



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/372/25

На № _____ от _____

Дело № 100з-25
029/06/49-32/2025

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области
«Архангельская областная детская
клиническая больница имени
П.Г. Выжлецова»
163002, Архангельск г, пр-кт Обводный
канал, д.7
E-mail: aodkb-zakupki@yandex.ru

**Уполномоченный орган (аукционная
комиссия):**

Контрактное агентство Архангельской
области
163069, г. Архангельск, ул.Выгучейского,
д.18
E-mail: dkp@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Металл Трейдинг»
165150, Россия, Архангельская область,
г. Вельск, ул. Горького, д. 20
E-mail: office@mtrade29.ru, dir@mtrade29.ru

РЕШЕНИЕ

27 января 2025 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Вижевцева С.Н. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:**Заявителя:** Агафонова П.В. (доверенность от 18.12.2023);**Заказчика:** Амосовой Н.П. (доверенность от 28.12.2024 № 79-Д/24);**Уполномоченного органа:** Пантелеевой О.С. (доверенность от 02.04.2024 № 93-Д).**УСТАНОВИЛА:**

21 января 2025 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Металл Трейдинг» (далее - Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, единая комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку кислорода (извещение №0124200000624009565).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия аукционной комиссии в связи с отклонением заявки ООО «Металл Трейдинг» по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 23.01.2025 № 02-03/.

Уполномоченный орган представил объяснений по жалобе письмом от 24.01.2025 № 314-05-39.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

19.12.2024 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000624009565 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку кислорода (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 224 960,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 17.01.2025 на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки, которым были присвоены идентификационные номера 118022189, 118023526.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 118022189.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 17.01.2025 заявка № 118022189 отклонена «по основаниям, предусмотренным пунктом 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе», в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении о закупке в соответствии с частью 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», а именно: в представленной участником закупки выписке из реестра лицензий по состоянию на 10:01 07.10.2024 № ЛО42-00110-77/01422659 от 07.10.2024, в качестве подтверждения соответствия участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», отсутствует следующий вид выполняемых работ, оказываемых услуг: перевозка лекарственных средств для медицинского применения».

По мнению Заявителя, его заявка неправомерно отклонена, так как требование по наличию лицензии на осуществление фармацевтической деятельности по виду работ «перевозка лекарственных средств для медицинского применения» не является обязательным и данный вид работ может выполняться субподрядной организацией.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» (при наличии такого требования).

Пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 указанного Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в частности, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу части 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение норм данного Федерального закона.

В силу пунктов 16 и 47 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" в соответствии с указанным Федеральным законом лицензированию подлежат, в том числе виды деятельности: производство лекарственных средств и фармацевтическая деятельность.

Согласно Извещению, объектом закупки является поставка кислорода.

В пункте «Требования к участникам» раздела «Преимущества и требования к участникам» Извещения определены требования к участникам закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», а именно:

«Выписка из реестра лицензий или копия акта лицензирующего органа о принятом решении или документ, содержащий сведения, подтверждающие наличие у участника закупки специального разрешения (лицензии): а) на осуществление фармацевтической деятельности с указанием в составе лицензии следующего перечня работ: оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения, перевозка лекарственных средств для медицинского применения И/ИЛИ б) на производство лекарственных средств для медицинского применения с указанием в составе лицензии следующего перечня работ: производство, хранение и реализация лекарственных средств».

На основании подпункта "н" пункта 1 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе»

для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 названного Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом.

В силу пункта 3 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено ФЗ «О контрактной системе», должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с указанным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

На основании подпункта "н" пункта 1 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе» для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 названного Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона, если иное не предусмотрено данным Федеральным законом.

Согласно материалам дела, в составе заявки Заявителя (идентификационный номер 118022189) представлена копия выписки из реестра лицензий на осуществление фармацевтической деятельности с указанием в составе лицензии следующего перечня работ: оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения, хранение лекарственных средств для медицинского применения.

