



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ИП Гальцова Елена Владимировна (далее —
Заявитель 1)

350051, г. Краснодар, ул. им. Дзержинского,
д.93, кв.110

tender@gikom.ru

ИП Леонтьева И.И. (далее — Заявитель 2)

Ceh.interer@mail.ru

ФГБОУ ВО «РОСТОВСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ» МИНИСТЕРСТВА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ (далее - Заказчик)
344022, г. Ростов-на-Дону, пер.
Нахичеванский, д. 29
ks@rostgmu.ru

ООО «РТС-тендер» (далее - оператор)
набережная Тараса Шевченко, 23А
г. Москва, 121151
info223@rts-tender.ru; ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делам № 061/06/49-4020/2024, № 061/06/49-4036/2024

13.11.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее —
Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок
в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

А.А. Михарская,

А.А. Вертий,

рассмотрев дела 061/06/49-4020/2024, № 061/06/49-4036/2024 по жалобам Заявителей о
нарушении аукционной комиссией Заказчика при проведении электронного аукциона №
0358100022824000469 «Поставка мебели (тумба прикроватная)» (далее — аукцион) норм
Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон), путем
использования системы видеоконференц-связи (ВКС) в присутствии представителя Заказчика —
Савчинского Р.Б. (доверенность от 12.11.2024), в отсутствие представителей Заявителей
(уведомлены надлежащим образом, ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступили жалобы Заявителей на действия аукционной комиссии
Заказчика при рассмотрении заявок на участие в аукционе.

Заказчик в возражениях на жалобу:

- отрицал нарушения Закона в действиях аукционной комиссии;
- представил пояснения.



2024-22849

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 25.10.2024 размещено извещение о проведении закупки, согласно которому:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 02.11.2024 08:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 2 100 180, 00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (исполнителя, подрядчика) от 05.11.2024 на участие подано 15 заявок, из которых 3 признаны соответствующими требованиям извещения и Закона.

Заявки N 117545061 (Заявитель-1), N 117582269 (Заявитель-2) отклонены при следующем обосновании: *«Непредставление документов, предусмотренных п.5 ч.1 ст.43 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п.5 ч.12 ст.48 Закона № 44-ФЗ). В нарушение требований Статьи 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 (ред. от 09.10.2024) "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" участник размещения заказа не указал (не продекларировал) в составе заявки на участие в закупке информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, что предусмотрено Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (ред. от 15.10.2024) "О подтверждении производства российской промышленной продукции".»*

Согласно доводу жалоб, аукционной комиссией Заказчика неправомерно отклонены от участия в аукционе заявки N 117545061 (Заявитель-1), N 117582269 (Заявитель-2).

При принятии решения Комиссия Ростовского УФАС России руководствуется следующим.

В соответствии с п.15 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

На основании п.5 ч.1 ст.43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно части 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об

осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 настоящего Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Как определено п.5 ч.12 ст.48 Закона, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

В силу ч.3 ст.14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение указанной нормы Закона принято Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее — Постановление N 616).

В соответствии с п.1 Постановления N 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению (далее — Перечень).

Согласно п.6 Постановления N 616 в целях реализации настоящего постановления подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре российской промышленной продукции, размещаемом в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации"; подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, порядок формирования и ведения которого устанавливается правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров).

Пунктом 10 Постановления N 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

-в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

-в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

В случае представления участником закупки в составе заявки информации из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров без указания совокупного количества баллов, указанного в абзацах втором и третьем настоящего пункта, или с указанием такого совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств.

Постановлением Правительства от 17.05.2024 N 610 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719» утверждены изменения, которые внесены в приложение к Постановлению Правительства РФ от 17.07.2015 N 719 (далее — Постановление N 610).

Пунктом 2 Постановления N 610 установлено, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до даты вступления в силу настоящего постановления заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы II, III, V, VII, XI и XVII приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации", действительны до окончания установленного срока их действия.

Пунктом 52 Постановления N 610 определено, что для целей осуществления закупок продукции, включенной в раздел XI приложения, для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающих в качестве требования наличие реестровой записи реестра российской промышленной продукции, размещаемого в государственной информационной системе промышленности в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации», сформированной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» в отношении продукции мебельной и деревоперерабатывающей промышленности, при производстве указанной продукции должны выполняться требования и технологические операции, предусмотренные разделом XI настоящего приложения,

обеспечивающие достижение следующего минимально возможного количества баллов в части товарных позиций:

31.01.11 «Мебель металлическая для офисов», 31.03.11.120 «Основы матрасные из металлического каркаса», 31.09.11 «Мебель металлическая, не включенная в другие группировки» - не менее 50 баллов;

