



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Красноярскому краю**

пр. Мира, 81 д, г. Красноярск, 660017  
тел. (391) 211-00-00, факс (391) 211-01-14  
e-mail: to24@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИП Васильев В.С.  
ул. Богдана Хмельницкого, д. 47,  
г. Омск, 644070  
PRO-DELO-PRO@YANDEX.RU;  
PRO-DELO-PRO@yandex.ru

КГБУЗ «Норильская межрайонная  
поликлиника № 1»  
ул. Талнахская, 76, г. Норильск, 663300  
admin@nmp1.org; gp1priem@yandex.ru

ООО «РТС –Тендер»  
ko@rts-tender.ru; info@rts-tender.ru

Решение № 024/06/106-3707/2024

15 ноября 2024 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: Председатель Комиссии – врио заместителя руководителя М.А. Грицай, члены Комиссии — ведущий специалист эксперт А.Р. Мулагалеев, ведущий специалист эксперт, А.А. Грузиненко (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ИП Васильева В.С. (далее – податель жалобы) на действия заказчика – Краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Норильская межрайонная поликлиника № 1» (далее – заказчик) при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по разработке программы энергосбережения, для снижения потребления энергоресурсов» (далее – аукцион), извещение №0319500000824000086, на электронной торговой площадке РТС-Тендер (далее – оператор электронной площадки), установила следующее.

Существо жалобы: несоответствие извещения о проведении электронного аукциона требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба была подана в Красноярское УФАС России в срок, установленный частью 2 статьи 105 Закона о контрактной системе, соответствовала требованиям части 4 статьи 105 указанного закона, в связи с чем была принята к рассмотрению по существу.

В адреса подателя жалобы, заказчика, оператора электронной площадки было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения (далее — Уведомление).

Заказчику, оператору электронной площадки было предложено предоставить в адрес Красноярского УФАС России документы и сведения, необходимые для рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии по рассмотрению жалобы по существу заказчик, податель жалобы



2024-19913

явку своих представителей не обеспечили, направили ходатайство о рассмотрении жалобы в их отсутствии.

В содержании жалобы указаны следующие доводы:

- по мнению подателя жалобы, наименование закупки «Оказание услуг по разработке программы энергосбережения, для снижения потребления энергоресурсов» противоречит описанию объекта закупки, являющегося приложением к извещению о проведении закупки

- по мнению подателя жалобы, заказчиком неправомерно не установлено требование о членстве в СРО энергоаудиторов.

Заказчиком были представлены письменные возражения с приложением подтверждающих документов в отношении доводов жалобы, из которых следует, что извещение о проведении электронного аукциона составлено в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС), проанализировав нормы позитивного права, регулирующие рассматриваемые правоотношения, проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей у заказчика потребностью уполномоченным органом были совершены действия по проведению электронного аукциона с установлением начальной (максимальной) цены контракта в размере 116 630,00 рублей.

В соответствии с пунктами 1, 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, проект контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать в качестве электронного документа описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы) (пункт 8 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе).

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника

закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены (часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе объект закупки должен соответствовать требованиям Законодательства Российской Федерации.

На основании анализа положений извещения о проведении электронного аукциона, сформированных с использованием ЕИС при заполнении экранных форм веб-интерфейса ЕИС (часть 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 3 Положения о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60), а также при прикреплении электронных документов (часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, пункт 4 вышеуказанного Положения), Комиссия установила, что заказчиком осуществляется закупка оказания услуг по разработке программы энергосбережения, для снижения потребления энергоресурсов.

Согласно электронному документу, содержащему описание объекта закупки, потенциальному исполнителю требуется провести энергетическое обследование помещений заказчика и на основании указанных данных составить программу энергосбережения для заказчика. Как следует из пояснений заказчика, его потребностью является именно программа энергосбережения, однако для её составления необходимы данные энергетического обследования, которое также проводится в рамках закупаемой услуги. В связи с этим Комиссия не находит противоречий между наименованием объекта закупки и услугами, требуемыми согласно описанию объекта закупки.

На основании вышеизложенного, довод подателя жалобы о несоответствии наименования закупки и описания объекта закупки является необоснованным.

Относительно довода о неправомерном неустановлении требования о членстве в СРО Комиссия сообщает следующее.

Согласно статье 15 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон о энергосбережении) энергетическое обследование может проводиться в отношении зданий, строений, сооружений, энергопотребляющего оборудования, объектов электроэнергетики, источников тепловой энергии, тепловых сетей, систем централизованного теплоснабжения, централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, иных объектов системы коммунальной инфраструктуры, технологических процессов, а также в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Согласно описанию объекта закупки в процессе оказания услуг также требуется проведение энергетического исследования, в связи с чем положения данного Федерального закона подлежат применению

Так, согласно части 4 статьи 15 Закона о энергосбережении деятельность по проведению энергетического обследования вправе осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования. При этом в законе отсутствуют дополнительные требования о минимальной цене контракта для установления данного требования.

В связи с этим любые работы, включающие в себя проведение энергетического обследования должны включать в себя требования о наличии у участника закупки членства в СРО энергоаудиторов.

При этом в требованиях к участникам закупки отсутствует данное требование. Заказчиком данный факт не был оспорен, им было признано указанное нарушение.

Отсутствие требования об участии в СРО является нарушением пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частью 3, частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Красноярского УФАС России решила:

1. Признать жалобу ИП Васильева В.С. обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений путем внесения изменений в извещение о проведении аукциона.
4. Заказчику, оператору электронной площадки отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона.
5. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе не менее, чем на 3 дня, начиная со дня выставления измененного извещения о проведении аукциона.
6. Передать материалы по жалобе и результатам внеплановой проверки уполномоченному должностному лицу Красноярского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

М.А. Грицай

Члены Комиссии

А.Р. Мулагалеев

А.А. Грузиненко

Исп. Грузиненко А.А.  
тел.211-01-44