Вместе с тем, иных документов, подтверждающих наличие у участника закупки специального разрешения (лицензии) на перевозку лекарственных средств для медицинского применения, в составе заявки Заявителя не представлено.

Согласно подпункту «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе», не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе», и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с пунктом 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 данного Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Таким образом, аукционная комиссия, созданная Уполномоченным органом, правомерно отклонила заявку Заявителя.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России при рассмотрении жалобы Заявителем был заявлен довод о неправомерности установления лицензии на осуществление фармацевтической деятельности по следующим видам работ: перевозка лекарственных средств для медицинского применения. Заявитель указывает на возможность привлечения транспорта третьих лиц для осуществления перевозки лекарственного средства, из чего делает вывод об отсутствии необходимости получения лицензии участником закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если

данном Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В данном случае, согласно Извещению 15.01.2025 - дата окончания подачи заявок, жалоба Заявителя поступила в Управление только 20.01.2025.

Вместе с тем, согласно пункту 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку в случае получения обращения участника закупки с жалобой на действия (бездействие) субъектов контроля. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 данного Федерального закона, за исключением случая обжалования действий (бездействия), предусмотренного частью 15.1 данной статьи. В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

Согласно статье 8 ФЗ «О контрактной системе» контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям данного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно Извещению объектом закупки является: поставка кислорода.

В проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью Извещения, указано:

«1.2. Поставка Товара, указанного в пункте 1.1 настоящего Контракта, осуществляется с даты заключения Контракта по 30 июня 2025 года, по предварительной заявке Заказчика в течение 3 (Трех) дней.

...

Поставка осуществляется в рабочие дни с 08.30 до 16.30 часов силами Поставщика, специализированным транспортом с заправкой ёмкостей Заказчика.

...

5.2. Поставщик обязан:

- произвести поставку Товара на условиях настоящего Контракта, своими силами и за свой счет».

В пункте 33 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств" установлено, что фармацевтическая деятельность — это деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, в том числе дистанционным способом, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Согласно пункту 2 Положения о лицензировании фармацевтической деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.03.2022 № 547, фармацевтическая деятельность включает работы и услуги, включенные в перечень выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения:

1. Оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения,
2. Хранение лекарственных средств для медицинского применения,
3. Хранение лекарственных препаратов для медицинского применения,
4. Перевозка лекарственных средств для медицинского применения,
5. Перевозка лекарственных препаратов для медицинского применения,
6. Розничная торговля лекарственными препаратами для медицинского применения,
7. Отпуск лекарственных препаратов для медицинского применения,

8. Изготовление лекарственных препаратов для медицинского применения, за исключением изготовления радиофармацевтических лекарственных препаратов для медицинского применения,

9. Изготовление радиофармацевтических лекарственных препаратов для медицинского применения.

Следовательно, для исполнения обязательств по контракту по поставке кислорода медицинскому участнику закупки должен обладать соответствующей лицензией на перевозку лекарственных средств.

Кроме того, в пункте 5 «Порядок организации снабжения медицинских организаций кислородом медицинским» Письма Росздравнадзора от 29.01.2021 № 01и-108/21 "О практических рекомендациях по эксплуатации газифицированных систем обеспечения кислородом медицинских учреждений здравоохранения" указано: «участники закупок на поставку кислорода медицинского в медицинских организациях должны иметь:

- действующую лицензию на деятельность по производству лекарственных средств, в которой в перечне работ должно быть указано "производство кислорода" или "медицинские газы";

- регистрационное удостоверение производителя на лекарственный препарат "кислород медицинский".

Следует учесть, что в Государственный реестр лекарственных средств включено лекарственное средство "кислород жидкий медицинский", который рассматривается как фармацевтическая субстанция для производства "кислорода газообразного медицинского". При производстве из "кислорода жидкого медицинского" - "кислорода газообразного медицинского" также требуется лицензия на производство лекарственных средств. Юридические лица, осуществляющие закупку, хранение и перевозку кислорода медицинского, должны иметь лицензию на фармацевтическую деятельность».

Из пункта 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017, следует, что, если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности.

