



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№

На №

от

**ИП Мирзаджанов Бахтиёржон Хусанжон Угли  
(далее – Заявитель)**

пер. Садовый, д. 19, г. Видное, Московская область,  
142718

Email: ip\_official\_1\_1@mail.ru

**ГБУ РО «Центральная районная больница»  
в Орловском районе  
(далее – Заказчик)**

ул. Транспортная, д. 8, п. Орловский,  
Орловский район, Ростовская область, 347510

Email: ya@orlcrb.ru

**ООО «РТС-тендер»**

**(далее – Оператор электронной площадки)**

Email: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения дела  
№061/06/42-4093/2024**

20.11.2024

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

С.В. Батурин,

Члены Комиссии:

А.А. Михарская,

А.А. Вертий,

рассмотрев дело №061/06/42-4093/2024 по жалобе Заявителя на действия ГБУ РО «Центральная районная больница» в Орловском районе (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона №0358300077224000287 «Приобретение медицинского оборудования в рамках реализации региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения для ГБУ РО "ЦРБ" в Орловском районе на 2025 год» (далее — аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС), в отсутствие сторон, уведомленных надлежащим образом,

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия ГБУ РО «Центральная районная больница» в Орловском районе при разработке извещения о проведении аукциона.

Заказчик частично согласился с доводами жалобы, представил пояснения.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 06.11.2024 размещено извещение о проведении закупки, согласно которому:



2024-22922

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 14.11.2024 10:00 (МСК);
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 286 495, 00 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.11.2024 №ИЭА1 по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке.

Закупка осуществлена в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение».

Согласно доводу жалобы, Заказчиком нарушены правила использования Каталога товаров, работ, услуг, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145 и ограничена конкуренция на участие в закупке путем включения требований, указывающих на товар единственного производителя — ООО «Мед ТеКо».

В соответствии с п.5 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

На основании ч.6 ст.23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение ч.6 ст.23 Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п. 10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу п.5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении

изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление N 878), при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Согласно извещению, Заказчиком применена позиция Каталога товаров, работ, услуг (далее — Каталог) 26.60.13.150-00000046 «Система ультразвуковая для физиотерапии», установлены ограничения допуска в соответствии с Постановлением N 878.

Указанной позицией КТРУ предусмотрены обязательные к применению характеристики: режим работы импульсный (да/нет); режим работы непрерывный (да/нет); режим работы повторно-кратковременный (да/нет); частота генерируемых ультразвуковых колебаний ( $\geq 0.8$  и  $\leq 1.1$ ).

Из изложенного следует, что данная позиция КТРУ описывает товар,купаемый в рамках рассматриваемого аукциона, следовательно, Заказчик неправомерно включил в описание объекта закупки дополнительные характеристики (дисплей, отражающий управление, индикацию и контроль работы аппарата; возможность обеспечения контроля наличия контакта между УЗ излучателем и телом пациента; время установки рабочего режима; диапазон установки таймера и др.), не предусмотренные позицией КТРУ.

Указанные действия Заказчика не соответствуют ч.6 ст.23 Закона.

Оспариваемые Заявителем в составе жалобы характеристики являются следствием нарушения п.5 Правил и влекут за собой нарушение положений Закона при описании объекта закупки.

Жалоба признана обоснованной.

В рамках проведения в соответствии с ч.15 ст.99 Закона внеплановой проверки Комиссией Ростовского УФАС России установлено следующее.

В силу ч.2 ст.42 Закона извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Основания отклонения заявки участника предусмотрены п.п. 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона.

Описанием объекта закупки установлено следующее:

*«Заявки с Регистрационным удостоверением, не относящиеся к коду вида номенклатурной классификации медицинского изделия 182 600, будут отклонены, на основании НЕЦЕЛЕВОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ!!! (Закупка медицинского оборудования в соответствии с Разделом I "Перечень медицинских изделий" Приказа Минздрава России от 28.12.2020 N 1379н "Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения" в рамках региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения» (Постановление Правительства РО от 15.12.2020 № 360))».*

При этом, Комиссия Ростовского УФАС России обращает внимание на следующее.

Номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее – Классификация) предназначена для идентификации медицинских изделий в целях государственной регистрации и обеспечения достоверности, сопоставимости, автоматизированной обработки информации в целях осуществления сотрудничества и обмена данными, в том числе на международном уровне, между заинтересованными сторонами, такими как законодательные органы, производители, поставщики

и конечные пользователи, а также в целях обеспечения мониторинга безопасности медицинских изделий.

Классификация содержит сведения о видах медицинских изделий и предусматривает использование специализированного программного обеспечения, позволяющего производить поиск вида медицинского изделия по классификационным признакам, или по их совокупности, по полному наименованию вида, по части наименования или по кодам вида.

Для Классификации используются кодовые обозначения и термины, адаптированные к общепринятой международной терминологии с учетом терминологии национальных стандартов, классификаторов, других нормативных документов, позволяющие идентифицировать и группировать медицинские изделия по видам с учетом наименований и описаний видов в регуляторных и иных целях.

Данные сведения изложены в Письме Минздрава России от 12.04.2013 №2041548/25-3 «По вопросу об определении числового обозначения (шестизначного номера) и вида медицинских изделий при номенклатурной классификации медицинских изделий», из содержания которого однозначно следует, что назначение Классификации заключается в идентификации медицинского изделия при его государственной регистрации. Из этого же следует, что код вида медицинского изделия:

-не является качественной, функциональной, технологической и эксплуатационной характеристикой медицинского изделия;

-не является документом (способом), позволяющим удостовериться в соответствии товара требованиям законодательства РФ – поскольку таковым документом является регистрационное удостоверение.

В силу пп. «д» п.10 Правил формирования каталога, товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 N 145, в справочную информацию позиций каталога (раздел «Справочная информация» вкладки «Общая информация» позиции каталога в единой информационной системе в сфере закупок) по медицинским изделиям включается информация в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной приказом Минздрава России от 06.06.2012 N 4н. Так, в позиции каталога указываются вид медицинского изделия в числовом выражении (код), наименование вида медицинского изделия, а также классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия.

При этом указанная справочная информация не образует описания объекта закупки в понимании ст.33 Закона и не включена в перечень информации, подлежащей в соответствии с п.4 Правил использования каталога обязательному использованию заказчиком при осуществлении закупки.

Изложенная правовая позиция подтверждается Министерством финансов Российской Федерации в Письме от 04.09.2020 № 24-06-08/77872, Письме от 23.03.2020 №24-06-07/22512, Письме от 21.01.2020 №24-06-07/2815, судебной практикой в рамках дела N А53-30379/2021.

Таким образом, поскольку код вида медицинского изделия не относится ни к конкретным показателям товара (ни качественная характеристика, ни эксплуатационная, ни техническая), не является товарным знаком и не является указанием на страну происхождения, следовательно, он не подлежит указанию в первой части заявки. Также сам код не является документом, подтверждающим соответствие товара требованиям законодательства РФ, поскольку таковым документом является регистрационное удостоверение, следовательно, в составе второй части заявки отдельно не указывается. Из изложенного следует, что код вида не подлежит указанию в заявке, и как следствие, не может стать основанием для ее отклонения.

Изложенное свидетельствует о нарушении Заказчиком ч.2 ст.42 Закона.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Закона,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.

2. Признать Заказчика нарушившим ч.6 ст.23, ч.2 ст.42 Закона.

3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание об отмене всех сформированных протоколов, внесении изменений в извещение в соответствии с требованиями Закона и с учетом настоящего решения.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновного должностного лица Заказчика к административной ответственности.

В силу ч.9 ст.106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.В. Батурин

Место для подписи:

Батурин С. В.

Члены комиссии:

А.А. Михарская

Место для подписи:

Михарская А. А.

А.А. Вертий

Место для подписи:

Вертий А. А.