31.01.12 «Мебель деревянная для офисов», 31.01.13.000 «Мебель деревянная для предприятий торговли», 31.02.10 «Мебель кухонная», 31.03.11.110 «Основы матрасные из деревянного каркаса», 31.03.11.190 «Основы матрасные прочие», 31.09.12.120 «Мебель деревянная для спальни», 31.09.12.121 «Кровати деревянные для взрослых», 31.09.12.122 «Кровати деревянные для детей», 31.09.12.123 «Шкафы деревянные для спальни», 31.09.12.124 «Тумбы деревянные для спальни», 31.09.12.125 «Гарнитуры деревянные, наборы комплектной мебели для спальни», 31.09.12.129 «Мебель деревянная для спальни прочая», 31.09.12.130 «Мебель деревянная для столовой и гостиной», 31.09.12.131 «Столы обеденные деревянные для столовой и гостиной», 31.09.12.132 «Столы журнальные деревянные», 31.09.12.133 «Шкафы деревянные для столовой и гостиной», 31.09.12.134 «Гарнитуры и наборы комплектной мебели деревянные для столовой и гостиной», 31.09.12.139 «Мебель деревянная для столовой и гостиной прочая», 31.09.13 «Мебель деревянная, не включенная в другие группировки» - не менее 50 баллов;

31.03.12 «Матрасы, кроме матрасных основ» - не менее 50 баллов; 31.09.12.110 «Диваны, софы, кушетки с деревянным каркасом, трансформируемые в кровати»,

31.09.12.111 «Диваны, софы, кушетки детские и подростковые с деревянным каркасом, трансформируемые в кровати», 31.09.12.119 «Диваны, софы, кушетки с деревянным каркасом, трансформируемые в кровати, прочие» - не менее 50 баллов; 31.09.14.110 «Мебель из пластмассовых материалов» - не менее 50 баллов; из 16.21.14 «Стенные панели»,

из 16.22.10 «Напольные панели (включая ламинат, паркетную доску, паркет щитовой)» - не менее 50 баллов.

На основании п.2 постановления Правительства Российской Федерации от 17.05.2024 N 610 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719» установлено, что выданные Министерством промышленности и торговли Российской Федерации до даты вступления в силу настоящего постановления заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в отношении продукции, включенной в разделы II, III, V, VII, XI, XVII приложения к постановлению Правительства РФ от 17.07.2015 №719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», действительны до окончания установленного срока их действия (далее — Заключение)

Вышеуказанное положение регламентирует срок действия заключения выданного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в рамках Постановления N 719 до окончания его действия.

Кроме того, согласно письму Минпромторга России от 22.02.2024 N КА-17291/07: «При этом в соответствии с пунктами 6 и 7 постановления № 616 подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, включаемой в данный реестр на основании заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выдаваемого Минпромторгом России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 N 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (далее соответственно – постановление N 719, Заключение) и содержащего для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий).

При этом примечаниями к Требованиям для продукции, в отношении которой постановлением N 719 предусмотрена балльная система оценки уровня локализации, установлено, что для целей осуществления ее закупок в рамках Федерального закона № 44-ФЗ при ее производстве должны

выполняться технологические и производственные операции (условия), обеспечивающие достижение установленных процентных показателей от максимально возможного количества баллов для соответствующей продукции.

Таким образом, с даты вступления в силу изменений в постановление N 719, предусматривающих введение балльной системы оценки уровня локализации специализированной техники, Заклучения на такую промышленную продукцию, в которых отсутствует информация о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), не могут быть использованы для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в целях применения постановления N 616».

Объект закупки соответствует позиции 139 Постановления N 616 (код ОКПД2 31.01.12 - «Мебель деревянная для спальни, столовой и гостиной»).

Согласно сведениям, представленным Оператором электронной площадки, Заявителями в составе заявок представлены выписки с номерами реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, в которых отсутствует информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации.

Таким образом, представленные участниками выписки не подтверждают страну происхождения товара в рамках действия Постановления N 616, в связи с чем аукционная комиссия Заказчика при отклонении заявок действовала правомерно.

Доводы жалоб не нашли своего подтверждения.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п.17 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств установлено в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона).

На основании ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать проект контракта.

Согласно ч.6 ст.96 Закона в случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 - 6.2-1 настоящей статьи.

В соответствии с ч.6.2 ст.96 Закона если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 настоящей статьи от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт.

В извещении об осуществлении закупки не установлено преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно электронной версии извещения обеспечение исполнения контракта составляет 10 % от начальной (максимальной) цены контракта 210 018, 00 рублей.

При этом, проектом контракта (п.7.1.) определен следующий размер обеспечения исполнения контракта: «Обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере 10% от цены контракта, что составляет _____».

Таким образом, в действиях Заказчика установлено нарушение ч.ч.1,2 ст.42 Закона.

В соответствии с ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

При этом, в нарушение ч.2 ст.42 Закона извещение не содержит в своем составе требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. №728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителей необоснованными.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.ч.1, 2 ст.42 Закона.
3. Выдать Заказчику предписание о приведении проекта контракта в соответствие с требованиями Закона и учетом настоящего решения на этапе его направления победителю.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Место для подписи:
Батурин С. В.

Члены комиссии:

А.А. Михарская

Место для подписи:
Михарская А. А.

А.А. Вертий

Место для подписи:
Вертий А. А.

Исп.Михарская А.А.
тел.(863) 240-86-88, вн.061-139

2024-22849