Комиссия Архангельского УФАС России считает необходимым отметить, что работа с лекарственными средствами имеет особую социальную значимость, накладывает на лиц, её осуществляющих, исключительную степень обязанности неукоснительно следовать правилам их осуществления с целью недопущения возникновения дефектов перевозимых лекарственных средств, что может существенно отразиться на их фармакологических свойствах и, следовательно, результате лечения пациентов.

При таких обстоятельствах следует признать необходимость получения соответствующей медицинской лицензии на осуществление перевозки лекарственных средств, в том числе кислорода жидкого, составляющего предмет закупки, а равно лицо, осуществляющее такую поставку обязано иметь соответствующую лицензию на перевозку лекарственных средств с целью обеспечения должного способа поставки товара с сохранением его надлежащего качества.

Между тем, наличие лицензии на оптовую торговлю лекарственными средствами не предоставляет возможность лицензиату осуществлять перевозку, транспортировку лекарственных средств, как того требуют условия проводимой закупки.

Как было указано выше, кислород медицинский жидкий является лекарственным средством и входит в соответствующий реестр, следовательно, для оказания услуг, осуществления работ с ним требуется соответствующая фармацевтическая лицензия. Одного условия наличия лицензии с указанием в ее составе следующего перечня работ: оптовая торговля лекарственными средствами для медицинского применения, хранение лекарственных средств для медицинского применения, явно недостаточно для исполнения условий контракта.

При этом, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что даже в ситуации

наличия возможности передать на исполнение часть условий контракта другому лицу, победитель закупки вне зависимости от привлечения субподрядчиков или выполнения условий контракта самостоятельно единолично несёт всю ответственность за ходом исполнения условий контракта перед Заказчиком в связи с объективной необходимостью наличия возможности контроля за проведением поставки лекарственных средств соисполнителями. Надлежащее проведение такого контроля возможно только при наличии у участника специальных знаний, позволяющих без труда разобраться в конкретных требованиях, предъявляемых к перевозке лекарственных средств и, как следствие, к соисполнителям.

Именно наличие требуемой лицензии подтверждает достаточность компетенции потенциального участника на осуществление контроля за соисполнителем.

Сама по себе возможность привлечения субподрядной организации не наделяет участника закупки возможностью полного самоустранения от исполнения работ по контракту.

В этой связи у участника закупки в случае предъявления к нему определённых квалификационных или обязательных в силу закона требований сохраняется обязанность по собственному соответствию таким требованиям, вне зависимости от наличия у него намерения привлечь к исполнению своих обязательств по контракту субподрядную организацию.

Таким образом, исходя из специфики объекта закупки, и с учетом позиции Верховного Суда РФ, Комиссия Архангельского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушений требований ФЗ «О контрактной системе» в части установления единых требований о наличии лицензии на осуществление фармацевтической деятельности по виду работ «перевозка лекарственных средств для медицинского применения».

При этом довод об установлении требований к участникам закупки, направленных на ограничение конкуренции и возможном нарушении антимонопольного законодательства образует самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и выходит за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе.

Закон о защите конкуренции распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе, с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Таким образом, организационные и правовые основы защиты конкуренции регулируются названным выше Законом.

В случае поступления в антимонопольный орган заявлений и материалов, свидетельствующих о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях каких-либо субъектов, антимонопольный орган может признать нарушения обозначенного законодательства исключительно на основании решения, принятого комиссией по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Порядок рассмотрения заявлений, поданных в антимонопольный орган о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, а также порядок возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства установлен главой 9 Закона о защите конкуренции.

Следовательно, в рамках рассмотрения настоящей жалобы Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере закупок, осуществляющая свои полномочия в рамках ФЗ «О контрактной системе», не вправе давать оценку указанным действиям участников закупки на предмет наличия нарушений Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Металл Трейдинг» необоснованной.

2. Передать материалы дела в структурное подразделение Архангельского УФАС России для выявления признаков нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



О.С. Малышева

С.Н. Вижевцева

Ю.В. Пахатина