



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990  
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67  
e-mail: to59@fas.gov.ru  
сайт: www.perm.fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение

**Общество с ограниченной  
ответственностью «Витмед»**

614025, г. Пермь, ул. Героев Хасана, д. 76,  
оф. 203

[vitmed@nikofarmperm.ru](mailto:vitmed@nikofarmperm.ru)

**Государственное бюджетное учреждение  
здравоохранения Пермского края  
"Городская больница Архангела Михаила и  
Всех Небесных Сил"**

614026, Пермский край, г. Пермь,  
ул. Лобачевского, 26

[archangelmihail@med.permkrai.ru](mailto:archangelmihail@med.permkrai.ru)

**АО «Сбербанк-АСТ»**

[ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе ООО «Витмед» (вх. № 16889/24 от 13.11.2024) о нарушении законодательства о  
закупках.

**20.11.2024 г.**

**г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее –  
Комиссия) в составе:

**Председатель Комиссии – Субботина Е.С.,** начальник отдела контроля закупок,

**члены комиссии:**

- **Качин М.Е.,** ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- **Чудинов А.М.,** специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в отсутствие представителей сторон (извещены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Витмед» (далее –  
Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского  
края «Городская больница Архангела Михаила и Всех Небесных Сил» (далее – Заказчик) при  
проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий (рулон  
марлевый тканый) (№ изв. 0356500003224000289),

**УСТАНОВИЛА:**

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О  
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), нарушены действиями Заказчика.



2024-13814

Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение жалобы было назначено на 19.11.2024 г. в 11:00 ч.

В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 20.11.2024 г. с целью изучения документов, анализа материалов жалобы и принятия решения.

**В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о закупках, установлено следующее.**

Согласно извещению, Заказчиком проводился открытый аукцион в электронной форме на поставку медицинских изделий для хирургического отделения.

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме:

- 1) извещение о проведении электронного аукциона размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 11.11.2024 г.;
- 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый аукцион в электронной форме;
- 3) начальная максимальная цена контракта – 2 284 800,00 руб.;
- 4) дата окончания подачи заявок – 29.11.2024 г.

Заявитель сообщает, что характеристики требуемого к поставке товара, установленные Заказчиком в структурированной форме извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0356500003224000289 могут привести к ограничению конкуренции среди участников данной закупки.

В частности, Заявитель обращает внимание на следующее.

1. Совокупности характеристик требуемого к поставке товара указанными со стороны Заказчика соответствует товар единственного производителя;
2. Также Заявитель обращает внимание, что значение характеристики «Ширина» не соответствует действующим государственным стандартам.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласен, просит признать жалобу необоснованной, о чем подробно указывает в письменных пояснениях.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о закупках, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6

статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пп. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований,

условных обозначений и терминологии.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о закупках описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из приведенных норм следует, что действующее законодательство в сфере осуществления закупок допускает самостоятельное формирование Заказчиком объекта закупки, исходя из целей осуществления закупки и потребностей последнего. При этом, потребность Заказчика является определяющим фактором при формировании объекта закупки.

Кроме того, при установлении требований к качественным, техническим и функциональным показателям Заказчик также руководствуется собственными потребностями и не обязан обосновывать установленные требования. При этом данные требования не должны приводить к ограничению количества участников закупки.

Комиссия, не оспаривая право Заказчика устанавливать показатели в соответствии со своими потребностями, отмечает, что параметры, установленные в документации о закупке, не должны приводить к ограничению количества участников закупки. В данном случае, исполнением требований Закона о закупках, должно являться наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в документации.

Аналогичная позиция содержится в п. 2 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017г.). Согласно извещению, описание объекта закупки указано в Техническом задании.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 105 Закона о закупках, подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона).

Согласно имеющимся материалам дела, Комиссией установлено, что в соответствии с извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку медицинских изделий (рулон марлевый тканый) № изв. 0356500003224000289 к поставке требуются следующие товары:

1. «Рулон марлевый тканый» (позиция КТРУ 21.20.24.131-00000071) с указанием следующих характеристик:

- «Длина»: « $\geq 1000$  и  $< 1400$ » метров;
- «Ширина»: « $\geq 100$  и  $< 120$ » сантиметров;
- «Наличие рентгеноконтрастной нити»: «Нет»;
- «Поверхностная плотность»: «не менее 34,2 г/м<sup>2</sup>»
- «Вид марли»: «хлопчатобумажная»;
- «Наименование»: «Указать в соответствии с регистрационным удостоверением».

Комиссия обращает внимание, что характеристики «Длина», «Ширина», «Наличие рентгеноконтрастной нити» указаны Заказчиком в полном соответствии с информацией, размещенной в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в ЕИС в сфере закупок.

Не оспаривая право Заказчика устанавливать показатели характеристик по каждой товарной позиции в соответствии со своими потребностями, Комиссия приходит к выводу, что в данном случае, исполнением требований Закона о закупках должно являться наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в документации.

Установлено, что характеристики товаров, регистрационные удостоверения на которые Заказчик предоставил в адрес Комиссии, указанные в инструкциях к соответствующим регистрационным удостоверениям, в полной мере соответствуют требуемым значениям характеристик, установленных в извещении о проведении оспариваемой закупки.

Данный вывод подтверждается информацией, размещенной в государственном реестре медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий.

Следовательно, на рынке существует требуемый Заказчиком товар как минимум двух производителей, отвечающих требованиям извещения.

Доказательств того, что спорные положения извещения и приложения к нему не позволили участнику подать заявку Комиссии не представлено.

Также стоит обратить внимание на то, что Заявитель, являясь субъектом предпринимательской деятельности - поставщиком, не ограничен в выборе контрагентов.

Комиссия отмечает, что объектом закупки является поставка товара, а не его изготовление, следовательно, принять участие в данной закупке может любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, дилеры, дистрибьюторы, поставщики, производители, готовые поставить товар, отвечающий требованиям описания объекта закупки и удовлетворяющий потребности Заказчика.

Потребность Заказчика не может рассматриваться как вторичная по отношению к интересам и возможностям участников размещения заказа.

На основании вышеуказанного, Комиссия приходит к выводу о необоснованности настоящего довода Заявителя, доказательств обратного в адрес Комиссии не представлено.

2. В части довода Заявителя о несоответствии значения характеристики «Ширина» описания объекта закупки оспариваемого аукциона действующим национальным стандартам, Комиссия полагает необходимым отметить следующее.

Как было отмечено ранее, к поставке требуется «Рулон марлевый тканый» (позиция КТРУ 21.20.24.131-00000071) с указанием оспариваемой характеристики: «Ширина», значение характеристики: « $\geq 100$  и  $< 120$ » сантиметров.

В соответствии с позицией КТРУ 21.20.24.131-00000071 «Рулон марлевый тканый» характеристика «Ширина», значение характеристики: « $\geq 100$  и  $< 120$ » является обязательной для применения.

Вышеуказанная оспариваемая характеристика указана Заказчиком в полном соответствии с информацией, размещенной в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в ЕИС в сфере закупок.

Таким образом Комиссия также приходит к выводу о необоснованности настоящего довода Заявителя

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Витмед» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Городская больница Архангела Михаила и Всех Небесных Сил» при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий (рулон марлевый тканый) (№ изв. 0356500003224000289) необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель комиссии

Е.С. Субботина

Члены комиссии:

А.М. Чудинов

М.Е. Качин

Исп. Чудинов А.М.  
тел.8 (342) 235-12-89