Заказчик направил в Уполномоченный орган. 14.01.2025 Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области в адрес Департамента здравоохранения Ивановской области было направлено письмо о невозможности внесения изменений в извещение о закупке в связи с вступлением в силу изменений с 01.01.2025 в части национального режима и блокированием возможности внесения изменений, основанных на ранее действовавших нормах. 14.01.2025 являлся последним днем для внесения изменений в извещение о закупке.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу, а также его представители при рассмотрении жалобы указали, что решение Заказчика о внесении изменений в извещение о закупке поступило в адрес Уполномоченного органа 13.01.2025 и повторно 14.01.2025. Специалистом Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области был сформирован проект о внесении изменений в извещение о закупке. Однако публикация изменений блокировалась Единой информационной системой (далее - ЕИС), размещение извещения о внесении изменений не допускалось. В личном кабинете Уполномоченного органа отобразилось сообщение «выбрано неактуальное преимущество с необходимостью обновления сведений» с блокирующим контролем ЕИС. Таким образом, публикация изменений блокировалась ЕИС 13.01.2025 и 14.01.2025, размещение не допускалось в связи с вступлением в силу с 01.01.2025 изменений законодательства по национальному режиму.

Однако извещение об осуществлении закупки было размещено до вступления в силу

Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Согласно п. 10 указанного Постановления постановление применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе и приглашения принять участие в которых направлены либо контракты (договоры) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении которых заключены после дня вступления в силу постановления, если иное не установлено постановлением.

Ответ об исправлении блокирующего контроля от службы технической поддержки ЕИС поступил 15.01.2025 по истечении срока для внесения изменений в извещение о закупке.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

23.12.2024 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение 0133200001724002819 о проведении электронного аукциона на поставку амбулаторных наборов для введения инсулина в пользу граждан в целях их социального обеспечения для государственных нужд Ивановской области.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размещенными на официальном сайте:

- начальная (максимальная) цена контракта – 40 345 400 руб.;
- дата и время окончания срока подачи заявок – 16.01.2025 07:00;
- дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 16.01.2025;
- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 20.01.2025;
- согласно протоколу подачи ценовых предложений от 16.01.2025 №ЦПА1 участниками закупки были поданы следующие ценовые предложения:

Дата и время подачи ценового предложения	Минимальное/максимальное ценовое предложение, р	Идентификационный номер участника	Порядковый номер заявки
16.01.2025 09:01 (МСК)	40 143 673,00	153	1
16.01.2025 09:16 (МСК)	40 345 400,00	248	2

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.01.2025 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок было подано две заявки на участие в закупке, которые были признаны соответствующими требованиям извещения о закупке и Закона о контрактной системе, победителем электронного аукциона был признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 153 с

предложением о цене контракта /суммы цен единиц товара, работы, услуги 40 143 673 руб.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

П. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Объектом закупки является поставка амбулаторных наборов для введения инсулина в пользу граждан в целях их социального обеспечения для государственных нужд Ивановской области, в том числе набор для введения инсулина амбулаторный с характеристикой угол введения, градус ≥ 20 и ≤ 45 . Инструкцией по заполнению характеристик в заявке предусмотрено, что участник закупки указывает в заявке конкретное значение данной характеристики.

Ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос.

09.01.2025 Обществом был направлен запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки, в котором было указано, в том числе следующее: «Уточнение требуемых характеристик / Уважаемый заказчик! 1. согласно файлу ООЗ позиция №1 требуется товар Силуэт ММТ-381А, 104 набора. Но в тех характеристиках стоит требование об указании конкретного значения характеристики «угол введения», однако, в инструкции к данному товару стоит диапазон введения иглы от 20 до 45 градусов и данное требование противоречит техническим характеристикам товара...».

13.01.2025 в ответ на указанный запрос Заказчиком были даны следующие разъяснения: «Заказчиком будут внесены изменения в извещение...».

Согласно ч. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом, предусмотренным ч. 5 ст. 42 Закона о контрактной системе, вправе внести изменения в извещение об осуществлении закупки, которые формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещаются в единой информационной системе, не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

13.01.2025 Заказчиком было принято решение о внесении изменений в извещение об осуществлении закупки №08-14/174 от 13.01.2025, в которых указано, в том числе следующее: по позиции набор для введения инсулина амбулаторный по характеристике «Угол введения, градус», значение характеристики « ≥ 20 и ≤ 45 », в столбце «Инструкция

по заполнению характеристик в заявке» слова «Участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики» заменить на «Участник закупки указывает в заявке диапазон значений характеристики».

В нарушение ч. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе изменения в извещение об осуществлении закупки размещены в единой информационной системе не были.

Указанное нарушение свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Ввиду того, что изменения в извещение об осуществлении закупки не были размещены в единой информационной системе вследствие блокирующего контроля от службы технической поддержки ЕИС, возбуждение административного производства нецелесообразно.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Эрвин» на действия Департамента здравоохранения Ивановской области при проведении электронного аукциона на поставку амбулаторных наборов для введения инсулина в пользу граждан в целях их социального обеспечения для государственных нужд Ивановской области (извещение 0133200001724002819) необоснованной.

2. Установить в действиях Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области нарушение ч. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии:

Т.А. Михеева

Члены комиссии:

А.А. Парфенова

М.В. Крутова