



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской  
экспертизы ДЗМ»  
[bsme@zdrav.mos.ru](mailto:bsme@zdrav.mos.ru)

ООО «МЕДПОСТАВЩИК»  
[medpostav24@gmail.com](mailto:medpostav24@gmail.com)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-15810/2024 о нарушении  
Законодательства о контрактной системе**

**14.11.2024**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.И. Рахматуллаева

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок О.А. Челновой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи),

при участии представителя:

ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы ДЗМ»: Фроловой Е.Л. (по доверенности от 28.12.2023 №5),

в отсутствие представителей ООО «Медпоставщик», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленных надлежащим образом посредством размещения информации в Единой информационной системе,

рассмотрев жалобу ООО «Медпоставщик» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку перчаток хирургических из латекса гевеи для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Бюро судебно-медицинской экспертизы Департамента здравоохранения города Москвы (Закупка № 0373200214124000077) (далее — запрос котировок), в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе



2024-55088

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые Московским УФАС России, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

- а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";
  - б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
  - в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
  - г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;
- 2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических

характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком некорректно сформировано описание объекта закупки с использованием единой информационной системы при формировании извещения, поскольку в разделе «Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге» включены характеристики, отсутствующие в графе «Характеристики товара, работы, услуги» извещения, что является неправомерным и не позволяет должным образом заполнить заявку на участие в аукционе.

Комиссией Управления установлено, что в составе извещения Заказчиком установлены требования к характеристикам закупаемых изделий, например, по п. «Перчатки хирургические из латекса гевей, неопудренные Идентификатор: 164422677», в частности «Конструктивные особенности: Манжета с валиком».

Одновременно с этим Заказчиком размещено «Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге»: «Манжета обрезана (без венчика) для профилактики пережимания предплечья, с адгезивной полосой для препятствия скатывания и сползания перчатки в процессе продолжительных операций. Цвет перчатки для возможности использования в качестве внутренней перчатки в системе двойных перчаток с индикацией прокола. У Метод стерилизации радиационный для профилактики контактного дерматита на химические компоненты, используемые при газовой стерилизации».

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения

жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что, заполняя структурированную заявку, участнику не требуется указывать какие-либо характеристики из раздела «Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре», поскольку данная информация указана в ознакомительных целях.

В этой связи указания более расширенной информации в отличие от той, которая указана непосредственно в характеристиках как, например, метод стерилизации или цвет, что, по мнению Заказчика, не является нарушением и не вводит потенциального участника закупки в заблуждение, поскольку перечень запрашиваемых в составе заявки характеристик для заполнения ему известен.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что раздел «Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре» должен отражать обоснование установления дополнительных требований к объекту закупки, а не являться информационным разделом для отображения ознакомительной информации о свойствах товара. Описание объекта закупки, включая дополнительные требования к товару, должны быть исключительно в составе раздела, описывающим характеристики и их необходимые значения.

В рассмотренном случае подобные действия Заказчика могут вводить участников закупки в заблуждение и препятствовать подаче заявки на участие в закупке.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при формировании описания объекта закупки, что также свидетельствует о наличии в действиях Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено что, вышеуказанные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), так как согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 11.11.2024 №ИЗК1 на участие в закупке подано 2 заявки, что свидетельствует о возможности поставки товара на условиях извещения об осуществлении закупки и, как следствие, об отсутствии ограничения количества участников закупки.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Медпоставщик» на действия ГБУЗ «Бюро судебно-медицинской экспертизы ДЗМ» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33, п.5 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя)..

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии:

А.И. Рахматуллаев

О.А. Челнова

Исп. Кутейников А.А.  
тел. 8(495)784-75-05